

Общественное обсуждение с 17.01.2023 по 31.01.2023

Адрес для обратной связи: nasledie12@bk.ru

ПРОЕКТ

УТВЕРЖДЕН

приказом Министерства культуры,
печати и по делам национальностей
Республики Марий Эл
от _____ года № _____

ДОКЛАД

о результатах обобщения правоприменительной практики осуществления
федерального государственного контроля (надзора) за состоянием,
содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и
государственной охраной объектов культурного наследия федерального
значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия,
перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации),
находящихся на территории Республики Марий Эл,
за 2022 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии со статьей 47
Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее -
Федеральный закон № 248-ФЗ), Программы профилактики рисков причинения
вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному
государственному контролю (надзору) за состоянием, содержанием,
сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной
объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл
на 2023 год, утвержденной приказом Министерства культуры, печати и по
делам национальностей Республики Марий Эл от 27 декабря 2022 года № 317
«Об утверждении Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям по видам государственного контроля
(надзора), осуществляемым Министерством культуры, печати и по делам
национальностей Республики Марий Эл в сфере сохранения, использования,
популяризации и охраны объектов культурного наследия (памятников
истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл»
(далее – Программа профилактики).

Доклад подготовлен за 2022 год по результатам осуществления федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), находящихся на территории Республики Марий Эл (далее – государственный контроль (надзор)).

1. Общие положения

Государственный контроль (надзор) - функция государства, осуществляемая в целях контроля исполнения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.

Основной формой контрольно-надзорной деятельности являются контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - Министерство) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся собственниками или иными законными владельцами и/или фактическими пользователями объектов культурного наследия либо осуществляющих проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах (далее – контролируемые лица).

Деятельность Министерства в рамках государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, посредством организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Министерство в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Республики Марий Эл от 15.11.2012 № 418, осуществляет федеральный государственный контроль (надзор).

Реализация надзорных полномочий осуществляется, в соответствии с действующим законодательством, посредством организации и проведения:

инспекционного визита, рейдового осмотра, документарной проверки и выездной проверки;

наблюдения за соблюдением обязательных требований и выездного обследования объектов культурного наследия их территорий, зон охраны и защитных зон.

В соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий своевременно вносится информация об инспекционном визите, документарной проверке контролируемых лиц,

об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Контрольные (надзорные) мероприятия осуществляются Министерством в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами в отношении объектов культурного наследия федерального значения, зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, защитных зон объектов культурного наследия федерального значения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования), установленных Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 73-ФЗ), другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных федеральным органом охраны объектов культурного наследия и региональными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

меры по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

2. Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора)

Нормативно-правовое регулирование в сфере осуществления государственного контроля (надзора), осуществляется на основании:

1. Конституции Российской Федерации («Собрание законодательства Российской Федерации», 04.08.2014, № 31, ст. 4398);

2. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ («Российская газета», № 256, 31.12.2001);

3. Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ («Российская газета», № 290, 30.12.2004, «Собрание законодательства Российской Федерации», 03.01.2005, №1 (часть 1), ст. 16, «Парламентская газета», № 5-6, 14.01.2005);

4. Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ («Собрание законодательства Российской Федерации», 29.10.2001, № 44, ст. 4147, «Парламентская газета», № 204-205, 30.10.2001, «Российская газета», № 211-212, 30.10.2001);

5. Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» («Российская газета», № 116-117, 29.06.2002);

6. Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 06.10.2003, № 40, ст. 3822);

7. Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» («Российская газета», № 25, 13.02.2009);

8. Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Российская газета», № 95, 05.05.2006);

9. Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 03.08.2020, № 31 (часть I), ст. 5007);

10. Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 18.10.1999, № 42, ст. 5005, «Российская газета», № 206, 19.10.1999);

11. Постановления Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972 «Об утверждении Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации», 21.09.2015, № 38, ст. 5298);

12. Постановления Правительства Российской Федерации от 19.04.2012 № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (вместе с «Положением о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации») («Собрание законодательства Российской Федерации», 23.04.2012, № 17, ст. 2018);

13. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» («Собрание законодательства Российской Федерации», 20.02.2017, № 8, ст. 1239);

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415» («Собрание законодательства Российской Федерации», 26.04.2021, № 17, ст. 2971);

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1093 «О федеральном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия» («Собрание законодательства РФ», 12.07.2021, № 28 (часть I), ст. 5523);

16. Постановления Правительства Российской Федерации от 10.09.2019 № 1178 «Об утверждении Правил установки информационных надписей и обозначений на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, содержания этих информационных надписей и обозначений, а также требований к составу проектов установки и содержания информационных надписей и обозначений, на основании которых осуществляется такая установка» («Собрание законодательства Российской Федерации», 16.09.2019, № 37, ст. 5187);

17. Приказа Минкультуры России от 20.11.2015 № 2834 «Об утверждении Порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» (Зарегистрирован в Минюсте России 10.12.2015 № 40073);

18. Закона Республики Марий Эл от 4 декабря 2003 г. № 50-З «О сохранении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в Республике Марий Эл» (Собрание законодательства Республики Марий Эл, 2004, № 1, ст. 5);

Кроме того, в 2022 году государственный контроль (надзор) осуществлялся с рядом ограничений, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Перечень нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации), утвержден Первым заместителем Министра культуры Российской Федерации С.Г.Обрывалиным 10.11.2021 и размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Государственный контроль (надзор) в области охраны объектов культурного наследия»

3. Правоприменительная практика Министерства за 2022 год

Министерством контрольные (надзорные) мероприятия за 2022 году не проводились.

Ежегодно, в целях предотвращения ухудшения состояния объектов культурного наследия и проведения мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия федерального значения проводится мониторинг их технического состояния.

В 2022 году было проведено обследование и фотофиксация состояния 106 объектов археологического наследия федерального значения.

4. Типовые и массовые нарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора)

Министерством в 2022 году нарушений не выявлено.

5. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований

В целях предупреждения нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерством осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с Программой профилактики.

Разработано и размещено на официальном сайте Министерства Руководство по соблюдению обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия.

Сотрудниками Министерства в рабочем порядке осуществляется информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации путем проведения разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

6. Анализ правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях. Обзор судебной практики

В связи с отсутствием контрольных (надзорных) мероприятий на объектах культурного наследия федерального значения дела об административных правонарушениях не возбуждались.

За нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия должностные лица, физические и юридические лица несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 7.13 - 7.16 КоАП РФ.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 243 - 243.3 УК РФ.

7. Анализ правоприменительной практики по оспариванию предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований

Предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований не оспаривались.