

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«Проверка целевого, результативного использования бюджетных средств,
выделенных Муниципальному казенному учреждению «Дирекция
муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола» на
строительство (капитальный ремонт) автомобильных дорог в г. Йошкар-Оле
по ул. Петрова и бульвару Ураева (1 этап) в 2020 –2021 годах»**

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статья 2 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл», пункт 2.3 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2022 год¹.

Цель контрольного мероприятия:

Оценка целевого, результативного использования бюджетных средств, направленных на строительство (капитальный ремонт) автомобильных дорог в г. Йошкар-Оле по ул. Петрова и бульвару Ураева (1 этап) в 2020 –2021 годах.

Объект контроля:

Муниципальное казенное учреждение «Дирекция муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола».

В ходе контрольного мероприятия на автомобильных дорогах с инженерной инфраструктурой, расположенных на улице Петрова (на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта) и на бульваре Ураева (от ул. Петрова до ул. Кирова), комиссионно проведены:

1) визуальный осмотр (с применением фотофиксации) в целях определения:
- состояния автомобильных дорог;
- соответствия выполненных работ по строительству (капитальному ремонту) автомобильных дорог проектным документам и условиям муниципальных контрактов. По результатам составлен акт осмотра от 11.10.2022;

2) обследование в целях проведения инструментальных исследований. Инструментальные исследования проводились в период с 19 по 25 октября 2022 года главным специалистом отдела технического надзора Государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Марийскавтодор». По результатам составлены: Отчет о результатах инструментальных обследований автомобильных дорог в г. Йошкар-Оле по ул. Петрова и бульвару Ураева (1 этап) от 09.12.2022, акт обследования от 20.12.2022.

Справочно: В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 21 Закона Республики Марий Эл от 03.01.1997 № 13-3 «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» на основании договора о привлечении к участию в проведении контрольного мероприятия, заключенного с Государственным казенным учреждением Республики Марий Эл «Марийскавтодор» от 29.09.2022, приказа Государственного казенного учреждения Республики Марий Эл «Марийскавтодор» от 14.10.2022 № 364/1рх «О назначении ответственных лиц» к участию в проведении контрольного мероприятия привлечены эксперты.

¹ Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 28.12.2022, протокол № 14, продлено на 2023 год (пункт 2.1 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2023 год).

Направлены запросы: в администрацию городского округа «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл, ООО «Центр конструктивных решений «Основа» г. Казань (проектировщик), ООО СК «СпецСтрой» (подрядчик), Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, Автономное учреждение Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», Федеральное бюджетное учреждение «Федеральный Центр строительного контроля».

При написании акта проверки использованы результаты указанных осмотра и инструментального обследования, а также информация и материалы, полученные в рамках запросов и данные видеосъемки, размещенные в открытых источниках².

Проверяемый период деятельности: с 01 января 2020 по 31 декабря 2021 года. Проведена оценка результативности бюджетных средств 2019 года, израсходованных на разработку проектных документаций на строительство исследуемых автодорог.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Проверка целевого и результативного использования бюджетных средств, выделенных на строительство (капитальный ремонт) автомобильных дорог в г. Йошкар-Оле по ул. Петрова и бульвару Ураева (1 этап)

В ходе настоящей проверки оценка правомерности выделения муниципальному образованию городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл средств иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, а также правильности доведения бюджетных средств до МКУ «ДМЗ», не проводилась. Проверены отдельные вопросы в части соблюдения законодательства о контрактной системе.

Строительство автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой, расположенных на улице Петрова (на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта) и на бульваре Ураева (от ул. Петрова до ул. Кирова), осуществлялось за счет средств иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (на реализацию мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл³), выделенного муниципальному образованию городской округ «Город Йошкар-Ола».

Согласно приложению № 2 к Индивидуальной программе развития республики (в ред. от 19.10.2021 № 2938-Р) по основному мероприятию «Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Марий Эл» раздела 2 «Среда для жизни» предусмотрены бюджетные ассигнования в размере – 505,1 млн. рублей, из них средства федерального бюджета (ФБ) – 500,0 млн. рублей, в том числе в 2020 году – 222,2 млн. рублей (ФБ – 220,0), в 2021 году – 282,9 млн. рублей (ФБ – 280,0). Показателем результативности является «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой» со значением на 2021 год – 1537 м, 2022 год – 1699 м (нарастающим итогом).

² <https://rutube.ru/video/f693acc62bf988ff88cee9a3112efdc0/> (открытие 01.11.2021);
<https://rutube.ru/video/c3fb30c16e26a2c9a0e5131e0d1e318e/> (октябрь 2021);
<https://rutube.ru/video/8a9c17154a2c893788298b82bf647c53/> (сентябрь 2021);
<https://rutube.ru/video/26a9cfb0a7640dc694f551880dc44657/> (август 2021);
<https://rutube.ru/video/59a062a98237cce5658c9e92658754b1/> (июль 2021);
<https://rutube.ru/video/4b0df77bd7de5b840cf3657c8f1b122d/> (июнь 2021);
<https://rutube.ru/video/5f465576d18df42032b5a4e5da913ad3/> (май 2021)

³ Индивидуальная программа социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020 - 2024 годы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.04.2020 № 927-р.

В целях реализации Индивидуальной программы развития республики между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Марий Эл, в лице министра строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл, заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 26.08.2020 № 069-17-2020-112 (далее – федеральное соглашение).

Предметом федерального соглашения является предоставление иного межбюджетного трансферта в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных государственной программой Республики Марий Эл «Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл на 2013-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.12.2012 № 475.

В рамках федерального соглашения Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл и Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» заключено Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 15.09.2020 № 88701000-1-2020-012 (далее – Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта).

В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта результатом использования средств в 2020-2021 годах является, в том числе создание объектов капитального строительства (недвижимого имущества):

- Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы, мощность – 935 м;
- Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы (1 этап), мощность - 602 м, всего в проверяемом периоде – 1537 метров.

Объекты строительства включены в республиканскую адресную инвестиционную программу (далее – РАИП) на 2020, 2021 годы.

Муниципальным образованием городской округ «Город Йошкар-Ола» финансирование строительства объектов осуществлялось в рамках муниципальной программы городского округа «Город Йошкар-Ола» «Развитие транспортной системы и повышения безопасности дорожного движения на 2018-2025 годы», утвержденной постановлением администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 11.08.2017 № 1020⁴ (далее – Муниципальная программа).

Согласно Муниципальной программе соисполнителем данного основного мероприятия определено МКУ «ДМЗ».

В Муниципальной программе на автомобильные дороги с инженерной инфраструктурой, расположенные на улице Петрова (на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта) и на бульваре Ураева (от ул. Петрова до ул. Кирова), были предусмотрены бюджетные ассигнования по 2 основным мероприятиям подпрограммы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола», в том числе:

1) в рамках основного мероприятия 1 «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования», в целях реализации мероприятия

⁴ Последняя редакция Муниципальной программы в проверяемом периоде утверждена постановлением Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 11.11.2021 № 1202.

«Проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного строительства в Республике Марий Эл» Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2020-2024 годы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 08.04.2020 № 927-р.

Источник финансового обеспечения расходов: средства федерального бюджета, республиканского бюджета Республики Марий Эл и местного бюджета;

2) в рамках основного мероприятия 2 «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования».

Источник финансового обеспечения расходов: средства местного бюджета.

По информации Финансового управления администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» в бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2020 и 2021 годы⁵ предусмотрены бюджетные ассигнования на автомобильные дороги с инженерной инфраструктурой, расположенные на улице Петрова (на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта) и на бульваре Ураева (на участке от улицы Кирова до улицы Петрова), всего в сумме 581 533,8 тыс. рублей, в том числе на 2020 год - 224 819,8 тыс. рублей, 2021 год – 356 714,0 тыс. рублей.

В утвержденном бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов предусмотрено одно название целевой статьи «Строительство, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт дорог, бульваров и скверов городского округа «Город Йошкар-Ола», которое не соответствует названию основных мероприятий подпрограммы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола» Муниципальной программы, а именно: основное мероприятие 1 - «Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования», основное мероприятие 2 - «Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования».

Информация о доведенных бюджетных средствах представлена в таблице № 1.

Таблица № 1

КБК	Годы	Уровни бюджета	ЛБО (тыс. руб.)	ПОФ (тыс. руб.)	Кассовые расходы (тыс. руб.)
905 0412 13201L3230 414	2020	Итого	222 222,2	222 222,2	222 222,2
		ФБ	220 000,0	220 000,0	220 000,0
		РБ	2 222,2	2 222,2	2 222,2
		МБ	0,0	0,0	0,0
	2021	Итого	282 828,3	282 828,3	282 828,3
		ФБ	280 000,0	280 000,0	280 000,0
		РБ	2 828,3	2 828,3	2 828,3
		МБ	0,0	0,0	0,0
	Всего	Итого	505 050,5	505 050,5	505 050,5
		ФБ	500 000,0	500 000,0	500 000,0
		РБ	5 050,5	5 050,5	5 050,5
		МБ	0,0	0,0	0,0
905.0412.1320149140.414	2020	Итого	0,0	0,0	0,0
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	0,0	0,0	0,0

⁵ Решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 23.12.2019 № 49-VII «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции Решения Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» седьмого созыва XIV сессии от 23.12.2020 № 167-VII.

Решение Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» от 23.12.2020 № 166-VII «О бюджете городского округа «Город Йошкар-Ола» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в редакции Решения Собрании депутатов городского округа «Город Йошкар-Ола» седьмого созыва XXV сессии от 22.12.2021 № 2837-VII.

КБК	Годы	Уровни бюджета	ЛБО (тыс. руб.)	ПОФ (тыс. руб.)	Кассовые расходы (тыс. руб.)
	2021	Итого	49 338,8	48 602,6	48 602,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	49 338,8	48 602,6	48 602,6
	Всего	Итого	49 338,8	48 602,6	48 602,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	49 338,8	48 602,6	48 602,6
905.0409.1320149140.414	2020	Итого	2 597,6	2 597,6	2 597,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	2 597,6	2 597,6	2 597,6
	2021	Итого	3 042,3	2 913,3	2 913,3
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	3 042,3	2 913,3	2 913,3
	Всего	Итого	5 639,9	5 510,9	5 510,9
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	5 639,9	5 510,9	5 510,9
905.0409.1320249140.243	2020	Итого	0,0	0,0	0,0
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	0,0	0,0	0,0
	2021	Итого	21 504,6	21 504,6	21 504,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	21 504,6	21 504,6	21 504,6
	Всего	Итого	21 504,6	21 504,6	21 504,6
		ФБ	0,0	0,0	0,0
		РБ	0,0	0,0	0,0
		МБ	21 504,6	21 504,6	21 504,6
ИТОГО	Итого	581 533,8	580 668,6	580 668,6	
	ФБ	500 000,0	500 000,0	500 000,0	
	РБ	5 050,5	5 050,5	5 050,5	
	МБ	76 483,3	75 618,1	75 618,1	

Таким образом, на один и тот же объект предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках двух основных мероприятий Муниципальной программы, при этом одновременно на строительство по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» и капитальный ремонт по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества».

Информация о финансовом обеспечении строительства автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой, с учетом средств, выделенных на капитальный ремонт, в разрезе объектов, приведена в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Годы	
	2020	2021
Автодорога на улице Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы, итого – 385 998 733,58 руб.		
ИТОГО, из них (руб.)	142 333 695,78	243 665 037,80
из федерального бюджета	140 107 000,00	198 999 585,41
из республиканского бюджета Республики Марий Эл	1 415 222,23	2 010 096,84
из городского бюджета	811 473,55	42 655 355,55

Автодорога на бульваре Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы, итого – 194 669 946,18 руб.		
ИТОГО, из них (руб.)	82 486 169,22	112 183 776,96
из федерального бюджета	79 893 000,0	81 000 414,5
из республиканского бюджета Республики Марий Эл	807 000,0	818 186,0
из городского бюджета	1 786 169,22	30 365 176,46
ВСЕГО	224 819 865,00	355 848 814,76

Проектная документация (далее – ПСД) на строительство автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой была разработана и оплачена за счет средств городского бюджета, в том числе по муниципальным контрактам, заключенным с:

- Акционерным обществом «Марийскгражданпроект – Базовый территориальный институт» (далее - АО «Марийскгражданпроект») на объект «Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы» от 08.04.2019 № 59. Цена контракта - 2 524,0 тыс. рублей. ПСД разработана в 2019 году. Оплата произведена в 2019 году;
- Закрытым акционерным обществом «Институт «Чувашигипроводхоз» (далее – ЗАО «Институт «Чувашигипроводхоз») на объект «Строительство улицы Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы». Цена контракта - 1 079,3 тыс. рублей. ПСД разработана в 2020 году. Оплата произведена в 2019 году в сумме 300,0 тыс. рублей. Окончательный расчет произведен в 2020 году в объеме 779,3 тыс. рублей.

По данным карточки счета 106.11 «Капитальные вложения» за 2019 год всего на проектно-изыскательские работы израсходовано средств городского бюджета в сумме 3 189,83 тыс. рублей, в том числе на:

- разработку ПСД в общем объеме 2 824,03 тыс. рублей, из них на строительство улицы Петрова - 2 524,03 тыс. рублей, бульвара Ураева – 300,0 тыс. рублей;
- инженерные изыскания (кадастровые работы, обследование участка, получение технических условий) в общем объеме 365,8 тыс. рублей, из них на строительство улицы Петрова – 279,0 тыс. рублей, бульвара Ураева – 86,8 тыс. рублей.

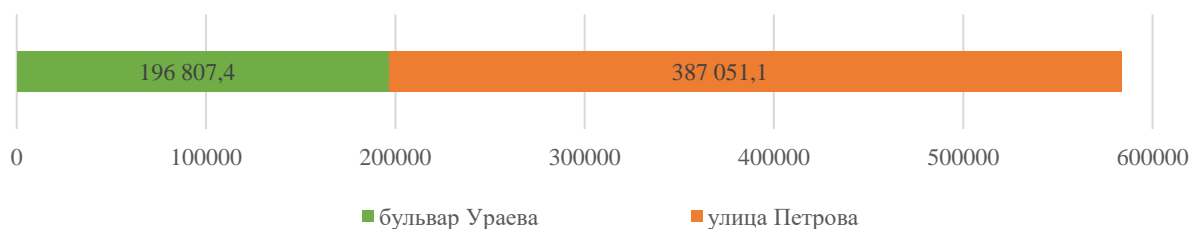
На выполнение работ (строительство, капитальный ремонт) по автомобильным дорогам с инженерной инфраструктурой в 2020-2021 годах было заключено муниципальных контрактов на общую сумму **580 042,2 тыс. рублей** (*Реестр контрактов см. приложение № 1 к Отчету*).

За 2020-2021 годы на строительство и капитальный ремонт объектов оплачено по муниципальным контрактам всего в сумме **580 668,7 тыс. рублей**, в том числе по контракту на разработку проектной документации на бульвар Ураева, заключенному в 2019 году с ЗАО «Институт «Чувашигипроводхоз», в сумме 779,3 тыс. рублей, авансовый платеж в сумме 61,5 тыс. рублей по контракту на проведение повторной государственной экспертизы проектной документации на бульвар Ураева на общую сумму 205,1 тыс. рублей. Работы приняты по акту от 10.02.2022 на сумму 205,1 тыс. рублей. Остаток оплачен в марте 2022 года в сумме 143,6 тыс. рублей.

Согласно актам сверки взаимных расчетов кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2021 по исследуемым объектам капитального строительства в МКУ «ДМЗ» отсутствовала.

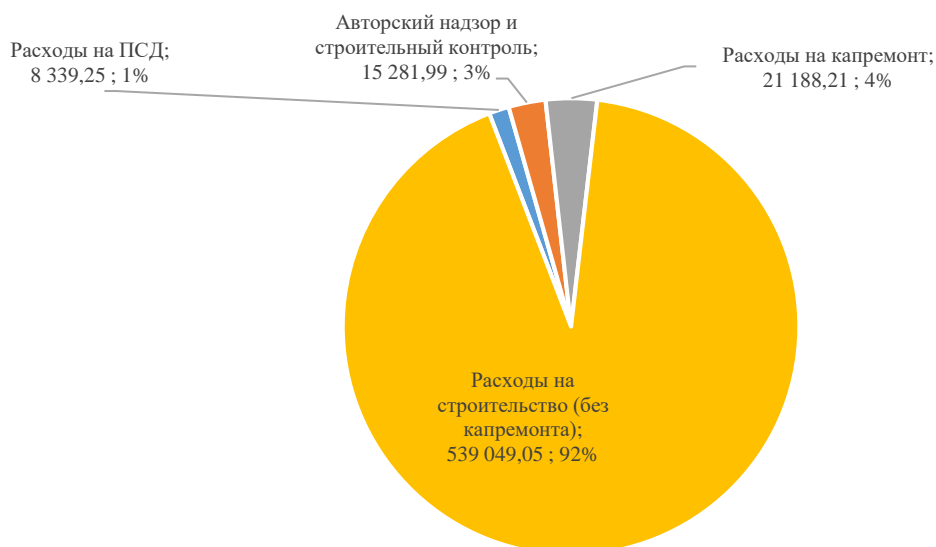
Информация о расходах на строительство и капитальный ремонт улицы Петрова и бульвара Ураева за период 2019-2021 годы приведена на рисунке №1.

Рисунок № 1 (тыс. руб.)



Информация о расходах по видам работ и их доле в общем объеме расходов приведена на рисунке № 2.

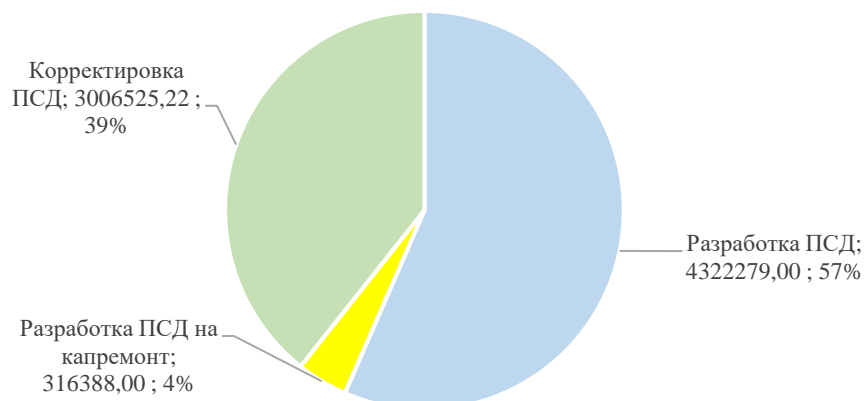
Рисунок № 2 (тыс. руб.)



Объем бюджетных средств, израсходованных на разработку и корректировку проектно-сметной документации (ПСД), за период 2019-2021 годы составил 8 339,3 тыс. рублей, доля этих расходов в общем объеме расходов - 1,4 процента.

Информация по видам работ по разработке (корректировке) проектно-сметной документации на строительство и капитальный ремонт улицы Петрова и бульвара Ураева за период 2019-2021 годы приведена на рисунке №3.

Рисунок № 3 (руб.)



Анализ произведенных расходов на разработку и корректировку проектно-сметной документации свидетельствует о нерезультативности первоначально разработанных ПСД, что подтверждено результатами настоящей проверки.

1.1. Автомобильная дорога с инженерной инфраструктурой на улице Петрова

1.1.1. Общие сведения

Приказом МКУ «ДМЗ» от 02.07.2020 утверждена проектно-сметная документация на объект капитального строительства: «Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы».

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» выдано МКУ «ДМЗ» разрешение от 25.11.2020 № 12-RU12315000-074-2020 на строительство линейного объекта.

Акт приемки объекта капитального строительства подписан от 26.10.2021, согласно которому показатели объекта: протяженность – 937,76 метров, количество полос движения – 4; строительно-монтажные работы осуществлены с 09.11.2020 по 26.10.2021.

Инспекцией государственного строительного надзора Республики Марий Эл выдано МКУ «ДМЗ» Заключение от 29.12.2021 № 72/21 о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации: категория дороги – магистральная улица; строительная длина – 0,93476 км, расчетная скорость – 70 км/ч, ширина проезжей части – 7,5 x 2, количество полос движения – 4, тип дорожной одежды – капитальный, покрытие – асфальтобетон, с устройством освещения, ливневой канализации.

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» выдано МКУ «ДМЗ» разрешение от 29.12.2021 № 12-RU12315000-074-2021 на ввод объекта в эксплуатацию, имеющему протяженность по проекту - 934,76 метров, фактически – 935,0 метров.

Следует отметить, что в соответствии с федеральным соглашением и Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта дата ввода объекта в эксплуатацию – 01.11.2021.

Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 01.03.2022 № 175 по акту приема имущества в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» от 01.03.2022 № б/н объект «Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы» общей стоимостью 380 302,2 тыс. рублей, протяженностью 0,935 км принят в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» и включен в реестр муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола»⁶.

1.1.2. Проверка использования бюджетных средств на создание объекта

Проектная документация на строительство улицы Петрова, разработанная в 2019 году АО «Марийскгражданпроект», и подписанная муниципальным заказчиком без замечаний, многократно корректировалась.

До получения положительного заключения государственной экспертизы в марте 2020 года был заключен муниципальный контракт с АО «Марийскгражданпроект» на разработку проектно-сметной документации по очистным сооружениям ливневой канализации на сумму 299,998 тыс. рублей. Работы приняты по Акту сдачи-приемки выполненных работ от 14.04.2020, оплата произведена за счет средств городского бюджета в полном объеме.

⁶ Выписка из реестра муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола».

Положительное заключение государственной экспертизы выдано Автономным учреждением Республики Марий Эл «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее - АУ РМЭ УГЭПД) от 30.06.2020.

По проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, осуществляется строительство объекта капитального строительства – магистральной улицы районного значения (транспортно-пешеходной), имеющей транспортную и пешеходные связи в пределах жилых районов, выходы на другие магистральные улицы длиной **0,93476 км.**

Сведения об основных показателях объекта капитального строительства приведены в таблице № 3.

Таблица № 3

Наименование показателя	Ед. изм.	Показатель
Техническая категория дороги (участка)		магистральная улица районного значения, транспортно-пешеходная
Строительная длина	км	0,93476
Расчетная скорость	км/ч	70
Ширина проезжей части	м	7,5х2
Количество полос движения	шт.	4
Ширина полосы движения	м	3,5-4,0
Ширина краевой предохранительной полосы	м	0,5
Ширина разделительной полосы	м	8,0
Ширина тротуара	м	3,0-4,5
Тип дорожной одежды		капитальный
Вид покрытия		асфальтобетон
Расчетная нагрузка на дорожную одежду		A11,5
Количество съездов / примыканий	шт.	11 / 4
Количество остановок		4
Количество парковочных карманов		10 (количество мест – 127)

Согласно положительному заключению государственной экспертизы протяженность участка строительства 0,93476 км. Начало участка ПК0+00 соответствует кромке проезжей части ул. Воинов- Интернационалистов; окончание ПК9+34,76 соответствует кромке асфальтобетонного покрытия проезжей части примыкания к кольцевой развязке в одном уровне.

Вместе с тем, графическая часть проектной документации на строительство улицы Петрова предусматривает создание участка автомобильной дороги с новым покрытием максимальной протяженностью **892,89 метра⁷**, на остальной части автомобильной дороги до перекрестка с круговым движением в сторону Сернурского тракта оставлено существующее асфальтобетонное покрытие.

В июле 2020 года вновь заключен с АО «Марийскгражданпроект» муниципальный контракт на сумму 299,951 тыс. рублей на осуществление корректировки проектно-сметной документации в части исключения: раздела проектной № 3, часть 3; металлических ограждений; затрат на ПИР и экспертизу. Оплата произведена за счет средств городского бюджета в полном объеме.

Строительство объекта «Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы» осуществлялось в рамках муниципального контракта, заключенного по результатам открытого конкурса в электронной форме с ООО СК «СпецСтрой» г. Казань (подрядчик) от 09.10.2020 № 248 на сумму 331 892,3 тыс. рублей, источником финансирования являлись средства федерального и республиканского бюджетов (далее – муниципальный контракт на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248).

⁷ По четной стороне улицы Петрова.

Строительный контроль осуществлялся Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» (г. Москва) на основании муниципального контракта от 12.11.2020 № 259 на сумму 10 885,8 тыс. рублей.

Авторский надзор осуществлялся АО «Марийскгражданпроект» в рамках муниципального контракта от 17.12.2020 № 288 на сумму 417,3 тыс. рублей.

15.12.2020 был заключен муниципальный контракт с АУ РМЭ УГЭПД № 343Д-20/МГЭ-1067 на экспертное сопровождение в части оценки соответствия изменений, внесенных в ПСД, получивших положительное заключение, на сумму 441,7 тыс. рублей. При расторжении контракта в 2022 году объем выполненных работ составил 132,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения муниципального контракта на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248 заключено 9 дополнительных соглашений. Дополнительным соглашением № 10 от 28.10.2021 (нумерация доп. соглашений не соблюдена) цена контракта увеличена в связи с выполнением дополнительных работ на 32 697,6 тыс. рублей или на 9,85 процента. Окончательная стоимость контракта составила 364 589,9 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет - 328 573,4 тыс. рублей, республиканский - 3 318,9 тыс. рублей, муниципальный - 32 697,6 тыс. рублей.

В соответствии с муниципальным контрактом на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248 (приложения 1, 2): срок начала исполнения обязательства: с момента заключения контракта; срок окончания исполнения обязательства, не позднее: 01.11.2021 (пункт 13.1 контракта); гарантийный срок – 60 месяцев от даты подписания Акта приемки выполненных работ (пункт 6.2 контракта).

Дополнительным соглашением № 9 от 28.10.2021 к муниципальному контракту на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248 установлен срок ввода объекта в эксплуатацию, не позднее 24.12.2021. Вместе с тем, как указано выше по тексту, фактически разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 29.12.2021.

Следует отметить, что дополнительные соглашения №№ 9, 10 от 28.10.2021 заключены после подписания Акта приемки объекта капитального строительства от 26.10.2021.

В связи с отсутствием спроектированных изначально в достаточном количестве парковочных мест (жалобы жителей домов) по заказу МКУ «ДМЗ» в период строительства улицы Петрова АО «Марийскгражданпроект» была разработана и передана муниципальному заказчику по акту от 26.05.2021 проектная документация на организацию парковочных мест стоимостью 121,7 тыс. рублей (за счет средств городского бюджета).

Впоследствии МКУ «ДМЗ» по результатам конкурентных процедур был заключен муниципальный контракт на выполнение капитального ремонта: «Организация парковочных мест по ул. Петрова на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до бульвара 70-летия Победы» с ООО СК «СпецСтрой» (подрядчик по строительству улицы Петрова) от 20.09.2021 № 202/2021 на сумму 6 472,9 тыс. рублей (далее – муниципальный контракт на капитальный ремонт по улице Петрова).

Оплата по муниципальному контракту на капитальный ремонт по улице Петрова произведена за счет средств городского бюджета по виду расходов **243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта**

государственного (муниципального) имущества» на общую сумму 6 472,9 тыс. рублей.

Срок выполнения работ по контракту на капитальный ремонт соответствовал сроку выполнения работ по контракту на строительство - не позднее 01.11.2021.

По данному контракту по улице Петрова предполагалось устройство дополнительных гостевых парковок в количестве 5 штук на 43 места и увеличение 1 парковки, предусмотренной в рамках строительства, на 4 места, дополнительных тротуаров у них в местах предполагаемого обустройства газонов по проектной документации на строительство улицы Петрова.

Таким образом, подрядчик по строительству улицы Петрова - ООО СК «СпецСтрой» при осуществлении работ в рамках муниципального контракта на строительство улицы Петрова знал о вносимых изменениях в части увеличения площади парковок, проезда и тротуара за счет уменьшения площади газона.

Работы в рамках муниципального контракта от 20.09.2021 № 202/2021 представляли собой устройство элементов строящейся автомобильной дороги на улице Петрова и выполнялись в период строительства автомобильной дороги. Указанный в муниципальном контракте вид работ «капитальный ремонт» не соответствовал фактически предусмотренному виду работ.

Согласно размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на интернет-сайте rutube.ru видео⁸ в сентябре 2021 года (на момент заключения контракта на капитальный ремонт) автомобильная дорога по улице Петрова находилась в стадии строительства (см. снимок №1).

Снимок № 1

Улица Петрова на перекрестке с бульваром Ураева



С учетом положений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности капитальный ремонт проводится в отношении существующих автомобильных дорог, в то время как МКУ «ДМЗ» заключен муниципальный контракт на выполнение капитального ремонта не созданного объекта транспортной инфраструктуры на сумму 6 472,9 тыс. рублей.

⁸ <https://rutube.ru/video/8a9c17154a2c893788298b82bf647c53/>

Указанное повлекло неправильное применение бюджетной классификации при выделении и использовании средств. Расходы МКУ «ДМЗ» были произведены в рамках основного мероприятия «Капитальный ремонт автомобильных дорог» подпрограммы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола» Муниципальной программы. В результате стоимость работ по устройству парковочных мест не учтена при бюджетном учете стоимости улицы Петрова.

В ходе исполнения контрактов проектные документации по строительству и капитальному ремонту улицы Петрова были скорректированы как единый объект.

Кроме изменений, внесенных в ПСД в части устройства парковочных карманов и дополнительных тротуаров, в ходе исполнения контракта на строительство вносились другие изменения, которые не нашли отражение в оформленных в установленном порядке дополнительных соглашениях и не размещались в реестре контрактов, заключенных заказчиками, что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исходя из изложенного расходы на разработку первоначальной проектной документации оказались нерезультативными.

В целях корректировки проектной документации МКУ «ДМЗ» 18.08.2021 заключило с единственным подрядчиком ООО ЦК «Основа» (г. Казань) (на одну проектно-сметную документацию с одним и тем же подрядчиком) 2 муниципальных контракта № 180/2021 на сумму 599,7 тыс. рублей и № 183/2021 на сумму 199,7 тыс. рублей на выполнение работ по корректировке проектной документации всего на сумму 799,4 тыс. рублей, что является нарушением части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей на момент заключения муниципальных контрактов).

При этом в нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей на момент заключения муниципальных контрактов) в названные муниципальные контракты не включено условие, что заказчик обязан осуществлять приемку результатов выполненных работ по контракту после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Приемка откорректированной ПСД по обоим контрактам осуществлена по актам б/н от 08.09.2021 и от 11.10.2021.

В результате, откорректированная ООО ЦК «Основа» проектная документация принята и оплачена муниципальным заказчиком до получения положительного заключения государственной экспертизы, которое выдано только в декабре 2021 года уже после завершения строительства (Акт приемки объекта 26.10.2021).

По представленной ФБУ «РосСтройКонтроль» информации (акты проверок, отчеты о ходе оказания услуг, предписания, переписка с МКУ «ДМЗ») в ходе осуществления строительного контроля указывалось на отклонение выполненных работ от проектной документации.

Несмотря на отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, муниципальный заказчик, подрядчик и организации, осуществляющие авторский и строительный контроль, Инспекция государственного строительного

надзора Республики Марий Эл при приемке объекта руководствовались откорректированной ООО ЦК «Основа» проектной документацией.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации МКУ «ДМЗ» в 2019 году не было обеспечено результативное использование бюджетных средств в сумме 2 524,03 тыс. рублей на разработку первоначальной проектной документации на строительство улицы Петрова в рамках муниципального контракта, заключенного с АО «Марийскгражданпроект» от 08.04.2019 № 59, в результате в проверяемом периоде муниципальный заказчик понес дополнительные затраты на общую сумму 1 435,3 тыс. рублей, в том числе на выполнение работ по корректировке проектной документации на строительство улицы Петрова и на проведение государственной экспертизы в рамках заключенных муниципальных контрактов с:

- АО «Марийскгражданпроект» от 02.03.2020 № 62 на сумму 299,998 тыс. рублей, от 31.07.2020 № 169 на сумму 299,951 тыс. рублей, на общую сумму 599,95 тыс. рублей;

- ООО «ЦКР «Основа» от 18.08.2021 № 180/2021, стоимостью – 599,7 тыс. рублей и № 183/2021, стоимостью – 199,7 тыс. рублей, на общую сумму 799,4 тыс. рублей;

- АУ РМЭ УГЭПД от 08.10.2021 № 0230Д-21/Г12-0003792/07-03 на сумму 36,0 тыс. рублей.

Как было указано ранее в ходе исполнения муниципального контракта на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248 заключено дополнительное соглашение № 10 от 28.10.2021 на выполнение дополнительных работ стоимостью 32 697,6 тыс. рублей. К оплате предъявлено 4 Справки о стоимости выполненных работ (КС-3) на общую сумму 97 020,5 тыс. рублей, из них:

1) от 28.10.2021 № 13 за отчетный период – 28.10.2021 (один день). Стоимость выполненных работ и затрат за отчетный период отражена по позиции «Дополнительные работы» в сумме 29 999,95 тыс. рублей (с учетом НДС).

Согласно акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 за 28.10.2021 выполнены работы и произведены затраты по разделам «Строительное водопонижение иглофильтрами (ливневая канализация К2, К2-1)» и «Наружное освещение»;

2) от 29.10.2021 № 14 за отчетный период – 19.10.2021-29.10.2021. Стоимость выполненных работ и затрат за отчетный период отражена по 12 позициям в сумме 62 833,1 тыс. рублей, в том числе уменьшены расходы по позиции «Ливневая канализация К2, К2-1» и «Снос строений и существующей линии ЛНО», увеличены по 10 позициям, в том числе - «Конструкции дорожной одежды, технические средства организации дорожного движения»;

3) от 29.10.2021 № 15 за отчетный период – 29.10.2021 (один день). Стоимость выполненных работ и затрат за отчетный период отражена по позиции «Дополнительные работы» в сумме 2 697,6 тыс. рублей (с учетом НДС).

Согласно акту о приемке выполненных работ по форме КС-2 за 29.10.2021 выполнены работы и произведены затраты по разделу «Строительное водопонижение иглофильтрами (ливневая канализация К2, К2-1)»;

4) от 29.10.2021 № 16 за отчетный период – 29.10.2021 (один день). Стоимость выполненных работ и затрат за отчетный период отражена по 2 позициям в сумме 1 489,9 тыс. рублей, в том числе по позиции «Работы, неучтенные в проекте к смете 06-01 Ливневая канализация К2, К2-1» и «Конструкции дорожной одежды, технические средства организации дорожного движения».

Исполнительная документация по указанным дополнительным работам, датированная 28.10.2021 и 29.10.2021, Государственной счетной палате к проверке не представлена.

Акты выполненных работ не подписаны лицами, осуществляющими строительный контроль. По информации ФБУ «РосСтройКонтроль» указанные акты не подписаны в связи с тем, что полный комплект документов, необходимый для подтверждения объема и качества выполненных работ, в их адрес не передавался. В связи с чем подтверждение объема и качества выполненных работ не представлялось возможным.

Согласно пояснениям муниципального заказчика и подрядчика, работы выполнялись в течение срока исполнения контракта.

Для подтверждения достоверности дополнительно предъявленных к оплате выполненных работ выборочно проверено по исполнительной документации за весь период строительства исполнение по отдельным позициям работ по разделу «Строительное водопонижение иглофильтрами (ливневая канализация К2, К2-1)», а именно: число установленных и извлеченных иглофильтров, время работы насосных станций.

Информация об объемах работ, отраженных в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 28.10.2021 и 29.10.2021 и в исполнительной документации (ИД) по устройству водопонижения приведена в таблице № 4.

Таблица № 4

Наименование	ИД по устройству водопонижения на участках сети К-2	Акты о приемке выполненных работ	Разница (гр.3-гр.2)
1	2	3	4
Число погруженных и установленных иглофильтров, шт.	1 403	863	-540
Число извлеченных иглофильтров, шт.	1 403	863	-540
Число иглофильтров, шт.	1 403	725	-678
Время работы насосных станций электрических, час.	44 698 ⁹	46 879,6	+2181,6

Проверкой установлено, что данные актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 не соответствуют исполнительной документации.

Включенное в объем работ по актам выполненных работ по форме КС-2 время работы насосных станций электрических стационарных составило в общем объеме **46 879,6** маш.-ч. Исполнительной документацией время работы насосных станций электрических стационарных подтверждено в объеме **44 698** маш.-ч.

Таким образом, МКУ «ДМЗ» в 2021 году по муниципальному контракту на строительство улицы Петрова от 09.11.2020 № 248 по 6 актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 осуществлена приемка работ, которые не подтверждены исполнительной документацией, а именно включенное в объем работ время работы насосных станций электрических стационарных в размере 2 181,6 маш.-ч. стоимостью 1 019,9 тыс. рублей¹⁰ (467,52руб. x 2181,6 час.).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 7.3.5 муниципального контракта на строительство улицы Петрова от 09.11.2020 № 248 МКУ «ДМЗ» в 2021 году не применены меры ответственности в виде штрафа 100,0 тыс. рублей, а именно: в нарушение пункта 1.3 муниципального контракта, пункта 11 Технического задания

⁹ Расчет времени работы насосных станций осуществлялся на основании журналов работы водопонижительной установки.

¹⁰ Стоимость 1 часа работы насосной станции представлена МКУ «ДМЗ» письмом от 18.01.2023 № 67.

к контракту подрядчиком не подтверждены исполнительной документацией работы, указанные в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2:

- от 25.05.2021 № 3, от 24.06.2021 № 4, от 22.07.2021, от 05.08.2021 № 1, от 28.10.2021 № 1, от 29.10.2021 № 9, стоимостью 1 019,9 тыс. рублей.

Принятие муниципальным заказчиком дополнительных работ, стоимость которых на момент приемки не прошла проверку достоверности сметной стоимости, и не подтвержденных исполнительной документацией, датированной тем же периодом, что и период выполнения работ, отраженный в акте выполненных работ, препятствует документарной проверке выполненных работ и не обеспечивает прозрачность расходования бюджетных средств.

1.1.3. Результаты визуального осмотра и инструментального обследования по улице Петрова

По результатам визуального осмотра (по состоянию на 19 октября 2022 г.) установлено:

- отдельные тактильные плитки, уложенные на тротуарах, имеют механические повреждения,

- на проезжей части (у дома № 20 по ул. Петрова) у сливного колодца имеется поперечная трещина на всю ширину автомобильной дороги. У сливного лотка скопление грязи,

- перед заездом в арку на поверхности асфальтобетона имеется яма размер 0,1 м х 0,1 м (второй проезд по ул. Петрова д.20),

- отсутствует разметка парковочных мест (на парковках у домов 22 и 28 по ул. Петрова),

- на поверхности покрытия проезда от парковки во двор между домами 22 и 24 по ул. Петрова на всю ширину проезда имеется лужа, в углу скопление грязи (см. фото № 1),

- на старом (существующем) покрытии проездов к домам в отдельных местах имеются растрескивания и ямы. На проездах по ул. Петрова д. 28 и между домами 23 и 25 по ул. Петрова имеется скопление грязи и песка,

- у 31 дома по ул. Петрова тротуар имеет старое (существующее) покрытие с локальным ремонтом,

- одна опора со знаком «остановка» стоит на бордюрном камне (у 31 дома по ул. Петрова).

Фото № 1

На поверхности покрытия проезда от парковки во двор между домами по ул. Петрова д. 22 и д. 24 на всю ширину проезда имелась лужа



Скопление воды стало следствием того, что дождеприемники не запроектированы в местах проезда от парковки во двор между домами по ул. Петрова д. 22 и д. 24, где по результатам осмотра установлено образование луж.

По результатам инструментального обследования (по состоянию на 19, 21, 25 октября 2022 г.) установлено следующее.

Согласно данным инструментального обследования протяженность объекта с новым покрытием (по центральной оси наиболее длинной проезжей части (четная сторона)) по улице Петрова составила 901,28 метра или на 33,48 метра меньше предусмотренной строительной длины.

Как указано выше по тексту строительная длина улицы Петрова составляет 934,76 метров. По акту приема имущества в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» от 01.03.2022 № б/н объект «Строительство улицы Петрова на участке от улицы Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы» передан протяженностью 0,935 км.

Данная длина согласно приложению № 2 к Индивидуальной программе развития республики является показателем результативности «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой» со значением на 2021 год – 1537 м (улица Петрова – 935 метров).

По данным графической части проектной документации протяженность объекта с новым покрытием предусмотрена – 892,89 метров (по наиболее длинной проезжей части) или на 41,87 м меньше предусмотренной строительной длины.

При сопоставлении данных инструментального обследования с данными, отраженными в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 и проектной документации, выявлено превышение площади асфальтобетонного покрытия проезжей части, проездов, тротуаров и парковок от площади предусмотренной проектной документацией, а также отраженной в актах выполненных работ на 1 278,32 м².

Необходимо отметить, что определить стоимость фактически невыполненных или завышенных работ в ходе проверки не представилось возможным в виду предоставления заказчиком и подрядчиком разных данных по площади асфальтобетонного покрытия проезжей части, проездов, тротуаров и парковок, а также несоответствия площади асфальтобетонного покрытия, отраженной в актах выполненных работ, площади, предусмотренной в проектной документации.

Ввиду проверки в зимний период (обилие снега, некачественная его уборка) было невозможно провести повторные замеры для подтверждения фактически выполненных работ и достоверно определить отклонения в объемах выполненных работ.

Кроме того, в ходе проверки выявлен факт того, что имеющийся в распоряжении Государственной счетной палаты документ, а именно акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) от 24.06.2021 по улице Петрова согласно письму МКУ «ДМЗ» «не является окончательной редакцией данного документа.» и предоставлен от 24.06.2021 другой акт о приемке выполненных работ.

Муниципальным заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не направлена в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении муниципального контракта на строительство улицы Петрова от 09.10.2020 № 248, а именно в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует 26 актов выполненных работ.

По результатам инструментального обследования выявлены невыполненные работы по укладке покрытия по улице Петрова (отклонения от проектной документации):

- тротуаров в общем объеме **464,44 м²**, в том числе у домов 31 и 25А - **346,17 м²** (Фото № 2-5);

- заездов (проезды к жилым домам № 26, 28, 30 и 32) в общем объеме **118,27 м²** (Фото № 6-9).

Фото № 2

у дома № 31 по ул. Петрова оставлен существующий асфальт (212,81 м²)

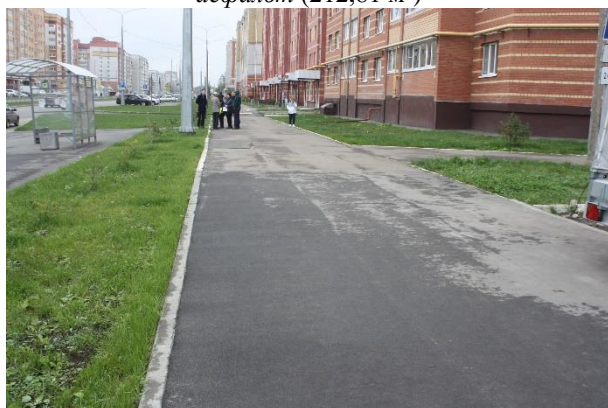


Фото № 3

у дома № 31 по ул. Петрова оставлен существующий асфальт (212,81 м²)



Фото № 4

у дома № 25а по ул. Петрова оставлена существующая брусчатка, не выполнено 133,36 м²



Фото № 5

у дома № 25а по ул. Петрова оставлена существующая брусчатка, не выполнено 133,36 м²

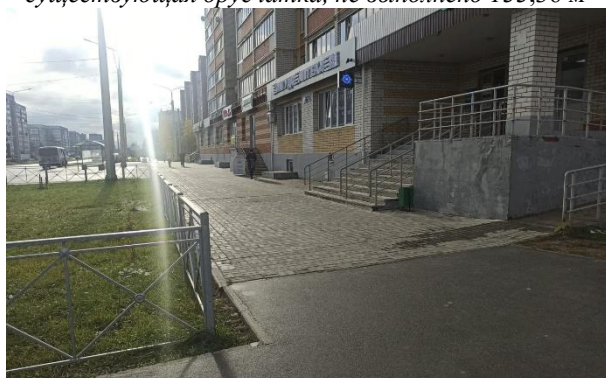


Фото № 6

заезд у домов № 26 и 28 по ул. Петрова оставлено существующее покрытие



Фото № 7

заезд у домов № 28 и 30 по ул. Петрова оставлено существующее покрытие



Фото № 8

заезд у домов № 30 и 32 по ул. Петрова оставлено существующее покрытие со стороны 30 дома



Фото № 9

заезд у домов № 30 и 32 по ул. Петрова оставлено существующее покрытие со стороны 30 дома



Следует отметить, что исполнение тротуара у дома № 32 по улице Петрова отличается от графической части проектной документации за счет выравнивания тротуара по линии существующих тротуаров (у дома № 30) и сокращения ширины газона у проезжей части за счет увеличения газона за тротуаром у дома № 32.

В ходе контрольного мероприятия сделаны расчеты стоимости работ по укладке асфальтобетонного покрытия проездов и тротуаров по улице Петрова.

Стоимость¹¹ не выполненных работ (отклонения от проектной документации) составила **3 095,51 тыс. рублей**, в том числе:

- проездов по улице Петрова (у домов 26, 28, 30 и 32) площадью 118,27 м² – **1 298,93 тыс. рублей (118,27 м² x 10982,71 рублей)**.

- тротуаров по улице Петрова (у домов 25А и 31) площадь 346,17 м² – **1 796,58 тыс. рублей (346,17 м² x 5189,87 рублей)**.

Установить факт оплаты указанных работ не представляется возможным ввиду многочисленных корректировок проектной документации и не размещения изменений в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Также по актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 по улице Петрова по результатам обследования установлено, что площадь тротуаров и остановочных площадок превышает установленную проектной документацией (увеличение ширины тротуаров за счет газонов) и включенные в акты выполненных работ. В связи с чем выявленные отклонения могут также свидетельствовать об устной договоренности заказчика и подрядчика об изменении видов работ.

Результаты проверки позволяют сделать вывод о том, что построенный объект не соответствует ни первоначальной проектной документации (в связи с ее изменениями), ни конечной проектной документации (в связи с выявленными отклонениями).

Отклонения в объемах выполненных работ свидетельствуют о некачественной их приемке.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «ДМЗ» не применены меры ответственности по муниципальному контракту от 09.11.2020 № 248 на строительство улицы Петрова на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы по факту отклонения от проектной документации.

¹¹ Стоимость 1 м² асфальтобетонного покрытия представлена МКУ «ДМЗ» письмом от 18.01.2023 № 67.

В соответствии с пунктом 7.3.4 муниципального контракта от 09.11.2020 № 248 размер штрафа составляет 1 822,95 тыс. рублей.

(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 2 к Отчету).

1.2. Автомобильная дорога с инженерной инфраструктурой по бульвару Ураева (1 этап)

1.2.1. Общие сведения

Приказом МКУ «ДМЗ» от 11.11.2020 № 231 утверждена проектно-сметная документация на объект капитального строительства: «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы» (далее – строительство бульвара Ураева).

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» выдано МКУ «ДМЗ» разрешение от 20.02.2021 № 12-RU12315000-014-2021 на строительство линейного объекта.

Акт приемки объекта капитального строительства подписан 26.10.2021, согласно которому показатели объекта: протяженность – 602 метра; строительно-монтажные работы осуществлены с 19.12.2020 по 26.10.2021.

Инспекцией государственного строительного надзора Республики Марий Эл выдано МКУ «ДМЗ» Заключение от 29.12.2021 № 73/21 о соответствии построенного (реконструированного) объекта капитального строительства требованиям проектной документации: категория дороги – магистральная улица; строительная длина – 0,602 км; расчетная скорость – 70 км/ч; ширина проезжей части – 7,5 x 2; количество полос движения – 4; тип дорожной одежды – капитальный; покрытие – асфальтобетон, с устройством освещения, ливневой канализации.

Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» выдано разрешение от 29.12.2021 № 12-RU12315000-075-2021 на ввод в эксплуатацию объекта «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы (1 этап)», имеющему протяженность по проекту – 602,0 метров, фактически – 602,0 метров.

Распоряжением Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» от 28.03.2022 № 316 по акту приема имущества в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» от 28.03.2022 № б/н объект «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы (1 этап)» общей стоимостью 182 062,8 тыс. рублей, протяженностью 0,602 км принят в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» и включен в реестр муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола»¹².

1.2.2. Проверка использования бюджетных средств на создание объекта

Проектная документация на объект «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы» стоимостью 1 079,2 тыс. рублей разработана ЗАО «Институт «Чувашгипроводхоз» (г. Чебоксары).

По условиям муниципального контракта 08.04.2019 № 60, заключенного на разработку проектной документации, срок выполнения работ истек 30.07.2019. Однако окончательная приемка осуществлена муниципальным заказчиком только

¹² Выписка из реестра муниципального имущества городского округа «Город Йошкар-Ола».

12.11.2020, то есть спустя почти 1,5 года после истечения срока выполнения контракта.

При этом в течение указанного периода муниципальный заказчик заключил с ЗАО «Институт «Чувашгипроводхоз» дополнительные контракты (от 06.02.2020 № 32 и от 06.11.2020 № 261) на общую сумму 406,0 тыс. рублей на корректировку проектной документации, которая фактически еще не была разработана и соответственно не получила положительное заключение государственной экспертизы.

Положительное заключение государственной экспертизы выдано АУ РМЭ УГЭПД от 10.11.2020 № 12-1-1-2-056429-2020.

Согласно положительному заключению государственной экспертизы проектной документацией предусмотрено строительство объекта капитального строительства – магистральной улицы районного значения (транспортно-пешеходной), имеющей транспортную и пешеходные связи в пределах жилых районов, выходы на другие магистральные улицы строительной длиной 0,764 км, в том числе 1 этап - **0,602 км**, 2 этап – 0,162 км.

Сведения об основных показателях объекта капитального строительства приведены в таблице № 5.

Таблица № 5

Наименование показателя	Ед. изм.	Показатель
Техническая категория дороги (участка)		магистральная улица районного значения, транспортно-пешеходная
Строительная длина, в том числе: 1 этап 2 этап	км	0,764 0,602 0,162
Расчетная скорость	км/ч	70
Ширина проезжей части	м	7,5x2
Число полос движения	шт.	4
Ширина полосы движения	м	3,5
Ширина полосы безопасности	м	0,5
Ширина разделительной полосы	м	8,0
Ширина тротуара	м	3,0-4,5
Тип дорожной одежды		капитальный
Вид покрытия		асфальтобетон
Расчетная нагрузка на дорожную одежду		A11,5
Количество пересечений и примыканий в одном уровне	шт.	8
Количество автобусных остановок	шт.	2

Через три рабочих дня после получения положительного заключения государственной экспертизы муниципальный заказчик вновь заключил с ЗАО «Институт «Чувашгипроводхоз» муниципальный контракт от 16.11.2020 № 262 на корректировку проектной документации на сумму 599,9 тыс. рублей.

Муниципальные контракты от 06.11.2020 № 261 и от 16.11.2022 № 262 в нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключены с единственным подрядчиком ЗАО «Институт «Чувашгипроводхоз» на одну проектно-сметную документацию, содержат идентичные условия и направлены на достижение единой хозяйственной цели - выполнение работ по корректировке проектно-сметной документации на общую сумму 707,9 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что по состоянию на 10.11.2020 уже имелось Положительное заключение государственной экспертизы (от 10.11.2020), а 13.11.2020 проектная документация уже была размещена в составе извещения о проведении открытого конкурса в электронной форме № 0308300022920000052 на

строительство бульвара Ураева (1 этап). Начальная (максимальная) цена контракта составила 158 940,6 тыс. рублей. В этой связи отсутствовала целесообразность заключения муниципального контракта № 262 от 16.11.2020.

По результатам указанного открытого конкурса в электронной форме 19.12.2020 МКУ «ДМЗ» за счет средств предоставленных субсидий с ООО СК «СпецСтрой» (г. Казань) заключен муниципальный контракт № 289 на строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы (1 этап). Цена муниципального контракта составила 158 840,0 тыс. рублей (далее - муниципальный контракт на строительство бульвара Ураева от 19.12.2020 № 289).

Строительный контроль осуществлялся Федеральным бюджетным учреждением «Федеральный центр строительного контроля» (г. Москва) на основании муниципального контракта от 11.12.2020 № 284 на сумму 3 678,6 тыс. рублей.

Авторский надзор за строительством объекта осуществлялся ООО «Интехпроект» (г. Казань) с марта 2021 года. Необходимо отметить, что ООО «Интехпроект» не осуществляло подготовку проектной документации на строительство бульвара Ураева (1 этап).

В ходе исполнения муниципального контракта на строительство бульвара Ураева от 19.12.2020 № 289 заключено 6 дополнительных соглашений, цена контракта увеличена на 15 619,8 тыс. рублей в связи с выполнением дополнительных работ или на 9,85 %. Таким образом, окончательная стоимость контракта составила 174 459,2 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования: федеральный бюджет - 157 250,9 тыс. рублей, республиканский - 1 588,4 тыс. рублей, муниципальный – 15 619,8 тыс. рублей.

В связи с отсутствием спроектированных изначально в достаточном количестве парковочных мест по заказу МКУ «ДМЗ» в период строительства бульвара Ураева ООО «Проектно-сметное бюро по проектированию объектов дорожного хозяйства» (г. Йошкар-Ола) была разработана и передана муниципальному заказчику по акту от 28.05.2021 проектная документация на организацию парковочных мест и наземного пешеходного перехода стоимостью 194,7 тыс. рублей.

Указанную проектную документацию МКУ «ДМЗ» использовало для проведения конкурентных закупок, по результатам которых 20.09.2021 с ООО «СпецСтрой» (подрядчик по строительству бульвара Ураева) заключено 2 муниципальных контракта на капитальный ремонт на общую сумму 14 692,9 тыс. рублей (№ 203/2021 на сумму 6 385,6 тыс. рублей, № 204/2021 на сумму 8 307,3 тыс. рублей).

Работы в рамках муниципальных контрактов от 20.09.2021 № 203/2021, № 204/2021 представляли собой устройство элементов строящейся автомобильной дороги на бульваре Ураева и выполнялись в период строительства автомобильной дороги.

Указание в муниципальных контрактах от 20.09.2021 № 203/2021, № 204/2021 вида работ «капитальный ремонт» не соответствовало фактически выполненному виду работ. Автомобильная дорога в сентябре 2021 года на бульваре Ураева отсутствовала. Согласно размещенным в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на интернет-сайте rutube.ru видео¹³ в сентябре 2021 года

¹³ <https://rutube.ru/video/8a9c17154a2c893788298b82bf647c53/>

автомобильная дорога на бульваре Ураева находилась в стадии строительства (см. снимок №2).

Снимок № 2



На снимке из видео¹⁴, снятого в августе 2021 года видно, что бетонные основания под парковки уже выполнены. Таким образом, устройство парковочных площадок осуществлялось до заключения муниципального контракта (см. снимок № 3).

Снимок № 3



С учетом положений законодательства об автомобильных дорогах и дорожной деятельности капитальный ремонт проводится в отношении существующих автомобильных дорог, в то время как МКУ «ДМЗ» заключены муниципальные контракты от 20.09.2021 № 203/2021, № 204/2021 на выполнение капитального ремонта не созданного объекта транспортной инфраструктуры на сумму 14 692,9 тыс. рублей.

Указанное повлекло неправильное применение бюджетной классификации при выделении и использовании бюджетных средств. Расходы МКУ «ДМЗ» были произведены в рамках основного мероприятия «Капитальный ремонт автомобильных дорог» подпрограммы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры городского округа «Город Йошкар-Ола» Муниципальной программы. В результате стоимость работ по устройству парковочных мест и пешеходного перехода не учтена при бюджетном учете стоимости бульвара Ураева.

В ходе исполнения контрактов проектные документации по строительству и капитальному ремонту бульвара Ураева были скорректированы как единый объект.

¹⁴ <https://rutube.ru/video/26a9cfb0a7640dc694f551880dc44657/>

Кроме изменений, внесенных в ПСД в части устройства парковочных карманов и дополнительного пешеходного перехода, в ходе исполнения контракта на строительство вносились другие изменения, которые не нашли отражение в оформленных в установленном порядке дополнительных соглашениях и не размещались в реестре контрактов, заключенных заказчиками, что является нарушением части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Исходя из изложенного расходы на разработку первоначальной проектной документации оказались нерезультативными.

Так, в разделе 9 Итоговой проектной документации приведены сметные расчеты строительства бульвара Ураева, в том числе: сметы на неизменяемую часть работ; на исключаемые объемы работ; на объемы корректировки.

Согласно локальным сметным расчетам на исключаемые работы общая стоимость исключенных работ составила 58 751,2 тыс. рублей или **36,99%** от первоначальной цены муниципального контракта на строительство бульвара Ураева от 19.12.2020 № 289 (158 840,0 тыс. рублей).

Стоимость откорректированных объемов работ составила в ценах на 2 кв. 2020 года 93 604,2 тыс. рублей (12 447,4 тыс. рублей x 7,52) или **58,93%** от цены муниципального контракта.

В целях корректировки проектной документации МКУ «ДМЗ» в нарушение части 5 статьи 24, пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей на момент заключения муниципальных контрактов) 18.08.2021 заключило с единственным подрядчиком ООО ЦК «Основа» (г. Казань) муниципальные контракты № 181/2021 на сумму 599,7 тыс. рублей и № 182/2021 на сумму 599,7 тыс. рублей на выполнение работ по корректировке проектной документации всего на сумму 1 199,3 тыс. рублей.

При этом в нарушение части 11 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в редакции, действующей на момент заключения муниципальных контрактов) в названные муниципальные контракты не включено условие, что заказчик обязан осуществлять приемку результатов выполненных работ по контракту после получения положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

В результате, откорректированная ООО ЦК «Основа» проектная документация принята и оплачена муниципальным заказчиком до получения положительного заключения государственной экспертизы, которое выдано в феврале 2022 года уже после завершения строительства и ввода объекта в эксплуатацию.

По представленной ФБУ «РосСтройКонтроль» информации (акты проверок, отчеты о ходе оказания услуг, предписания, переписка с МКУ «ДМЗ») в ходе осуществления строительного контроля указывалось на отклонение выполненных работ от проектной документации.

Несмотря на отсутствие положительного заключения государственной экспертизы, муниципальный заказчик, подрядчик и организации, осуществляющие авторский и строительный контроль, Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл руководствовались откорректированной ООО ЦК «Основа» проектной документацией.

В нарушение статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации МКУ «ДМЗ» в 2019, 2020 годах не было обеспечено результативное использование бюджетных средств в сумме 2 086,17 тыс. рублей на разработку и корректировку первоначальной проектной документации на строительство бульвара Ураева в рамках муниципальных контрактов, заключенных с ЗАО «Институт «Чувашигипроводхоз» от 08.04.2019 № 60 стоимостью 1 079,3 тыс. рублей, от 06.02.2020 № 32 стоимостью 299,0 тыс. рублей, от 06.11.2020 № 261 стоимостью 107,9 тыс. рублей, от 16.11.2020 № 262 стоимостью 599,99 тыс. рублей, в результате в 2021 году муниципальный заказчик понес дополнительные затраты на общую сумму 1 270,3 тыс. рублей, в том числе на выполнение работ по корректировке проектной документации на строительство бульвара Ураева и на проведение повторной государственной экспертизы в рамках заключенных муниципальных контрактов с:

- ООО «ЦКР «Основа» от 18.08.2021 № 181/2021, № 182/2021 на сумму 1 199,32 тыс. рублей;

- АУ РМЭ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» от 08.10.2021 № 0231Д-21/Г12-0001054/07-03 стоимостью 9,5 тыс. рублей; от 06.12.2021 № 0283Д-21/Г12-0001054/07-03 стоимостью 61,5 тыс. рублей.

Как было указано ранее в ходе исполнения муниципального контракта на строительство бульвара Ураева от 19.11.2020 № 289 заключено дополнительное соглашение от 29.10.2021 на выполнение дополнительных работ (дренажное устройство) стоимостью 15 619,2 тыс. рублей.

Акт выполненных работ подписан муниципальным заказчиком в день заключения дополнительного соглашения. Однако, подпись лица, осуществлявшего строительный контроль, на указанном акте отсутствует. По информации ФБУ «РосСтройКонтроль» указанный акт не подписан в связи с тем, что полный комплект документов, необходимый для подтверждения объема и качества выполненных работ, не передавался. В связи с чем подтверждение объема и качества выполненных работ не представлялось возможным.

Исполнительная документация по указанным дополнительным работам, датированная 29.10.2021, Государственной счетной палате не представлена.

Согласно пояснениям муниципального заказчика и подрядчика, работы выполнялись в течение срока исполнения контракта.

Принятие муниципальным заказчиком дополнительных работ, стоимость которых на момент приемки не прошла проверку достоверности сметной стоимости, и не подтвержденных исполнительной документацией, датированной тем же периодом, что и период выполнения работ, отраженный в акте выполненных работ, препятствует документарной проверке выполненных работ, не обеспечивает прозрачность расходования бюджетных средств.

1.2.3. Результаты визуального осмотра и инструментального обследования

По результатам визуального осмотра (по состоянию на 19 октября 2022 г.) установлено:

- отсутствуют 4 тактильные плитки на тротуаре по бульвару Ураева к проезду жилого дома 9Б,

- сломаны 3 тактильные плитки (2 – у светофорного объекта с вызывным устройством; 1 – у дома 3 по бульвару Ураева),

- у перекрестка с улицей Кирова на тротуаре (нечетная сторона) имеется старое (существующее) асфальтобетонное покрытие с локальным ремонтом,

- в отдельных местах на тротуаре имеется проросшая трава. У заезда к детскому саду на тротуаре имеется скопление песка. По бульвару Ураева д. 8 на тротуаре и съезде имеется скопление грязи,

- заезд по бульвару Ураева дом 5 и дом 9Б ниже уровня автомобильной дороги. За территорией заезда имеется лужа (см. фото № 10),

- у заезда к детскому саду отсутствуют два дорожных знака на стойке,

- на парковках по бульвару Ураева дом 5 и дом 3 имеется скопление грязи,

- заезды по бульвару Ураева дом 9 и дом 11: на прилегающей территории к заезду со стороны двора отсутствует твердое покрытие. Заезд выше уровня автодороги. У бордюрных камней скопилась грязь и песок.

Фото № 10

На поверхности покрытия проезда к жилым домам по бульвару Ураева между домами № 3 и 5 по бульвару Ураева имеется лужа



Скопление воды стало следствием того, что дождеприемники предусмотрены по краям проезжей части и не предусмотрены на проезде к жилым домам на участке между домами № 3 и № 5 по бульвару Ураева - в месте с большим уклоном.

По результатам инструментального обследования (по состоянию на 19, 21, 25 октября 2022 г.) установлено следующее.

Согласно данным инструментального обследования протяженность объектов с новым покрытием (по центральной оси проезжих частей) составила по бульвару Ураева - **598,85 метра или на 3,15 метра меньше** предусмотренной строительной длины.

Как указано выше по тексту строительная длина бульвара Ураева составляет **602 метра**. По акту приема имущества в казну муниципального образования «Город Йошкар-Ола» от 28.03.2022 № б/н объект «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова г. Йошкар-Олы (1 этап)» передан протяженностью 0,602 км.

Данная длина согласно приложению № 2 к Индивидуальной программе развития республики является показателем результативности «ввод в эксплуатацию автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой» со значением на 2021 год – 1537 м (улица Петрова – 935 метров, бульвар Ураева – 602 метра).

При сопоставлении данных инструментального обследования с данными, отраженными в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2 и проектной документации, выявлено отрицательное отклонение площади асфальтобетонного покрытия проезжей части, проездов, тротуаров и парковок от площади предусмотренной проектной документацией, а также отраженной в актах выполненных работ на 626,75 м² и 382,15 м² соответственно.

Как отмечалось выше, определить стоимость фактически невыполненных или завышенных работ в ходе проверки не представилось возможным в виду предоставления заказчиком и подрядчиком разных данных по площади асфальтобетонного покрытия проезжей части, проездов, тротуаров и парковок, а также несоответствия площади асфальтобетонного покрытия, отраженной в актах выполненных работ, площади, предусмотренной в проектной документации.

Ввиду проверки в зимний период (обилие снега, некачественная его уборка) было невозможно провести повторные замеры для подтверждения фактически выполненных работ и достоверно определить отклонения в объемах выполненных работ.

Результаты проверки позволяют сделать вывод о том, что построенный объект не соответствует ни первоначальной проектной документации (в связи с ее изменениями), ни конечной проектной документации (в связи с выявленными отклонениями).

Отклонения в объемах выполненных работ свидетельствуют о некачественной их приемке.

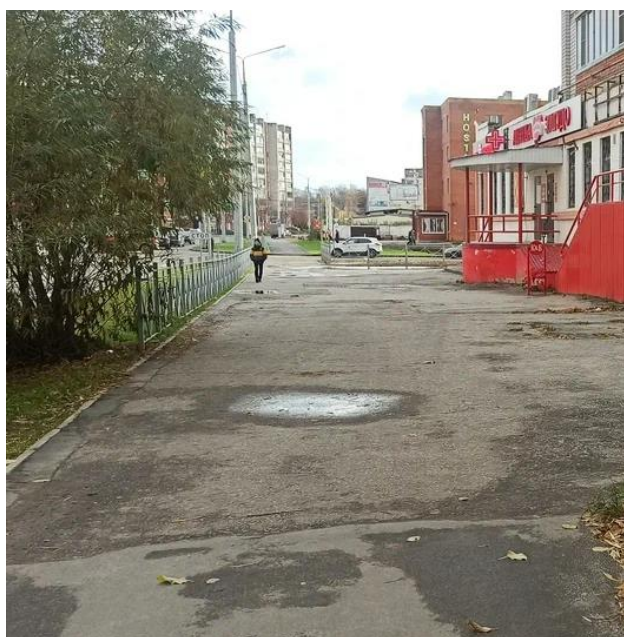
При этом муниципальным заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не направлена в реестр контрактов, заключенных заказчиками, информация об исполнении муниципального контракта № 289, а именно в единой информационной системе в сфере закупок отсутствует 14 актов выполненных работ.

Кроме того, по результатам обследования выявлены невыполненные работы по укладке покрытия (отклонения от проектной документации) тротуаров по бульвару Ураева - 174,19 м² (перед перекрестком с улицей Кирова у дома № 3 - 95,02 м² и на остановочной площадке у дома № 2 - 79,17 м²) (Фото № 11,12, схема № 4)

Фото № 11

Фото № 12

У дома № 3 по бульвару Ураева (перед перекрестком с ул. Кирова) оставлен существующий асфальт 95,02 м²



Стоимость¹⁵ не выполненных работ (отклонения от проектной документации) по укладке асфальтобетонного покрытия составила **741,7 тыс. рублей:**

¹⁵ Стоимость 1 м² асфальтобетонного покрытия представлена МКУ «ДМЗ» письмом от 18.01.2023 № 67.

- тротуара у дома № 3 по бульвару Ураева перед перекрестком с улицей Кирова площадью 95,02 м² – **404,1 тыс. рублей (95,02 м² x 4,2 тыс. рублей);**

- остановочной площадки у дома № 2 по бульвару Ураева площадью 79,17 м² – **337,5 тыс. рублей (79,17 м² x 4,2 тыс. рублей).**

Установить факт оплаты указанных работ не представляется возможным ввиду многочисленных корректировок проектной документации и не размещения изменений в реестре контрактов, заключенных заказчиками. Также по актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 по бульвару Ураева принято работ по укладке асфальтобетонного покрытия тротуаров, остановочной площадки на 187,2 м² меньше, чем предусмотрено проектной документацией.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» МКУ «ДМЗ» не применены меры ответственности по муниципальному контракту от 19.12.2020 № 289 на строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова по г. Йошкар-Олы (1 этап) по факту отклонения от проектной документации.

В соответствии с пунктом 7.3.4 муниципального контракта от 19.12.2020 № 289 размер штрафа определяется в сумме 872,3 тыс. рублей¹⁶.

По результатам выборочной проверки исполнительной документации по объекту «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова» установлено, что данные актов о приемке выполненных работ по форме КС-2 не соответствуют исполнительной документации.

Отклонения в площади устройства верхнего слоя асфальтобетонного покрытия от данных, указанных в исполнительной схеме от 18.10.2021, от данных актов о приемке выполненных работ КС-2 составили 226,78 м², из них 155,79 м² покрытие проезжей части, 70,99 м² – площадь проездов.

Стоимость отклонений составила 126,6 тыс. рублей (52 347,41 + 36 145,15 + 38 089,87).

Таким образом, МКУ «ДМЗ» в 2021 году по муниципальному контракту на строительство бульвара Ураева от 19.12.2020 № 289 по актам о приемке выполненных работ по форме КС-2 от 18.10.2021 № 4, от 29.10.2021 № 9 осуществлена приемка работ, которые не подтверждены исполнительной документацией, а именно включены работы по устройству верхнего слоя асфальтобетонного покрытия проезжей части и проездов в объеме 226,78 м² стоимостью 126,6 тыс. рублей.

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», пункта 7.3.5 муниципального контракта на строительство бульвара Ураева от 19.12.2020 № 289 МКУ «ДМЗ» в 2021 году не применены меры ответственности в виде штрафа 100,0 тыс. рублей, а именно: в нарушение пункта 1.3 муниципального контракта, пункта 11 Технического задания к контракту подрядчиком не подтверждены исполнительной документацией работы, указанные в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2:

- от 18.10.2021 № 4, от 29.10.2021 № 9, а именно работы по устройству верхнего слоя асфальтобетонного покрытия проезжей части и проездов в объеме 226,78 м² стоимостью 126,6 тыс. рублей.

¹⁶ Расчет в размере 0,5% от цены контракта.

По установленным нарушениям в адрес заказчика, подрядчика и организаций, осуществляющих государственный строительный надзор и строительный контроль, Государственной счетной палатой были сделаны запросы.

В ответных письмах (особых мнениях) МКУ «ДМЗ» и ООО «СК «СпецСтрой» пояснили, что «При строительстве в ходе неоднократных комиссионных осмотров были выявлены участки покрытия тротуаров по улице Петрова (на участке от ул. Воинов- Интернационалистов до Сернурского тракта) и бульвару Ураева (от ул. Петрова до ул. Кирова), предусмотренные проектно-сметной документацией, в удовлетворительном состоянии, допустимом для обеспечения безопасности дорожного движения, не требующие замены. С целью рационального и полного исполнения муниципальных контрактов по строительству автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой, расположенных на улице Петрова и бульваре Ураева, были проведены работы по укладке и восстановлению покрытия участков, требующих замены, на которые финансирование не было предусмотрено. Фактически уложенный объем асфальтобетонного покрытия значительно превышает объем, предусмотренный проектной документацией.».

При осмотре и обследовании установлено, что те участки, на которых были проведены работы по укладке и восстановлению покрытия, требующего замены, расположены вне строящегося объекта (вне полосы отвода земельных участков) и соответственно на данные работы финансирование не предусматривалось и они не учитывались при инструментальном обследовании.

Несмотря на отклонения фактически выполненных работ от проектной документации по результатам осуществления государственного строительного надзора при строительстве указанных выше объектов выданы заключения о соответствии построенных объектов капитального строительства (далее- ЗОС) от 29.12.2021 № 72/21 и 73/21.

По информации Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в лице отдела-Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл «Оценка итогового соответствия объектов капитального строительства Министерством строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл в лице отдела-Инспекция государственного строительного надзора Республики Марий Эл осуществлялась на основании визуального осмотра, осуществленного в зимний период, а также рассмотрения исполнительной документации (в том числе актов освидетельствования скрытых работ, ответственных конструкций и участков сетей с приложениями), подписанной всеми участниками строительства - представителем заказчика, строительного контроля заказчика, осуществляемого ФБУ «РосСтройКонтроль», лица, осуществляющего строительство.

Оценка объемов выполненных работ, в том числе площадь запроцентованных асфальтобетонных покрытий, в рамках регионального государственного строительного надзора не проводилась.».

Согласно пояснениям ФБУ «РосСтройКонтроль» объемы выполненных работ проверялись на соответствие проектно-сметной документации, прошедшей государственную экспертизу, с помощью измерительного инструмента, а также в соответствии с геодезической исполнительной документацией к актам освидетельствования скрытых работ (п. 4.2 ГОСТ Р 51872-2019 Документация исполнительная геодезическая. Правила выполнения.). Копии соответствующих документов, подтверждающих проверку объемов с использованием измерительного документа, в адрес Государственной счетной палаты не направлены.

Следует отметить, что в составе представленной МКУ «ДМЗ» исполнительной документации отсутствует документация по устройству дополнительно предусмотренных парковочных карманов (в рамках муниципальных контрактов на капитальный ремонт) и тротуаров (в рамках муниципальных контрактов на строительство, на капитальный ремонт).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка качества применяемых материалов при строительстве объектов, в части: асфальтобетона, бетона, эмульсии, песка, щебня, грунта и минерального порошка, а также на применённый геотекстиль, арматуру и цементно-песчаную смесь.

По исполнительной документации исследованы акты освидетельствования скрытых работ и акты освидетельствования ответственных конструкций (при изучении рассматривались основной ход, парковочные карманы и съезды на участках строительства).

Исполнительная документация по устройству дополнительных предусмотренных парковочных карманов в рамках муниципальных контрактов на капитальный ремонт и тротуаров в рамках муниципальных контрактов на строительство и на капитальный ремонт не проверялась ввиду ее отсутствия.

По результатам анализа представленных документов, сделан вывод о соответствии качества материалов, примененных при строительстве объектов, требованиям проектных документаций и действующей на момент производства работ нормативной документации.

(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 2 к Отчету).

1.3. Правильность отражения в бюджетном учете и отчетности операций по строительству объектов капитального строительства

Согласно данным бюджетного учета и отчетности МКУ «ДМЗ»¹⁷ за 2019-2021 годы, расходы на создание объектов капитального строительства: «Строительство улицы Петрова на уч. от В.Интернационалистов до Сернурского тракта» и «Строительство улицы Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова в г. Йошкар-Оле» отражались по счету бюджетного учета «106.11.» ***(Вложения в недвижимое имущество учреждения).***

Информация о данных, отраженных МКУ «ДМЗ» на счете бюджетного учета «106.11.», включая расходы, произведенные и оплаченные в 2019 году на проектно-изыскательские работы и оплаченные в 2022 году по контрактам, заключенным в 2021 году, по объектам капитального строительства приведена в таблице № 6.

Таблица № 6

Наименование объекта	КБК	Затраты на создание объектов по годам, руб.				Всего, руб.
		2019	2020	2021	2022	
Строительство улицы Петрова на уч. от В.Интернационалистов до Сернурского тракта	Итого	2 802 984,78	2 547 305,32	374 951 873,60	132 501,86	380 434 665,56
	0409 1320149140 414	2 802 984,78	733 000,00	1 270 634,90	132 501,86	4 939 121,54
	0412 1320149140 414	0,00	0,00	32 963 639,54	0,00	32 963 639,54
	0412 13201L3230 414	0,00	1 814 305,32	340 717 599,16	0,00	342 531 904,48
Строительство улицы Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова в г. Йошкар-Оле	Итого	386 840,00	1 786 169,22	179 684 705,25	205 084,66	182 062 799,13
	0409 1320149140 414	386 840,00	1 786 169,22	1 527 076,22	205 084,66	3 905 170,10
	0412 1320149140 414	0,00	0,00	15 639 028,44	0,00	15 639 028,44
	0412 13201L3230 414	0,00	0,00	162 518 600,59	0,00	162 518 600,59
Всего		3 189 824,78	4 333 474,54	554 636 578,85	337 586,52	562 497 464,69

¹⁷ Журналов-операций по выбытию и перемещению нефинансовых активов № 7; оборотно-сальдовых ведомостей, карточек счета по счету 106.00 за 2019 - 2022 годы (расходы, произведенные и оплаченные в 2019 году на проектно-изыскательские работы и оплаченные в 2022 году по контрактам, заключенным в 2021 году); Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (форма 0503130), Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) Форма по ОКУД 0503168 входит в состав Пояснительной записки (форма 0503160).

Всего на счете 1.106.11 отражены затраты на строительство указанных объектов капитального строительства на общую сумму 562 497,5 тыс. рублей, из них на строительство улицы Петрова – 380 434,7 тыс. рублей, бульвара Ураева – 182 062,8 тыс. рублей.

МКУ «ДМЗ» (отправитель) по 3 актам о приеме-передаче объектов нефинансовых активов (форма по ОКУД 0504101) затраты на строительство объектов капитального строительства на общую сумму 562 497,5 тыс. рублей передало в муниципальную казну - Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» (получатель, КУМИ).

Согласно актам о приеме-передаче объектов нефинансовых активов объекты учета передаются КУМИ (получателю) со счета бухгалтерского учета отправителя - **1.106.11.410 «Вложения в недвижимое имущество учреждения».**

На момент передачи государственная регистрация права на объекты отсутствовала.

С 2021 года инструкциями по применению плана счетов¹⁸ для формирования капитальных вложений в объекты имущества казны предусмотрен счет 1.106.50 **«Вложения в имущество государственной (муниципальной) казны»** (аналитический код вида синтетического счета по учету недвижимого имущества - 1.106.51 «Вложения в недвижимое имущество казны»).

В связи с тем, что МКУ «ДМЗ» осуществлялись вложения в строительство объектов, которые создавались не для осуществления деятельности МКУ «ДМЗ», то такие вложения с 2021 года в бюджетном учете учреждения должны были быть отражены по дебету аналитического кода вида синтетического счета по учету недвижимого имущества - 1.106.51 «Вложения в недвижимое имущество казны».

В результате не соблюдения требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного учета допущено искажение показателей бюджетной отчетности формы Сведения о движении нефинансовых активов (*входит в состав Пояснительной записки*)¹⁹ за 2021 год, а именно итоговые данные графы 11 «на конец года» строки 071 «1.4 Вложения в основные средства – недвижимое имущество» завышены, строки 561 «8.1 Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) собственности» занижены на сумму 562 159,9 тыс. рублей (без учета расходов 2022 года (562 497,5 – 337,6)) каждая.

Искажение по строке 071 на конец года составляет 25,25%, по строке 561 – 100 процентов.

В ходе строительства объектов в 2021 году в рамках муниципальных контрактов (на капитальный ремонт, разработку проектной документации, технологическое присоединение для электроснабжения объектов) проведены и оплачены по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» работы по организации парковочных мест, дополнительных тротуаров в местах предполагаемого обустройства газонов и наземных пешеходных переходов (в том числе транспортно-

¹⁸ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁹ Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

пешеходных светофоров) (далее – работы по капитальному ремонту).

По результатам проверки сделан вывод, что работы по капитальному ремонту, проведенные на несуществующих объектах капитального строительства, являются частью работ по строительству объектов, т.е. работы в рамках муниципальных контрактов на капитальный ремонт представляют собой устройство элементов строящейся автомобильной дороги и выполнялись в рамках строительства автомобильной дороги.

Таким образом финансирование данных работ следовало осуществлять по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Расходы, связанные с проведением капитального ремонта на строящихся объектах в бюджетном учете МКУ «ДМЗ» аккумулировались на счете бюджетного учета 1.401.20 «Расходы текущего финансового года».

Согласно данным журнала операций расчетов с поставщиками и подрядчиками № 4 за 2021 год (ф. 0504071) на счете 1.401.20 «Расходы текущего финансового года» отражены затраты в сумме 21 504,6 тыс. рублей.

В силу пункта 127, абзаца 10 пункта 45 Инструкции № 157н инвентарные объекты основных средств принимаются к бухгалтерскому учету согласно следующих особенностей, в том числе «обстановка дороги (технические средства организации дорожного движения, в том числе дорожные знаки, ограждение, разметка, направляющие устройства, светофоры, системы автоматизированного управления движением, сети освещения, озеленение и малые архитектурные формы) объединяются согласно учетной политике в один инвентарный объект, признаваемый для целей бухгалтерского учета комплексом объектов основных средств (учитывается в составе дороги)...».

Таким образом, фактическая стоимость по объекту «Строительство улицы Петрова на участке от улицы В.Интернационалистов до Сернурского тракта» занижена на 6 616,4 тыс. рублей, по объекту «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова в г. Йошкар-Ола (1 этап)» занижена на 14 888,2 тыс. рублей, всего занижена на сумму 21 504,6 тыс. рублей, что привело к искажению данных бюджетной отчетности.

Информация об искажении в денежном выражении данных о наличии и движении имущества казны, допущенных МКУ «ДМЗ» при формировании Баланса (форма 0503130), Сведений (ф. 0503168) за 2021 год (с учетом нарушения по неправильному применению счета бюджетного учета) приведена в таблице № 7.

Таблица № 7

Счет аналитического учета				Данные годовой отчетности	Следовало указать (руб.)	Отклонение	
Наименование	код	№ строки	№ гр.			Абсолютное, руб.	Относительное, %
1	2	3	4	5	6	7=6-5	8=7/6*100
Баланс (форма 0503130)							
Вложения в нефинансовые активы, всего	106.00	120	8	2 817 130 202,57	2 838 634 801,77	+21 504 599,20	0,76
Сведения (ф. 0503168)							
1.4 Вложения в недвижимое имущество	010611000	071	11	2 788 364 208,56	2 226 204 330,39	-562 159 878,17	25,25
8.1. Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) казны	010651000	561	11	-	583 664 477,37	+583 664 477,37	100

В результате показатели Баланса (форма 0503130), отчетности формы Сведения (ф. 0503168) за 2021 год занижены на сумму 21 504,6 тыс. рублей.

С учетом нарушения по неправильному применению счета бюджетного учета (см. выше по тексту) в форме Сведения (ф. 0503168) за 2021 год в графе 11 «наличие на конец года» по строке 071 «1.4 Вложения в основные средства – недвижимое имущество» данные завышены на 562 159,9 тыс. рублей, **искажение по строке 071 составляет 25,25 процента**; по строке 561 «8.1 Вложения в недвижимое имущество государственной (муниципальной) собственности» данные отсутствуют, в результате занижены на 583 664,5 тыс. рублей (562 159,9 + 21 504,6), **искажение по строке 561 составляет 100 процентов**.

(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 2 к Отчету).

Возражения объекта контроля:

По акту проверки МКУ «ДМЗ» представлены замечания и пояснения (письмо от 27.01.2023 № 139, вх. от 30.01.2023 № 01-33/630). Заключение на замечания и пояснения от 31.01.2023. На замечания и пояснения приняты решения, что они не опровергают факты, изложенные в акте по результатам проверки.

Выводы:

Строительство автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой, расположенных на улице Петрова и на бульваре Ураева, осуществлялось за счет средств иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение (на реализацию мероприятий Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Марий Эл), предоставленного на основании заключенного между Министерством строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл и Администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта в размере 505 050,5 тыс. рублей, из них 500 000,0 тыс. рублей федеральные средства.

За счет указанных средств муниципалитет принял на себя обязательства ввести в эксплуатацию в 2021 году 1537 м автомобильных дорог с инженерной инфраструктурой, в том числе: улицу Петрова - 935 м, стоимостью 342 531,9 тыс. рублей и бульвар Ураева - 602 м, стоимостью 162 518,6 тыс. рублей.

Заказчиком по строительству объектов являлось Муниципальное казенное учреждение «Дирекция муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола» (МКУ «ДМЗ»). Подрядчиком по муниципальным контрактам, заключенным по результатам конкурентных процедур, определено ООО СК «СпецСтрой» г. Казань.

Проверкой установлено, что в целях создания объектов в проверяемом периоде дополнительно израсходованы средства бюджета города Йошкар-Олы в объеме 75 618,1 тыс. рублей, из них средства дорожного фонда²⁰ – 27 015,5 тыс. рублей. При этом средства в сумме 21 504,6 тыс. рублей были предусмотрены в рамках другого основного мероприятия Муниципальной программы по виду расходов 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях **капитального ремонта государственного (муниципального) имущества**».

За 2020-2021 годы оплачены расходы в сумме 580 668,6 тыс. рублей.

По данным проверки стоимость объектов за 2019-2021 годы сложилась в сумме 583 858,5 тыс. рублей, в том числе:

- улица Петрова - 387 051,1 тыс. рублей;
- бульвар Ураева – 196 807,4 тыс. рублей.

Всего проверен объем средств в сумме **583 492,63 тыс. рублей**, из них за 2019 год – 2 824,03 тыс. рублей (средства 2019 года включены по выявленным в ходе

²⁰ Раздел (подраздел) классификации расходов бюджетов: 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

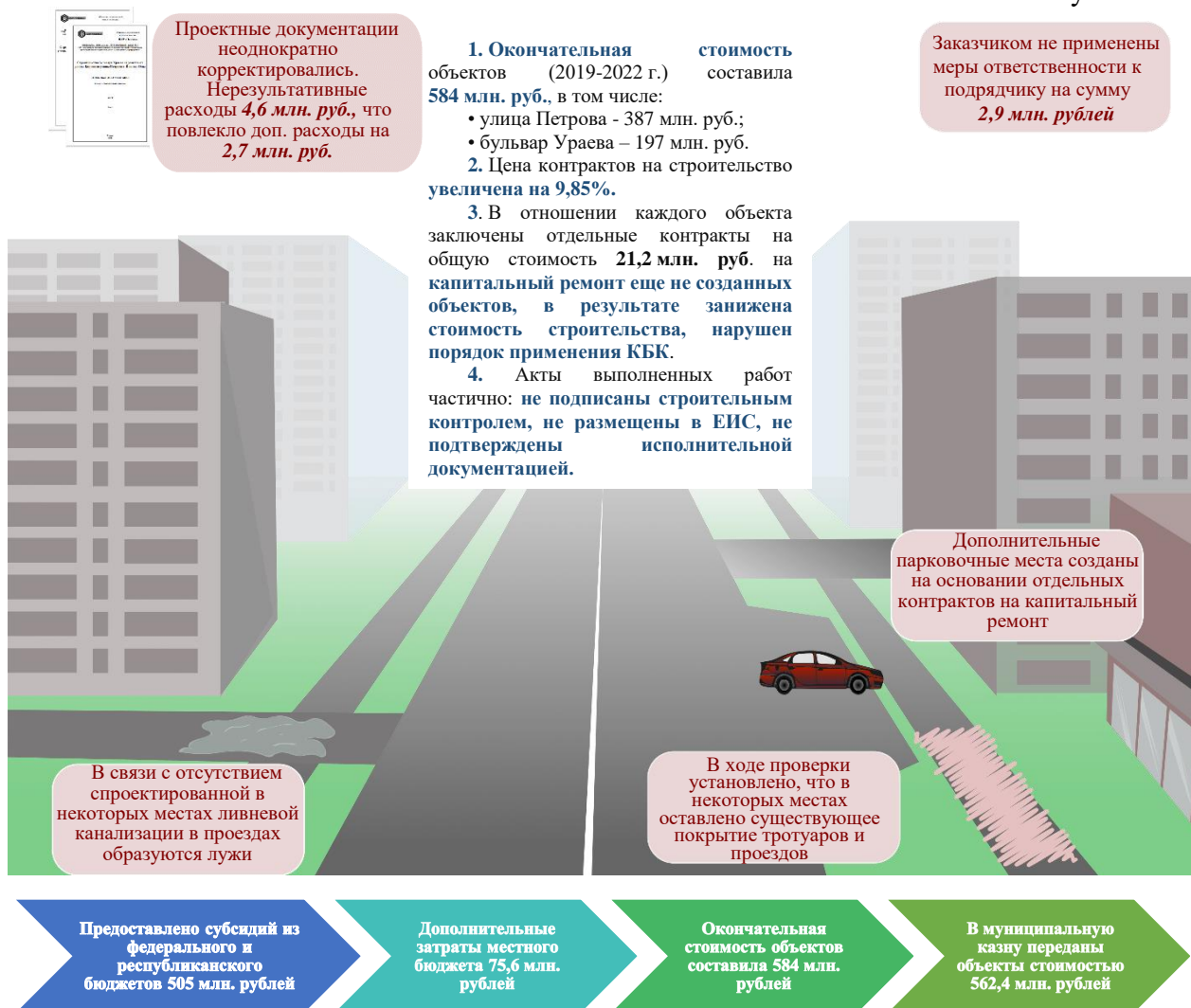
проверки нарушениям), за 2020 год – 224 819,80 тыс. рублей, 2021 год – 355 848,80 тыс. рублей.

Всего проверкой установлено 10 недостатков и 12 нарушений в соответствии с Классификатором нарушений²¹ в общей сумме – **570 002,91 тыс. рублей**, что составляет **97,7 %** от проверенных средств, из них:

- нарушения, оцениваемые в стоимостном выражении - 6 ед., в сумме 570 002,91 тыс. рублей, в т.ч. в 2019 году – 2 824,03 тыс. рублей, в 2020 году – 1 786,17 тыс. рублей, в 2021 году – 565 392,71 тыс. рублей;
- нарушения, оцениваемые в количественном выражении - 6 ед.

(Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки представлен в приложении № 2 к Отчету).

Рисунок № 4



При первоначальном проектировании дорог муниципалитетом не была учтена необходимость создания парковочных мест с учетом количества населения и транспортного потока, а также не были учтены работы по водопонижению и на отдельных участках - ливневой канализации.

В ходе создания объектов проектные документации многократно изменялись, что привело к дополнительным расходам на их корректировку в объеме 2 705,6 тыс. рублей. Расходы на разработку первоначальных проектных документов в сумме 4 610,2 тыс. рублей оказались нерезультативными.

²¹ Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 декабря 2021 г. № 14 ПК, одобренным Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11-СККО.

При этом в нарушение законодательства и иных правовых актов о контрактной системе изменения в муниципальные контракты между муниципальным заказчиком и подрядчиком надлежащим образом не оформлялись, для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, не направлялись.

Ввиду изменений видов работ стоимость контрактов на строительство была увеличена на 48 317,4 тыс. рублей, в том числе по улице Петрова на 32 697,6 тыс. рублей, бульвару Ураева на 15 619,8 тыс. рублей или на 9,85% от первоначальной цены контрактов.

Для организации дополнительных парковочных мест и пешеходного перехода с основным подрядчиком по строительству дорог были заключены отдельные контракты на общую стоимость 21 165,8 тыс. рублей, виды работ по которым муниципальный заказчик с нарушением требований законодательства отнес к капитальному ремонту. Однако капитальный ремонт может проводиться в отношении существующих объектов, в то время как автомобильные дороги находились в стадии строительства.

В результате, с учетом указанных причин, в целях создания объектов дополнительно привлечены средства бюджета города Йошкар-Олы в объеме 75 618,1 тыс. рублей.

По работам, предъявленным в рамках дополнительных соглашений к муниципальным контрактам на сумму 48 317,4 тыс. рублей, датированным 28, 29 октября 2021 года (тогда как акты о приемке объектов подписаны 26 октября 2021 года), исполнительная документация Государственной счетной палате с соответствующими датами не представлена.

Акты выполненных работ по дополнительным работам не подписаны организацией, осуществляющей строительный контроль. Муниципальным заказчиком частично не направлены для включения в реестр контрактов, заключенных заказчиками, акты выполненных работ по форме КС-2.

Стоимость строительства дорог с учетом затрат 2019-2021 годов составила – 583 858,5 тыс. рублей, в том числе улицы Петрова – 387 051,1 тыс. рублей, бульвара Ураева – 196 807,4 тыс. рублей.

При передаче дорог в муниципальную казну их стоимость была занижена на 21 504,6 тыс. рублей или на стоимость работ по организации парковочных мест (капитальный ремонт).

Согласно выданным заключениям на соответствие объектов, актам передачи имущества в казну протяженность переданных в казну автодорог составила 1537 м (строительная длина).

Вместе с тем проектная документация на строительство улицы Петрова предусматривала создание участка автомобильной дороги с новым покрытием максимальной протяженностью 892,89 м, что на 42,11 м меньше (строительная длина 935 м).

Проведенными в ходе проверки визуальным осмотром и инструментальным обследованием дорог установлено, что построенные объекты не соответствуют ни первоначальной проектной документации (в связи с ее изменениями), ни конечной проектной документации в связи с выявленными отклонениями в части площади асфальтобетонного покрытия.

В отдельных местах оставлено существующее покрытие тротуаров и проездов. По данным инструментального обследования протяженность объектов с новым покрытием составила 1 500,13 м или на 36,87 м меньше предусмотренной строительной длины, в том числе:

- по улице Петрова - 901,28 м или на 33,72 метра;

- по бульвару Ураева - 598,85 м или на 3,15 метров.

В связи с изложенным имеются признаки невыполнения администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» условий Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в части протяженности автомобильных дорог с новым асфальтобетонным покрытием.

Вместе с тем муниципальный заказчик без претензий принял построенные объекты, орган государственного строительного надзора дал заключения об их соответствии проектной документации.

Как следует из пояснений органа государственного строительного надзора проверка объектов осуществлялась в зимний период, замеры объемов выполненных работ не осуществлялись. Однако муниципальный заказчик подписал акты приемки объектов в октябре 2021 года и имел возможность осуществить надлежащую приемку выполненных работ.

Также следует отметить, что положительные заключения на итоговые проектные документации были получены только после окончания строительства.

Ввод в эксплуатацию построенных объектов осуществлен 29.12.2021, в то время как установленный Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансфера срок ввода объектов в эксплуатацию установлен 01.11.2021. В связи с чем имеются признаки невыполнения администрацией городского округа «Город Йошкар-Ола» обязательств по Соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, в части срока ввода объектов в эксплуатацию.

Кроме того, визуальным осмотром и в ходе инструментального обследования установлено: наличие на объектах трещины, ямы; отсутствие разметки парковочных мест; отсутствие и повреждения тактильных плиток; отклонения от проектных документаций в части устройства тротуаров и проездов, стоимость невыполненных работ составила – 3 837,2 тыс. рублей.

На съездах (проездах) в районе домов № 22, 24 по улице Петрова, № 3, 5 по бульвару Ураева зафиксировано скопление большого количества воды (лужи), в связи с отсутствием ливневой канализации.

Согласно информации, предоставленной учреждением, осуществляющим строительный контроль, в ходе строительства многократно делались замечания об отклонении строительных работ и к ведению исполнительной документации, в том числе в части составления актов скрытых работ.

Часть работ, предъявленная подрядчиком к оплате, не подтверждена исполнительной документацией на общую сумму 1 146,5 тыс. рублей (установлено выборочной проверкой по 2 позициям).

Проверкой качества использованных строительных материалов, в части: асфальтобетона, бетона, эмульсии, песка, щебня, грунта и минерального порошка, а также на применённый геотекстиль, арматуру и цементно-песчаную смесь, по результатам анализа представленных документов, сделан вывод об их соответствии требованиям проектных и действующей на момент производства работ нормативной документаций.

В целом созданные объекты соответствуют архитектурному облику сложившейся застройки новых микрорайонов Восточный, Спортивный, Мирный, Молодежный и обеспечивают их транспортную доступность.

Предложения:

1. Муниципальному казенному учреждению «Дирекция муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола» внести Представление для

принятия мер по пресечению, устранению и предупреждению выявленных нарушений и недостатков, в котором обязать:

1.1. Направить в адрес ООО СК «СпецСтрой» требование об уплате штрафов, в том числе:

1) по муниципальному контракту от 09.11.2020 № 248 на строительство улицы Петрова на участке от ул. Воинов-Интернационалистов до Сернурского тракта г. Йошкар-Олы:

- на сумму **1 822,95 тыс. рублей** по факту отклонения от проектной документации в части: проездов по улице Петрова (у домов 26, 28, 30 и 32) площадью 118,27 м² – 1 298,9 тыс. рублей и тротуаров по улице Петрова (у домов 25А и 31) площадью 346,17 м² – 1 796,6 тыс. рублей;

- на сумму **100,0 тыс. рублей** по факту не подтверждения исполнительной документацией работ, указанных в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2: от 25.05.2021 № 3, от 24.06.2021 № 4, от 22.07.2021, от 05.08.2021 № 1, от 28.10.2021 № 1, от 29.10.2021 № 9, а именно время работы насосных станций электрических стационарных в размере 2 181,6 маш.-ч. на сумму 1 019,9 тыс. рублей (467,52 руб. x 2181,6 час.) (по разделу «Строительное водопонижение иглофильтрами (протяженность участка L=626,5м)»);

2) по муниципальному контракту от 19.12.2020 № 289 на строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова по г. Йошкар-Олы (1 этап):

- на сумму **872,3 тыс. рублей** по факту отклонения от проектной документации в части: тротуара у дома № 3 по бульвару Ураева перед перекрестком с улицей Кирова площадью 95,02 м² – 404,1 тыс. рублей и остановочной площадки у дома № 2 по бульвару Ураева площадью 79,17 м² – 337,6 тыс. рублей;

- на сумму **100,0 тыс. рублей** по факту не подтверждения исполнительной документацией работ, указанных в актах о приемке выполненных работ по форме КС-2: от 18.10.2021 № 4, от 29.10.2021 № 9, а именно работы по устройству верхнего слоя асфальтобетонного покрытия проезжей части и проездов в объеме 226,78 м² стоимостью 126,6 тыс. рублей.

В требованиях об уплате неустойки необходимо указать предельный срок их исполнения (сведения о начислении пеней в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подлежат направлению в реестр контрактов, заключенных заказчиками). В случае оплаты, списания неустойки или обращения в суд необходимо представить подтверждающие документы.

1.2. Направить в адрес ООО СК «СпецСтрой» в рамках гарантийных обязательств по муниципальным контрактам от 19.12.2020 № 289 и от 09.11.2020 № 248 уведомление с указанием выявленных недостатков и сроков их устранения, в том числе:

- по восстановлению асфальтобетонного покрытия в местах образования поперечной трещины (на проезжей части у дома № 20 по ул. Петрова), ямы размером 0,1 м x 0,1 м (на втором проезде у дома № 20 по ул. Петрова);

- по нанесению дорожной разметки парковочных мест (на парковках у домов 22 и 28 по ул. Петрова);

- по замене поврежденных и восстановлению отсутствующих тактильных плиток по бульвару Ураева (на тротуаре у проезда рядом с домом 9Б и у дома 3, у светофорного объекта с вызывным устройством);

- по установке двух дорожных знаков 5.21 «Жилая зона» и 5.22 «Конец жилой зоны» на стойке.

1.3. Произвести исправление ошибок в бюджетном учете в части восстановления затрат на счете 1.106.51 «Вложения в недвижимое имущество казны» в общей сумме 21 504,6 тыс. рублей, в том числе по объекту «Строительство улицы Петрова на участке от улицы В.Интернационалистов до Сернурского тракта» на 6 616,4 тыс. рублей, по объекту «Строительство бульвара Ураева на участке от улицы Кирова до улицы Петрова в г. Йошкар-Ола (1 этап)» на 14 888,2 тыс. рублей, с последующей передачей стоимости объектов в муниципальную казну - Комитет по управлению муниципальным имуществом Администрации городского округа «Город Йошкар-Ола».

1.4. Принять меры по взысканию (списанию в установленном порядке при наличии правовых оснований) пеней с ЗАО «Институт «Чувашигипроводхоз» по требованию об уплате пеней № 30 от 19.01.2021 в сумме 33,1 тыс. рублей.

2. Министерству строительства архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл направить копию настоящего отчета и информационное письмо с предложением рассмотреть наличие признаков нарушений условий и выполнения обязательств Соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из бюджета субъекта Российской Федерации местному бюджету от 26.08.2020 № 069-17-2020-112, в части протяженности автомобильных дорог с новым асфальтобетонным покрытием и срока ввода объектов в эксплуатацию.

3. Государственной счетной палате Республики Марий Эл возбудить дело об административном правонарушении в отношении должностного лица Муниципального казенного учреждения «Дирекция муниципального заказа» городского округа «Город Йошкар-Ола» по факту нарушения, имеющего признаки административного правонарушения по части 4 статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части грубого искажения отчетных данных на сумму 562 497,46 тыс. рублей, в результате того, что произведенные капитальные вложения в имущество казны в бюджетном учете МКУ «ДМЗ» учитывались как вложения в недвижимое имущество учреждения и занижения стоимости строительства объектов.

4. Прокуратуре Республики Марий Эл направить материал проверки по всем фактам нарушений для дачи оценки и принятия мер прокурорского реагирования.

5. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- Главе Республики Марий Эл Ю.В.Зайцеву;
- в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 03.02.2023 протокол № 1.

- Приложения:
1. Реестр заключенных и оплаченных в проверяемом периоде муниципальных контрактов в разрезе автомобильных дорог на 2 л. в 1 экз.
 2. Свод нарушений и недостатков, отраженных в акте проверки, на 5 л. в 1 экз.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



И.Л.Акчурин