

Содержание

Введение	2
Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году	
1.1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году.....	4
1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл с органами власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями.....	12
Раздел II. Анализ ситуации в сфере соблюдения основных прав ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году	
2.1. Ситуация в сфере реализации права ребенка на здоровье и здоровое развитие.....	18
2.1.1. Реализация права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение. Обеспечение детей различных категорий лекарственными препаратами и продуктами детского питания.....	21
2.1.2. Охрана здоровья детей-инвалидов.....	24
2.1.3. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Марий Эл.....	27
2.1.4. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде.....	33
2.2. Анализ обеспечения отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2021 году.....	36
2.3. Ситуация в сфере реализации права ребенка на образование.....	44
2.3.1. Дошкольное и общее образование.....	46
2.3.2. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.....	50
2.3.3. Организация питания детей в образовательных учреждениях.....	53
2.3.4. Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям.....	58
2.4. Ситуация в сфере реализации права ребенка на семью.....	60
2.4.1. Споры в семейных правоотношениях.....	61
2.4.2. Обеспечение соблюдения прав и интересов детей, оказавшихся в социально опасном положении.....	64
2.4.3. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	68
2.4.4. Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	70
2.5. Ситуация в сфере реализации права ребенка на жизнь и безопасность.....	73
2.5.1. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.....	73
2.5.2. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних.....	76
2.5.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних при ДТП и иных внешних причинах.....	79
2.5.4. Всероссийская акция «Безопасность детства - 2021» в Республике Марий Эл.....	81
Выводы и рекомендации	83

Введение

Ежегодный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - Уполномоченный) подготовлен в соответствии со статьей 7 Закона Республики Марий Эл от 10.06.2019 № 10-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл» с целью представления органам государственной власти Республики Марий Эл и органам местного самоуправления в Республике Марий Эл, организациям и населению республики информации о результатах деятельности Уполномоченного в 2021 году, его оценки ситуации с соблюдением прав и законных интересов детей на территории республики за прошедший период. Региональный Уполномоченный является важным звеном системы государственных органов. При осуществлении своей деятельности он независим от каких-либо органов, организаций, объединений и должностных лиц, но при этом его профессиональная деятельность дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов детей, не отменяя полномочий государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей.

В 2021 году в результате проведенной работы Уполномоченного:

создан региональный реестр аварийных (заброшенных) зданий и объектов незавершенного строительства, и проводится постоянный мониторинг ограничения доступа к ним несовершеннолетних;

осуществляется постоянный мониторинг объектов детской инфраструктуры в муниципальных районах (городских округах) в Республике Марий Эл на предмет безопасности;

проведен мониторинг оказания паллиативной помощи детям и подготовлены рекомендации по ее совершенствованию;

состоялись семинары для руководителей образовательных организаций, органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних;

сформированы поручения субъектам системы профилактики по решениям комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, в том числе по обеспечению безопасности детей;

разработаны мероприятия по реализации Всероссийской акции «Безопасность детства – 2021/2022».

В ежегодном докладе отражены официальная статистическая и аналитическая информация по отдельным направлениям государственной политики, анализ поступивших к Уполномоченному жалоб и обращений от граждан и организаций, а также итоги основных направлений деятельности детского омбудсмена.

На протяжении всего периода деятельности Уполномоченный взаимодействует

с различными органами и организациями по вопросам восстановления нарушенных прав детей.

Ежегодный доклад Уполномоченного представляется Главе Республики Марий Эл, Правительству Республики Марий Эл, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Государственное Собрание Республики Марий Эл и Общественную палату Республики Марий Эл. Для практического использования в работе ежегодный доклад также будет направлен в адрес заинтересованных органов и организаций, осуществляющих деятельность в сфере защиты детства. Для населения Республики Марий Эл доклад Уполномоченного является дополнительным ресурсом правового информирования. Выражаем благодарность территориальным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти Республики Марий Эл, органам местного самоуправления в Республике Марий Эл и иным организациям и учреждениям различной формы подчиненности и подведомственности за представление материалов для ежегодного доклада Уполномоченного.

Подводя итоги 2021 года, можно с уверенностью сказать, что система обеспечения прав и законных интересов детей в Республике Марий Эл выстроена, имеет четкую вертикаль управления и налаженные межведомственные связи. Она позволяет реагировать на проблемные ситуации в сфере детства и возникающие в этой связи запросы общества. Безусловно, в вопросах защиты прав детей остается еще немало проблем, которые необходимо решать, но уже сегодня в рамках государственной программы «Десятилетие детства» предоставляется значительно больше инструментов и возможностей для того, чтобы решать их более успешно и эффективно.

Раздел I. Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году

1.1. Анализ обращений граждан, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году

Важнейшим направлением в деятельности Уполномоченного является рассмотрение обращений от граждан, должностных лиц и организаций.

Уполномоченный по правам ребенка в Республике Марий Эл осуществляет прием граждан, рассматривает обращения, жалобы граждан, касающиеся нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка в соответствии со статьей 6 Закона Республики Марий Эл от 10.06.2019 № 10-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл» и Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Следует отметить, что кроме письменных обращений, Уполномоченному поступают и устные обращения граждан посредством телефонной связи, на приемах и в ходе проведения горячих линий. Всего в 2021 году оказано более 100 устных консультаций, в ходе которых заявителям разъяснялись нормы законодательства в области семейных, жилищных, пенсионных, трудовых, имущественных прав и давались рекомендации правового характера о порядке обращения в различные органы власти.

Изучение и статистический анализ обращений позволяют определить проблемные вопросы, требующие решения и особого внимания органов власти.

Всего в 2021 году Уполномоченному поступило 367 обращений от граждан (в 2020 году - 348, в 2019 году - 316), из них:

174 - по телефону;

67 - на личном приеме;

70 - через электронную приемную на официальном сайте;

56 - почтовой связью;

Зачастую граждане обращаются к Уполномоченному после обращения в органы государственной власти, органы местного самоуправления в Республике Марий Эл, правоохранительные и иные компетентные органы, когда не получили должного внимания и не нашли поддержки в решении своей проблемы, либо вопрос требует межведомственного подхода.

Личные приемы рассматриваются Уполномоченным как более

оперативный способ разрешения жалоб и восстановления нарушенных прав, поскольку позволяют более полно и объективно исследовать ситуацию и вникнуть в суть вопроса, общаясь непосредственно с людьми.

Для оперативного решения вопросов граждане могли позвонить по телефонам или воспользоваться электронными сервисами.

В 2021 году Уполномоченным по правам ребенка были организованы совместные приемы граждан с руководителем следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Марий Эл, главным судебным приставом Республики Марий Эл, с представителями администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл.

География поступивших обращений сохраняет тенденцию прошлых лет. Обращения поступали практически из всех муниципальных образований республики.

Муниципальное образование в Республике Марий Эл	Количество обращений	
	2020 год	2021 год
Городской округ «Город Йошкар-Ола» Республики Марий Эл	225	247
Городской округ «Город Волжск» Республики Марий Эл	52	46
Городской округ «Город Козьмодемьянск» Республики Марий Эл	0	2
Оршанский муниципальный район Республики Марий Эл	12	1
Моркинский муниципальный район Республики Марий Эл	10	1
Новоторъяльский муниципальный район Республики Марий Эл	8	2
Медведевский муниципальный район Республики Марий Эл	8	32
Горномарийский муниципальный район Республики Марий Эл	5	2
Параньгинский муниципальный район Республики Марий Эл	5	2
Волжский муниципальный район Республики Марий Эл	4	2
Звениговский муниципальный район Республики Марий Эл	4	7
Куженерский муниципальный район Республики Марий Эл	4	1
Сернурский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1
Советский муниципальный район Республики Марий Эл	1	5
Килемарский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1
Юринский муниципальный район Республики Марий Эл	1	1
Мари-Турекский муниципальный район Республики Марий Эл	0	0
Другие субъекты Российской Федерации	7	14
Итого	348	367

Основную часть заявителей составляют законные представители детей (родители, опекуны (попечители), усыновители), а также неравнодушные граждане и родственники детей.

№	Категория заявителей	2021 год	
		Количество	Процентов
	Родители	151	40,8
	Родители ребенка-инвалида	14	4,8
	Родственники детей	15	4
	Многодетная семья	18	4,9
	Иные граждане	133	36
	Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	5	1
	Дети, в том числе дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	0	0
	Опекуны (попечители), приемные родители	3	0,8
	Должностные лица	26	7
	Адвокаты	1	0,2
	Общественные организации	1	0,5
Итого		367	100
из них			
	Коллективные обращения	8	2
	Индивидуальные обращения	359	98

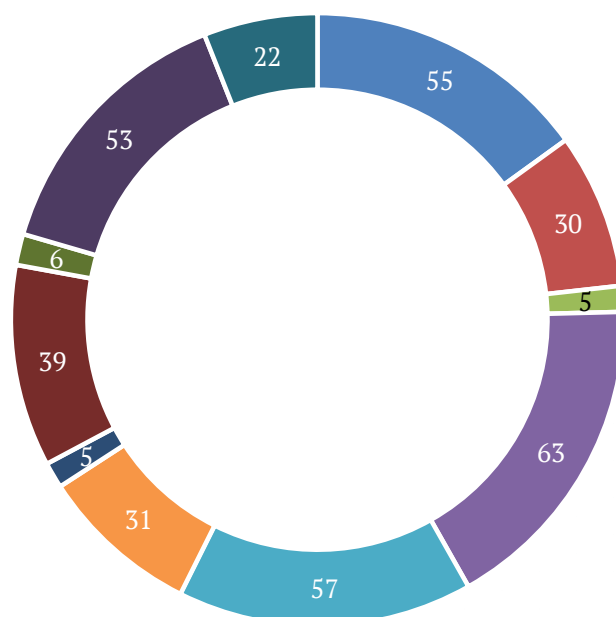
Тематика обращений граждан в 2021 году практически не изменилась. Из общего количества обращений граждан в 2021 году основными вопросами по тематике обращений стали жалобы на нарушение прав ребенка на образование, социальное обеспечение, ненадлежащее соблюдение прав ребенка на семью и в семье и на безопасность.

Тематика обращений	Количество обращений
Право детей жить и воспитываться в семье, из них	55
ненадлежащее исполнение родительских обязанностей	21
неисполнение одним из родителей решения суда об определении места жительства ребенка	3
определение места жительства ребенка	6
общение с ребенком родителей и других родственников	12

оказание содействие одному из родителей в установлении местонахождения ребенка	1
установление опеки (попечительства)	3
процесс усыновления (удочерения) ребенка	4
лишение (ограничение) родительских прав	5
Жилищные права, из них:	30
предоставление жилья детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	2
улучшение жилищных условий, включая постановку граждан на учет в качестве нуждающихся в жилом помещении, ипотечное кредитование	5
переселение из аварийного жилищного фонда, утрата жилья и права собственности на жилье	2
выселение (угроза выселения) без предоставления другого жилого помещения	2
обеспечение инженерной инфраструктурой земельного участка под ИЖС	17
оказание содействия в обжаловании судебного решения по жилищному вопросу	2
Имущественные права, из них:	5
оказание материальной помощи семьям с детьми в трудной жизненной ситуации	2
наследственные права ребенка	1
соблюдение прав долевой собственности детей	1
ответственность по кредитному договору	1
Вопросы образования, из них:	63
устройство (перевод) в дошкольную образовательную организацию	16
устройство (перевод) в общеобразовательную организацию	13
образование детей с ограниченными возможностями здоровья	2
вопросы организации деятельности и благоустройства образовательной организации	2
конфликтные ситуации в образовательных учреждениях	30
Социальное обеспечение, из них	57
назначение и получение выплат, пособий, пенсий	50
льготы многодетным семьям	7
Вопросы медицинского обслуживания, из них:	31
качество медицинской помощи	1
вопросы иммунизации	3
обеспечение лекарственными средствами	3
поиск спонсоров на дорогостоящее лечение	1
обеспечение детей-инвалидов ТСР	14

поиск клиники, врачей	6
выдача направлений в федеральные медцентры для получения специализированной медпомощи	3
Вопросы выплаты алиментов, из них:	5
уклонение должника от уплаты алиментов, наличие задолженности по алиментам	4
проверка правильности удержаний по исполнительному документу о взыскании алиментов	1
Жалобы на действия (бездействие) органов власти, руководителей учреждений, иных служб, из них на:	39
правоохранительные органы	4
сотрудников Пенсионного фонда	4
сотрудников учреждений здравоохранения	1
сотрудников сферы образования	5
органы социальной защиты	5
органы опеки	2
сотрудников службы судебных приставов	3
органов местного самоуправления	14
сотрудников спортивных учреждений (организаций)	1
Вопросы миграции, гражданства и регистрации, из них:	6
регистрация по месту жительства (в том числе снятие с регистрационного учета и выселение детей из жилого помещения)	2
внесение изменений в свидетельство о регистрации брака	1
выписка несовершеннолетнего ребенка из квартиры	2
вывоз детей в другие страны без согласия одного из родителей	1
Вопросы безопасности, из них	53
преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних	2
физическое и психическое насилие над детьми в домашних условиях	14
физическое и психическое насилие над детьми в детских учреждениях	2
ненадлежащее оборудование технических объектов, несущих угрозу травматизма детей	33
информационная безопасность детей	2
Вопросы помощи общественным организациям	1
Иные обращения	22
Итого:	367

- Право жить и воспитываться в семье
- Жилищные права
- Имущественные права
- Вопросы образования
- Социальное обеспечение
- Вопросы медицинского обслуживания
- Жалобы на действия (бездействие) органов власти, руководителей учреждений, иных служб
- Вопросы миграции, гражданства и регистрации
- Вопросы безопасности
- Иные обращения



Лидирующее число обращений по вопросам сферы образования подтверждает актуальность уязвимости детей в данной сфере. По указанной тематике в адрес Уполномоченного поступило 17 % (63 обращения) от общего количества обращений. Данные обращения включают в себя вопросы устройства в дошкольные и общеобразовательные организации, образование детей с ограниченными возможностями, а также различные конфликтные ситуации в образовательных учреждениях и другое.

Следует отметить, что много жалоб поступало на конфликтные отношения между ребенком, родителем и педагогическим составом образовательного учреждения.

Поступали обращения по вопросу получения мер социальной поддержки или адресной помощи (15% от общего количества обращений).

Увеличилось число жалоб по вопросу прав детей жить и воспитываться в семье (55 обращений - 15% от общего числа, в 2020 году таких обращений было 40). Большую часть обращений в сфере семейного законодательства составили жалобы на ненадлежащее исполнение родительских обязанностей и нарушение права ребенка на общение с родителем, проживающим отдельно, близкими родственниками.

Увеличилось число поступивших обращений по вопросам установления опеки (попечительства), лишения и восстановления родительских прав.

Количество обращений, связанных с вопросами безопасности, составило 53 обращения (14% от общего количества). Основной проблемой обращений является наличие опасных объектов, представляющих угрозу жизни и здоровью детей, и другое.

Каждое обращение рассматривалось в индивидуальном порядке - на предмет обоснованности доводов, соблюдения гарантий прав и законных интересов детей и выработке путей решения по устранению нарушений прав несовершеннолетних.

Распределение жалоб, поступивших к Уполномоченному по правам ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году, по субъектам обжалования на



Во всех случаях статистика отражает реальное положение дел в сфере реализации несовершеннолетними гражданами республики своих прав, закрепленных в федеральном и региональном законодательстве, а также и той работы, которую проводят органы местного самоуправления муниципальных районов в Республике Марий Эл.

К сожалению, поступающие обращения как письменные, так и устные, свидетельствуют о том, что права ребенка нарушаются во всех сферах его жизнедеятельности – семейном окружении, образовании, сфере жилищных и имущественных отношений. Исходя из анализа деятельности Уполномоченного, основными причинами нарушений прав и законных интересов несовершеннолетних являются несовершенство законодательства, семейное неблагополучие, недостаточное внимание родителей к проблемам и интересам детей, социальное иждивенчество и недостаток эффективности профилактической работы с неблагополучными семьями и детьми, влияние средств массовой информации и социальных сетей.

В ходе работы с обращениями Уполномоченным и специалистом аппарата рассматривались документы заявителей, запрашивалась в органах исполнительной

власти Республики Марий Эл и органах местного самоуправления в Республике Марий Эл уточняющая информация, необходимая для объективного принятия решения по существу поднятых гражданами проблем. По наиболее сложным делам проводились выездные проверки.

Запросы, письма, требования, направленные по обращениям граждан Уполномоченным в 2021 году	410
Органы управления образованием, образовательные учреждения	104
Администрации муниципальных образований в Республике Марий Эл	67
Органы социальной защиты населения	40
Органы прокуратуры	36
Органы внутренних дел и следственные органы	34
Органы управления здравоохранением и учреждения здравоохранения	10
Служба судебных приставов	8
Пенсионный фонд	7
Фонд социального страхования	6
Уполномоченные по правам ребенка в субъектах Российской Федерации	3
Общественные организации	3
Иные органы и организации	92

По результатам рассмотрения жалоб и заявлений:

нарушение усмотрено в 20% от общего числа обращений, права полностью или частично восстановлены;

по 30 % обращений заявителям оказано различного рода содействие, в том числе помощь в разрешении трудной жизненной ситуации;

по 25% обращений гражданам оказана правовая поддержка и консультативная помощь, в том числе путем направления письменных разъяснений и устных консультаций;

по 25% обращений направлены по подведомственности и территориальности.

Для разрешения проблемных вопросов по обращениям граждан в 2021 году применялись меры реагирования:

проводились личные приемы, профилактические беседы;

посещались учреждения, организации, семьи по месту жительства;

организовывались межведомственные комиссии, в ходе которых найдены наиболее оптимальные пути решения проблем, поставленных заявителями;

обеспечивалась психологическая поддержка заявителям и (или) их несовершеннолетним детям с привлечением профессиональных психологов;

инициировались проверки законности действий должностных лиц и организаций.

Недостатки выявлялись в работе органов опеки и попечительства, комиссий по делам несовершеннолетних, образовательных организаций, администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл и фонда социального страхования при получении услуг, оказываемых детям-инвалидам.

По результатам рассмотрения заключений и запросов Уполномоченного привлечены к:

дисциплинарной ответственности 6 должностных лиц и 1 сотрудник образовательной организации;

административной ответственности 2 сотрудника образовательной организации.

Все нарушения, выявленные в ходе проверок, устранены, рекомендации приняты к сведению, а также приняты меры по недопущению подобных фактов в дальнейшем.

1.2. Взаимодействие Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл с органами власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями

Для решения правозащитных задач Уполномоченный осуществляет постоянное взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественностью, заинтересованными лицами. Подведены итоги деятельности за прошедший период, намечены дальнейшие задачи для института Уполномоченного по правам ребенка, заданы векторы направления деятельности.

Уполномоченный взаимодействует с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка из других субъектов Российской Федерации. Если оценить динамику развития такого сотрудничества, то можно отметить, что главным поводом для общения с коллегами является решение конкретных вопросов помощи детям, попавшим в трудные жизненные ситуации. Уполномоченный взаимодействует с коллегами в рамках Координационного совета уполномоченных в субъектах Российской Федерации, на всероссийских съездах уполномоченных по правам ребенка, на различных семинарах и форумах и других мероприятиях, организованных на федеральном и региональном уровнях. Как правило, данные мероприятия служат поводом для обсуждения системных проблем, пробелов в законодательстве и прочих трудностей, с которыми сталкиваются правозащитники в своей работе.

Удобной и нужной платформой для обмена опытом и знаниями между уполномоченными по правам ребенка является Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Приволжского федерального округа, предоставляющий возможность координировать деятельность уполномоченных, повышать эффективность их взаимодействия с органами государственной власти и органами местного самоуправления, наделенными полномочиями на принятие решений по отдельным направлениям реализации прав и законных интересов детей.

В целях выстраивания наиболее оптимального взаимодействия по предупреждению, выявлению и устранению нарушений, использованию имеющихся правовых, информационных, научных, аналитических, методических и организационных ресурсов при планировании и реализации совместных мероприятий Уполномоченный действует в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве. В 2021 году работа Уполномоченного осуществлялась в формате межведомственного взаимодействия с Прокуратурой Республики Марий Эл, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Республике Марий Эл (далее – УФССП России по Республике Марий Эл), Следственным управлением Следственного комитета России по Республике Марий Эл (далее – СУ СК России по Республике Марий Эл), Министерством внутренних дел по Республике Марий Эл (далее – МВД по Республике Марий Эл), Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Марий Эл, Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, государственным учреждением – Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Марий Эл, государственным учреждением – региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл.

Интересы детей присутствуют практически во всех сферах общественной и частной жизни граждан, поэтому внимание Уполномоченного было направлено на такие вопросы как защита детей от насилия, информационная безопасность, здоровье, образование, развитие, социальная помощь и обеспечение, разрешение школьных, семейных конфликтов и прочее.

В рамках межведомственного взаимодействия Уполномоченный в пределах своей компетенции участвует в рассмотрении правовых и организационных вопросов на постоянной основе, являясь членом комиссий или советов, принимает участие в работе следующих коллегиальных органов региона:

Координационный Совет при Правительстве Республики Марий Эл по проведению в Республике Марий Эл Десятилетия детства;

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл;

Межведомственная комиссия по организации отдыха, оздоровления, занятости детей, обучающейся молодежи;

Межведомственная рабочая группа по профилактике преступлений и правонарушений несовершеннолетних при Прокуратуре Республики Марий Эл.

Участие в работе межведомственных комиссий позволяет совершенствовать механизмы защиты прав детей, оперативно реагировать на случаи выявления нарушений прав и законных интересов детей, семей с детьми в различных сферах жизнедеятельности. В 2021 году Уполномоченным было продолжено активное взаимодействие с правоохранными органами, органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Сотрудничество с правоохранными структурами области позволяет оперативно реагировать на обращения граждан, прежде всего, по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Такая информация незамедлительно направляется Уполномоченным в МВД по Республике Марий Эл и территориальные отделы полиции, СУ СК России по Республике Марий Эл для проведения проверки и принятия мер по защите детей в соответствии с действующим законодательством.

Кроме того, Уполномоченный в 2021 году продолжил активное сотрудничество с УФССП России по Республике Марий Эл в вопросах восстановления нарушенных прав несовершеннолетних на получение алиментов, по определению места жительства ребенка и порядка общения с отдельно проживающим родителем и родственниками. В каждом случае обратившимся гражданам были даны исчерпывающие разъяснения в отношении проблем, а также найдены компромиссы для их дальнейшего решения. Руководством УФССП России по Республике Марий Эл было взято на контроль ведение данных вопросов и даны соответствующие поручения.

Одним из ключевых инструментов воздействия на массовое сознание с целью формирования позитивного правового поведения граждан является социальная реклама. В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства» Уполномоченный выступил с идеей создания социальных видеороликов, направленных на безопасность детства в Республике Марий Эл, (на тему безопасности дорожного движения и безопасности детей на воде), с которыми можно ознакомиться на сайтах Уполномоченного и участников акции.

Целью данного проекта стало побуждение граждан к чувству родительского долга, ответственности за своих детей и обеспечения им достойного будущего. Участники ролика выступили с призывом к жителям республики вспомнить о детях.

В видеоролике приняли участие Уполномоченный, Прокуратура

Республики Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, Главное управление МЧС России по Республике Марий Эл, СУ СК России по Республике Марий Эл, Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл.

В 2021 году продолжилось проведение Всероссийской акции «Безопасность детства», направленной на объединение усилий ведомств, родительского сообщества, общественных организаций по сохранению жизни и здоровья детей в летний период. К проведению акции на территории республики, кроме СУ СК России по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл и Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл были подключены органы исполнительной власти Республики Марий Эл и администрации муниципальных районов и городских округов в Республике Марий Эл. В летний период участниками акции были организованы и проведены рейды по мониторингу безопасности объектов и мест отдыха, досуга для детей и семей с детьми. На полученные обращения по телефону горячей линии Уполномоченным направлялись письма в адрес руководителей администраций муниципальных районов и городских округов с указанием адресов объектов и описанием их состояния, а также о необходимости устранения выявленных недостатков.

Согласно статье 9 Закона Республики Марий Эл от 10.06.2019 № 10-3 «Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл» Уполномоченный вправе создавать общественные советы.

В 2020 году на территории республики был создан Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл (далее - Совет).

В состав Совета входят 11 подростков в возрасте от 14 лет до 18 лет. Основными задачами Совета являются содействие активной гражданской позиции у несовершеннолетних, создание условий практической реализации права детей свободно выражать собственные взгляды по вопросам, затрагивающим их интересы, принятие решений по вопросам детства с участием несовершеннолетних. Приоритетными функциями являются подготовка предложений по улучшению положения детей, предложений по взаимодействию различных институтов гражданского общества в сфере защиты прав детей и защите их законных интересов. Совет возглавляет председатель, в организационной работе ему помогает заместитель председателя. Все решения принимаются путем голосования.

Традиционно встречи Совета проводятся 4 раза за год (заседания, форумы, круглые столы, онлайн-встречи, дискуссии), ежегодно формируется план работы.

В 2020 и 2021 годах члены Совета ребенка принимали участие

в подведении итогов регионального этапа конкурса «Письмо солдату. Победа без границ», который проводился по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. В список победителей международного конкурса «Письмо солдату. Победа без границ» вошла работа обучающейся из Республики Марий Эл (г. Козьмодемьянск).

Благодаря совместной работе в Республике Марий Эл, дан старт проекту «Лично-Детям», взято интервью у ребенка Великой Отечественной войны, которое планируется представить в 2022 году на встрече с представителями местной Йошкар-Олинской городской организации Всероссийской Общественной Организации Ветеранов (Пенсионеров) Войны, Труда, Вооруженных Сил и Правоохранительных Органов.

Кроме того, нужно отметить, активное участие членов Совета во Всероссийских акциях и слетах:

- общероссийская акция «Георгиевская ленточка»;

- Всероссийская акция «Безопасность детства».

Также по инициативе членов детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации при поддержке Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка проводился опрос среди учащихся 7 - 11 классов, посвященный безопасности и состоянию защищенности несовершеннолетних в учебных заведениях. Результаты опроса станут основой для выработки предложений о мерах совершенствования безопасной среды в образовательных организациях.

Ежегодно члены Совета принимают участие в федеральных и межрегиональных слетах. С 7 по 14 июля 2021 г. прошел III Всероссийский слет Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (далее - Слет) «Безопасность детства. Дети - за безопасность». В ходе данных мероприятий обсуждались актуальные проблемы в сфере образования. В Слете приняли участие около 650 человек из 77 регионов Российской Федерации, из которых около 300 человек – представители Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, 85 человек – победители конкурса «Быть блогером» и около 250 человек – гости слета, участники конкурса «Быть блогером» (из них 5 из Республики Марий Эл, из них 3 – члены Совета).

Ребята снимали ролики в различных жанрах: социальный ролик, ток-шоу, интервью, вайн, журналистское расследование, челленджи, а также встретились с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Победителем от Республики Марий Эл во Всероссийском конкурсе «Быть блогером» стал представитель из г. Йошкар-Олы.

Всем ребятам организаторы направили грамоты и дипломы участника. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекцией (COVID - 19) в 2021 году пришлось скорректировать план работы Совета и перевести работу в онлайн-формат.

Вопросы, которые выносятся на обсуждение Совета, выбирают сами ребята, для того, чтобы мы взрослые, понимали, какие сферы наиболее проблемные.

В целом можно констатировать, что за год работы Детского общественного совета с детьми установлены тесные деловые отношения: ребята активно подключаются к проверке конкурсных работ; участвуют в различных социальных, профилактических и патриотических акциях, помогают разрабатывать и реализовывать социальные проекты, направленные на улучшение образовательного процесса, обеспечения безопасного пространства для детей и семей, имеющих детей; члены Детского общественного совета плодотворно сотрудничают с активистами регионального движения Российского движения школьников.

Для удобства и оперативности обмена информацией в текущем году создан чат в мессенджере Whats App и в социальной сети «ВКонтакте», куда активисты Совета направляют свои предложения.

В 2022 году планируется рассмотреть проблемы:

1. Сфера цифровой безопасности. Члены Детского совета при Уполномоченном по правам ребенка уже подготовили вопросы к представителям территориального отдела Роскомнадзора в Республике Марий Эл.

2. Область образования. Будущих выпускников интересует и вызывает беспокойство процесс сдачи ГИА и ЕГЭ, кроме того, ребята хотят обсудить перспективы дистанционного обучения. В целях повышения уровня эффективности участия детей в принятии решений возможно рассмотреть идеи привлечения их к подготовке распорядительных документов, которые издаются в школе (например, приказ о проведении профилактических мероприятий, конкурсов, праздников и т.д.) кроме того, возможно привлечь активных подростков (с письменного согласия родителей) к реализации социально значимых проектов.

На основании вышеизложенного, с целью повышения эффективности деятельности по соблюдению и защите прав и законных интересов ребенка в Республике Марий Эл Уполномоченный активно сотрудничает с государственными органами власти, общественными организациями, совершенствуя форматы взаимодействия, привлекая к работе представителей профессионального сообщества и неравнодушных граждан.

Раздел II. Анализ ситуации в сфере соблюдения основных прав ребенка в Республике Марий Эл в 2021 году

2.1. Ситуация в сфере реализации права ребенка на здоровье и здоровое развитие

Права несовершеннолетних в сфере охраны здоровья регламентированы статьей 54 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», статьей 10 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

В текущем году к Уполномоченному поступило 31 обращение (или 8% от общего количества) по вопросам защиты прав детей в сфере здравоохранения.

Тематика заданных заявителями вопросов остается аналогичной прошлым годам:

- доступность и качество медицинской помощи;
- несоблюдение норм медицинской этики;
- установление и снятие инвалидности;
- вакцинация;
- обеспечение лекарственными средствами;
- поиск спонсоров на дорогостоящее лечение;
- поиск клиники, врачей;
- обеспечение техническими средствами реабилитации инвалидов;
- организация лечения в клиниках федерального уровня.

Демографическая ситуация в регионе

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	
	Численность населения в регионе на 01.01, человек	680380	679417	675332	
1.	в том числе в возрасте	0 - 6 лет (включительно) на 01.01	63900	60849	57612
2.		7 - 13 лет (включительно) на 01.01	56760	59247	61891
3.		14 - 17 лет (включительно) на 01.01	27432	28075	28454
4.	Количество родившихся, всего	6670	6642	6415	
5.	в расчете на 1000 человек населения, процентов	9,8%	14,3%	9,5%	
6.	Количество умерших несовершеннолетних (до 17 лет включительно), всего	72	60	56	

7.	в расчете на 1000 человек населения в возрасте до 17 лет включительно, процентов		0,49%	0,4%	0,4%
8.	Браки	общее число	3550	2647	3101
9.		с участием несовершеннолетних	19	23	19
10.	Разводы	общее число	2401	2303	2495
11.		с участием несовершеннолетних	0	5	0
12.	Численность беременных несовершеннолетних:		22	19	19
13.	в том числе	до 14 лет (включительно)	0	0	1
14.		15 - 17 лет (включительно)	22	19	18
15.	Численность родивших несовершеннолетних:		58	28	58
16.	в том числе	до 14 лет (включительно)	1	0	0
17.		15 - 17 лет (включительно)	27	28	58
18.	Количество аборт в возрасте до 14 лет (вкл.), всего:		1	0	0
19.	в том числе	в поздние сроки беременности (22 - 27 недель)	0	0	0
20.	Количество абортов в возрасте 15 - 17 лет (включительно) всего:		23	28	29
21.	в том числе	в поздние сроки беременности (22 - 27 недель)	3	3	0
22.	Число отказов от новорожденных, всего:		2	3	5
23.	в том числе	среди несовершеннолетних матерей	0	0	0

Состояние здоровья несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез	14	8	13
2.	Численность умерших детей с диагнозом туберкулез	0	0	0
3.	Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД	11	13	11
4.	Численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД	0	0	0
5.	Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания	н/д	141	139
6.	Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания	н/д	3	7
7.	Педикулез	64	25	н/д
8.	Количество попыток самоубийства несовершеннолетних	60	48	49
9.	Из них:			
	совершенных повторно	5	4	4

10.	Алкогольное отравление детей и подростков, всего:		0	0	7
11.	в том числе	до 14 лет (включительно)	0	0	5
12.		15 - 17 лет (включительно)	0	0	2
13.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления		0	0	0
14.	наркотическое отравление детей и подростков, всего:		0	0	1
15.	в том числе	до 14 лет (включительно)	0	0	0
16.		15 - 17 лет (включительно)	0	0	1
17.	Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления		0	0	1

По данным Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, по итогам 2021 года **25% (36685 детей)** несовершеннолетних имеют нормальное физическое и психическое здоровье, не имеют анатомических дефектов, функциональных и морфофункциональных нарушений (I группа здоровья).

У **47% (69819 детей)** несовершеннолетних отсутствуют хронические заболевания (состояния), но имеются некоторые функциональные и морфофункциональные нарушения (II группа здоровья).

13% (19709 детей) - имеют хронические заболевания или физические недостатки, в том числе последствия травм и операций. Имеющиеся недостатки не ограничивают возможность обучения или труда ребенка (III группа здоровья).

0,3% (457 детей) имеют физические недостатки, страдают хроническими заболеваниями в стадии обострения или в стадии нестойкой клинической ремиссии (с частыми обострениями), которые ограничивают жизнедеятельность ребенка или требуют поддерживающей терапии (IV группа здоровья).

1,8% (2765 детей) в республике имеют инвалидность, страдают тяжелыми хроническими заболеваниями, с частыми обострениями или непрерывными рецидивами, с выраженной декомпенсацией функциональных возможностей организма, требующими постоянной терапии (V группа здоровья).

Состояние заболеваемости по группам несовершеннолетних

№ п/п	Наименование	2021 год
1.	Численность несовершеннолетних с I-ой группой здоровья	36685
2.	Численность несовершеннолетних со II-ой группой здоровья	69819
3.	Численность несовершеннолетних с III-ой группой здоровья	19709
4.	Численность несовершеннолетних с IV-ой группой здоровья	457
5.	Численность несовершеннолетних с V-ой группой здоровья	2765

Обеспечение лечением детей

№ п/п	Наименование		2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество поданных заявок на выделение квоты по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	736	603	609
2.	Количество выделенных квот по оказанию:	высокотехнологичной медицинской помощи	457	385	481

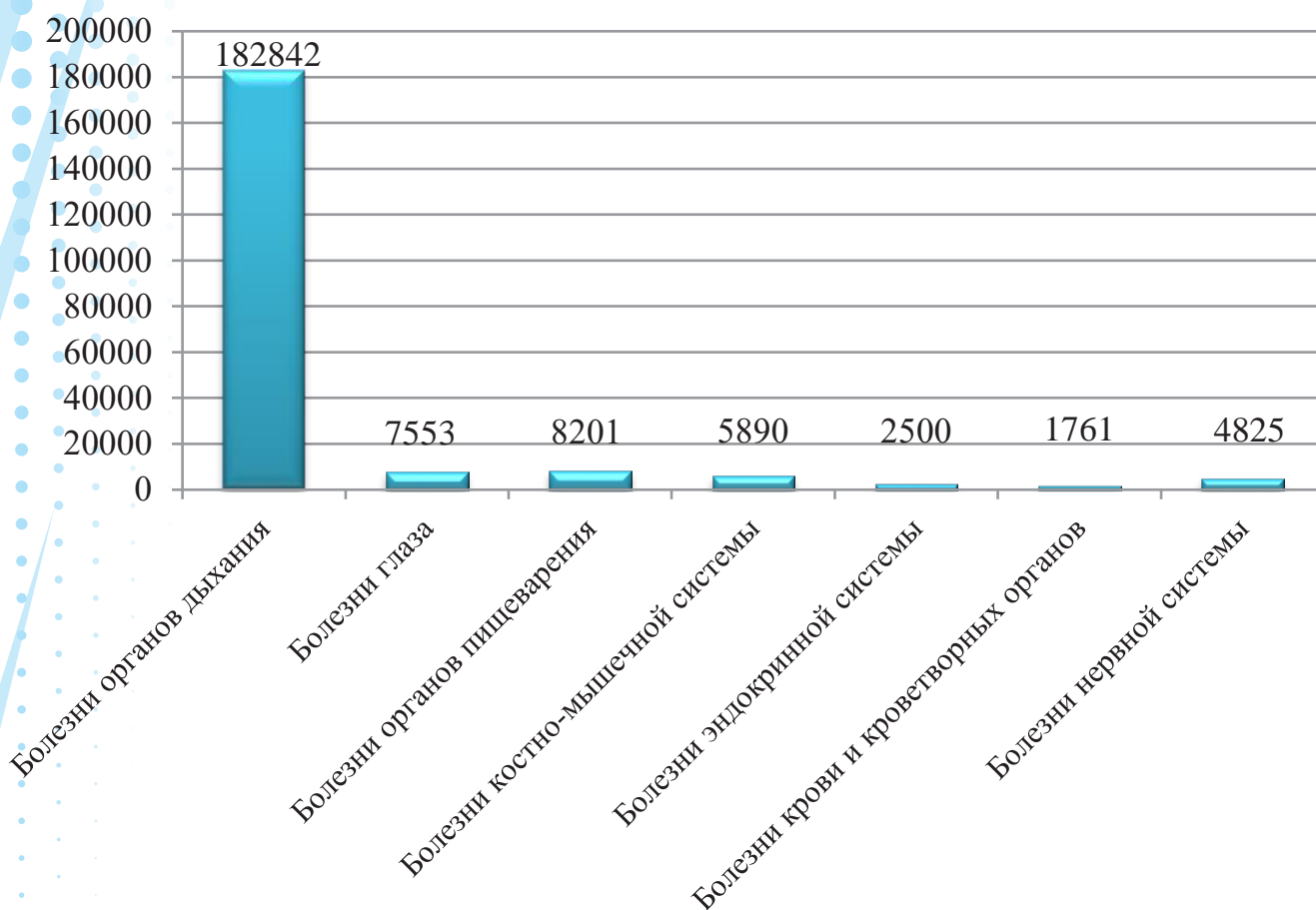
2.1.1. Реализация права несовершеннолетних на прохождение медицинских осмотров, диспансеризацию и диспансерное наблюдение. Обеспечение детей различных категорий лекарственными препаратами и продуктами детского питания

В 2021 году согласно утвержденному плану-графику профилактические осмотры прошли 129 435 несовершеннолетних, что составило 89% от плана.

Год	План	Факт	Исполнение плана
2019	133539	133539	100%
2020	132926	111037	84%
2021	144827	129435	89%

Структура общей заболеваемости несовершеннолетних от 0 до 17 лет

Сведения о заболеваемости	Количество
Болезни органов дыхания	182842
Болезни органов пищеварения	8201
Болезни глаза и его придаточного аппарата	7553
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	5890
Болезни нервной системы	4825
Болезни эндокринной системы	2500
Болезни крови и кроветворных органов	1761



В адрес Уполномоченного обратилась мама по вопросу получения направления в медицинский центр в г. Нижний Новгород для лечения несовершеннолетнего сына с диагнозом целиакия и по вопросу установления инвалидности с данным диагнозом. Целиакия – хроническая генетически детерминированная энтеропатия, характеризующаяся нарушением усвоения белкового компонента пищевых злаков – глютена. Количество скрытых и атипичных форм целиакии в 7 раз превышает число клинически выраженных форм. В ряде регионов практически всем детям с заболеванием целиакия устанавливается инвалидность, в других регионах единицам. По результатам рассмотрения обращения ребенок направлен для лечения в федеральный центр.

В настоящее время в Республике Марий Эл 10 детей с диагнозом целиакия. Все дети прошли стационарное обследование. Один ребенок имеет инвалидность. Два ребенка находятся в стадии оформления инвалидности. Имеется факт отказа родителей от оформления инвалидности. Остальные дети имеют белково-энергетическую недостаточность 1 степени. Лечение детей корректируется диетой.

Одной из наиболее острых проблем по-прежнему остается вакцинация и туберкулинодиагностика детей. Ежегодно в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей (законных представителей) по вопросам, касающимся обязательности вакцинации и туберкулинодиагностики их детей.

Законные представители детей в обращениях указывают, что в случае отказа от проведения вакцинации и туберкулинодиагностики возникают трудности при реализации права несовершеннолетних детей на получение образования.

В адрес Уполномоченного поступают обращения по вопросу отказа в приеме ребенка в детский сад в связи с отсутствием заключения фтизиатра по причине отказа от постановки пробы Манту.

В 2021 году в адрес Уполномоченного поступило 3 таких обращения из г. Йошкар-Олы.

Всем заявителям даны разъяснения действующего законодательства о необходимости соблюдения санитарно-эпидемиологических правил.

Информация об обеспечении лекарственными препаратами несовершеннолетних пациентов, в том числе пациентов, страдающих орфанными заболеваниями, в 2021 году

Лекарственное обеспечение несовершеннолетних осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Министерством здравоохранения Республики Марий Эл ведется региональный сегмент федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или к их инвалидности. Обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами осуществляется за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл. В 2021 году в регистре лиц, страдающих орфанными заболеваниями, состояло 18 детей. Все дети обеспечены лекарственными препаратами в полном объеме.

Информация об обеспечении бесплатным дополнительным питанием детей до трех лет в 2021 году

Обеспечение бесплатным питанием детей осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Республики Марий Эл от 30.09.2016 № 434 «О бесплатном обеспечении детей первого года жизни продуктами детского питания» и от 05.02.2009 № 25 «Об обеспечении бесплатным дополнительным питанием детей в возрасте от 1 года до 3 лет».

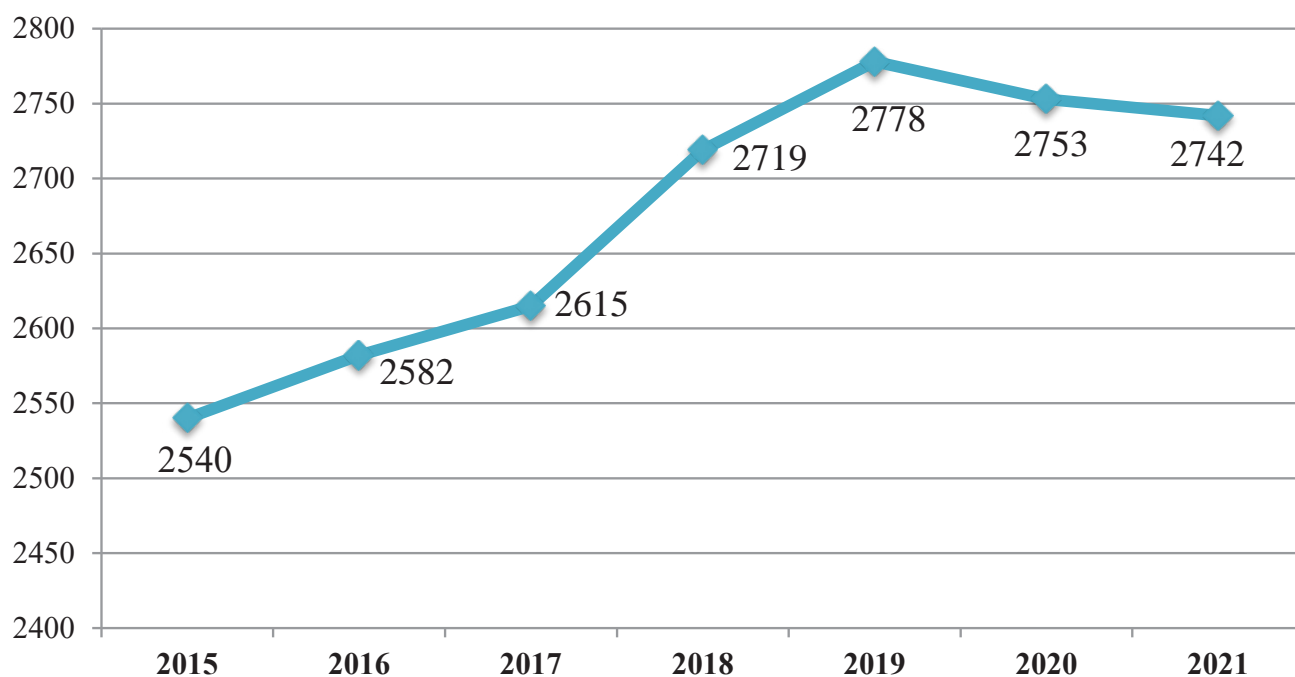
Объемы бюджетных ассигнований, направленных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на обеспечение бесплатным питанием детей до 1 года в 2021 году составили 7815,0 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований, направленных из республиканского бюджета Республики Марий Эл на обеспечение бесплатным питанием детей от 1 года до 3 лет, в 2021 году составили 1453,0 тыс. рублей.

2.1.2. Охрана здоровья детей-инвалидов

Институт Уполномоченного по правам ребенка является неотъемлемой частью системы защиты прав и законных интересов детей-инвалидов. Согласно информации, представленной Министерством социального развития Республики Марий Эл, на 1 января 2022 г. количество детей-инвалидов в республике в возрасте до 18 лет, составляет 2742 ребенка (в 2020 году - 2753).

Сведения о численности детей-инвалидов



Реализация прав инвалидов зачастую сопровождается огромными трудностями: установления/продления инвалидности, предоставлении медицинских услуг, лекарственных средств, организации образовательного процесса, социального обслуживания, реализация права на реабилитацию и санаторно-курортное лечение, обеспечение техническими средствами реабилитации, создания доступной среды.

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество детей-инвалидов	2778	2753	2742
2.	из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	54	50	48
3.	Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность	320	218	199

4.	Количество детей-инвалидов, которым снята инвалидность		0	0	0
5.	Количество детей-инвалидов, находящихся в стационарных учреждениях		213	202	213
6.	Количество детей-инвалидов, подлежащих обучению		1481	1543	1572
7.	в том числе	количество фактически обучающихся детей-инвалидов	1481	1543	1572
8.		количество детей-инвалидов, обучающихся на дому	364	464	362
9.	Количество детей-инвалидов, охваченных дистанционными формами обучения		64	45	43
10.	Количество реабилитационных центров для детей-инвалидов		2	2	2
11.	Число совершеннолетних воспитанников, находящихся в ДДИ		3	10	3

Информация о прошедших реабилитацию детях-инвалидах по нозологическим формам в 2021 году

Нозологические формы (болезни, патологии, аномалии и пороки развития)	Получили реабилитационные услуги	
	человек	процентов
Внутренние болезни	399	99
Врожденные аномалии и пороки развития внутренних органов	139	70
Врожденные аномалии, пороки развития и деформации костно-мышечной системы	43	82
Врожденные системные заболевания	2	100
Болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани	43	89
Болезни нервной системы, в том числе: эпилепсия, родовые черепно-мозговые травмы, последствия черепно-мозговой травмы, детский церебральный паралич	485	76
Нервно-мышечные заболевания	23	100
Наследственно-дегенеративные заболевания	28	100
Психические расстройства и расстройства поведения, в том числе: олигофрения (умственная отсталость), невроты (невротические расстройства и состояния), органические поражения головного мозга, шизофрения и аффективные расстройства	434	88
Аутизм	118	88
Хромосомные нарушения, в том числе болезнь Дауна	48	88
Болезни уха, в том числе: тугоухость, глухота	41	76
Патологии органа зрения	94	95

Последствия травм	10	100
Отдельные состояния, возникшие в перинатальном периоде	8	100
Итого:	1915	90

**Динамика обеспечения детей-инвалидов
и сопровождающих лиц санаторно-курортными путевками
за период с 2017 по 2021 год**

Наименование	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество выданных путевок,	41	31	39	22	36
из них сопровождающим лицам	41	31	39	22	36

Обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации (далее - ТСР) является важной частью программ реабилитации, разрабатываемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы.

За счет средств федерального бюджета дети-инвалиды обеспечиваются ТСР, указанными в федеральном перечне реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2005 № 2347-р. Исчерпывающий перечень видов ТСР содержит классификацию технических средств реабилитации (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденная приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13.02.2018 № 86н.

Уполномоченным выявлена следующая проблема. При составлении ИПРА фиксируются недостаточные характеристики рекомендуемых видов ТСР, не учитывающих в полной мере антропометрические, физиологические и иные индивидуальные особенности детей-инвалидов. Несмотря на то, что лечащий врач, оформляющий направление на медико-социальную экспертизу, направляет указанную информацию в этот документ. В итоге ребенок-инвалид получает ТСР, не отвечающее индивидуальным параметрам, что затрудняет, а порой и срывает его реабилитацию.

Нередки случаи, когда в адрес Уполномоченного обращаются родители детей-инвалидов с просьбой оказать содействие в разъяснении вопросов, касающихся обеспечения их детей техническими средствами реабилитации.

Следует отметить оперативность в разъяснении указанных вопросов во взаимодействии с ГУ - РО Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Марий Эл (далее - Фонд).

Уполномоченный предлагает повысить качество разработки ИПРА.

В обращениях к Уполномоченному заявители отмечают, что им также

предлагают воспользоваться правом на компенсацию приобретенного ТСР за свой счет. Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР и оказанную услугу, включая порядок определения ее размера, утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31.01.2011 № 57 н.

Однако размер компенсации не позволяет приобрести ТСР надлежащего качества. В большинстве случаев детей с такими тяжелыми заболеваниями воспитывают только мамы, которые, ухаживая за ними, не имеют возможности работать, а живут на небольшую пенсию по инвалидности и социальные пособия.

2.1.3. Предоставление паллиативной помощи несовершеннолетним больным в Республике Марий Эл

В 2021 году Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проводился ежегодный мониторинг в рамках проекта «Повышение качества паллиативной медицинской помощи детям за счет внедрения системы мониторинга качества паллиативной помощи, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка».

Мониторинг был направлен на получение данных о качестве предоставления всех составляющих паллиативной помощи детям – медицинской, психологической и социальной помощи, духовной поддержки и образования. Государственное обеспечение разных составляющих паллиативной помощи детям в России – зона ответственности нескольких ведомств (министерств здравоохранения, социальной защиты и образования), поэтому в исследовании учитывалось мнение всех участников системы оказания паллиативной помощи детям в России:

представителей государственных структур здравоохранения, социальной защиты и образования;

медицинских организаций, имеющих лицензии на оказание паллиативной помощи детям;

родителей детей, получающих паллиативную помощь;

Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

Для получения объективных данных детские омбудсмены направили официальные запросы в региональные органы управления здравоохранения, образования, социальной защиты, а также лично посетили детские хосписы, паллиативные отделения в больницах и ознакомились с работой выездных паллиативных служб. Кроме того, в рамках проекта был проведён опрос родителей детей с тяжелыми и неизлечимыми заболеваниями.

Ключевые результаты исследования:

1. Наблюдаются перспективы для дальнейшего улучшения системы как на организационном, так и на содержательном уровне. Повысился уровень обеспечения медицинскими изделиями, расходными материалами и спецтранспортом, улучшена доступность среды в организациях. Стало больше организаций, оказывающих паллиативную (в том числе специализированную) помощь детям. Развивается социальное партнерство в сфере оказания паллиативной помощи детям: взаимодействие медицинских организаций между собой, а также с другими государственными организациями. Выросли объемы оказания паллиативной помощи детям на дому. Развивается система обеспечения детей лекарственными препаратами.

Отмечено также совершенствование нормативной-правовой базы, регулирующей оказание паллиативной помощи детям в регионах. Организовано непрерывное информирование населения о паллиативной помощи детям.

2. Регионы находятся на разных уровнях развития систем паллиативной помощи детям: от стадии формирования до достаточно развитой системы предоставления паллиативной помощи.

Они значительно отличаются по количеству и структуре организаций, оказывающих паллиативную помощь, числу нуждающихся детей; эффективности системы выявления детей, нуждающихся в паллиативной помощи; эффективности межведомственного взаимодействия, объемах и источниках финансирования. В период с 2011 по 2020 год ежегодно увеличивалось количество организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, однако, в ряде регионов сохраняется очередь на получение паллиативной помощи в стационарной форме.

На федеральном уровне нет единой системы паллиативной помощи: она представляет собой совокупность отдельных региональных систем оказания паллиативной помощи детям, без следования единой стратегии развития и согласования действий.

3. Наиболее распространенной формой оказания паллиативной помощи детям в России является помощь на дому.

При этом сохраняется значительная доля организаций, оказывающих помощь на паллиативных койках многопрофильных учреждений.

4. Существует большая потребность в различных социальных услугах для детей, получающих паллиативную помощь, и членов их семей.

По-прежнему удовлетворенность потребности семей, столкнувшихся с неизлечимым заболеванием ребенка, в немедицинских услугах намного ниже чем возможности получения медицинской помощи. В первую очередь родители

отмечают нехватку программ «социальной передышки» для родителей/членов семьи, осуществляющих уход за ребенком, а также услуг сиделок и социального такси.

5. Наиболее острой проблемой развития паллиативной помощи детям в России является нехватка квалифицированных кадров для оказания медицинской, социальной и психологической помощи, а также специалистов, предоставляющих образовательные услуги данной категории детей.

Существует большая потребность в проведении мероприятий по профилактике профессионального выгорания сотрудников медицинских организаций, оказывающих паллиативную помощь детям.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются наиболее уязвимыми в отношении получения качественной паллиативной помощи.

Она оказывается на базе учреждений для детей-сирот, в которых зачастую нет квалифицированных сотрудников, требуемых условий, ограничен доступ для посещений родственниками, существуют трудности с обеспечением транспортировки в медицинские учреждения.

Паллиативная помощь детям оказывается преимущественно государственными медицинскими организациями.

В меньшей степени задействованы общественные организации, а также органы социальной защиты. Практически не участвуют образовательные учреждения и коммерческий сектор.

Образовательные учреждения в наименьшей степени среди всех государственных организаций участвуют в оказании паллиативной помощи детям.

Возможность получения образования организована в половине организаций, предоставляющих паллиативную помощь детям. Несмотря на то, что получение образования положительно сказывается на качестве жизни детей с паллиативным статусом, иногда оно носит формальный характер. Дети прикрепляются к образовательным организациям, однако, фактически образовательные услуги не получают.

Пандемия COVID-19 негативно отразилась на оказании паллиативной помощи детям.

Причина - перепрофилирование медицинских организаций, задействованных в оказании паллиативной помощи детям, введение ограничений для посещений родственниками, волонтерами и представителями религиозных организаций, а также отказ родителей от получения помощи на дому из-за угрозы заражения коронавирусом.

Сведения об оказании паллиативной помощи детям в Республике Марий Эл

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Численность населения, нуждающихся в оказании паллиативной помощи	н/д	3344	3481
2.	Численность детей, нуждающихся в оказании паллиативной помощи, всего	33	80	98
3.	в том числе: на дому	33	75	98
4.	Число посещений врачами на дому детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	60	148	234
5.	Число коек, выделенных для оказания паллиативной медицинской помощи детям, всего	3	3	3
6.	в том числе: паллиативные койки	3	3	3
7.	койки сестринского ухода	0	0	0
8.	Численность поступивших в отчетном году детей (0-17 лет) для получения паллиативной помощи в стационарных условиях	30	23	43
9.	Численность выписанных в отчетном году детей (0-17 лет), получающих паллиативную помощь	37	21	37
10.	Численность умерших в отчетном году детей (0-17 лет), нуждающихся в паллиативной помощи	1	2	10
11.	Количество выездных патронажных бригад паллиативной медицинской помощи детям	3	3	2
12.	Количество врачей, оказывающих паллиативную медицинскую помощь детям, всего	15	15	3
13.	в том числе: прошедших обучение (прослушавших курс в рамках Педиатрии) по дополнительному профессиональному образованию (повышение квалификации) по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи детям	2	3	3

По состоянию на 1 января 2022 г. в Республике Марий Эл 98 детей нуждаются в оказании паллиативной помощи.

Паллиативная медицинская помощь в Республике Марий Эл оказывается в условиях круглосуточного стационара и выездной патронажной службы.

В 2021 год объемы финансирования по различным источникам финансирования на оказание паллиативной помощи детям следующие:

3947249,55 тыс. рублей из федерального бюджета;

239872,12 тыс. рублей из республиканского бюджета Республики Марий Эл.

По результатам проведенного мониторинга в целях развития системы оказания паллиативной помощи детям от Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации поступили следующие предложения:

1. Связанные с оказанием паллиативной помощи детям:

1.1. Разработать единый документ, регулирующий межведомственное взаимодействие организаций здравоохранения, социальной защиты и образования при оказании паллиативной помощи детям с четким обозначением ролей и задач каждой из них;

1.2. Утвердить единые правила обеспечения лечебным питанием детей, нуждающихся в паллиативной помощи;

1.3. Усовершенствовать вопросы регулирования обеспечения лекарственными препаратами зарубежного производства;

1.4. Составить федеральный перечень дополнительных услуг, оказываемых детям, нуждающимся в паллиативной помощи;

1.5. Усовершенствовать законодательство в вопросах обеспечения расходными материалами;

1.6. Сделать перечень заболеваний и состояний, определяющих потребность в паллиативной помощи, открытым и носящим рекомендательный характер;

1.7. Принять отдельную целевую программу по оказанию паллиативной помощи в регионах, в том числе детям;

1.8. Разработать стандарты оказания паллиативной помощи детям в разных условиях;

1.9. Разработать правила учета статистической информации об оказании паллиативной помощи детям образовательными организациями;

1.10. Изменить перечни медицинских изделий и лекарств для лечения отдельных заболеваний, в частности буллезного эпидермолиза.

2. Связанные с подготовкой специалистов в области оказания паллиативной помощи детям:

2.1. Создавать и совершенствовать программы обучения паллиативной помощи для медицинских специалистов;

2.2. Разработать программы обучения оказанию паллиативной помощи детям для социальных работников;

2.3. Разработать программы обучения оказанию паллиативной помощи детям для клинических и медицинских психологов;

2.4. Ввести курсы по паллиативной медицинской помощи для студентов медицинских вузов и сузов;

2.5. Включить в перечень медицинских специальностей по программе

ординатуры в медицинских образовательных учреждениях специальность – «врач по паллиативной помощи»;

3. Связанные с финансированием оказания паллиативной помощи детям:

3.1. Увеличить размер финансирования, в том числе на закупку смесей энтерального питания, обеспечение учреждений транспортными средствами для перевозки паллиативных детей, федеральное субсидирование строительства хосписа;

3.2. Перевести систему оказания паллиативной помощи детям на полное федеральное финансирование с целью исключения влияния возможностей регионов;

3.3. Включить в финансирование оказание паллиативной помощи детям средства фонда ОМС;

3.4. Включить в расходы на медикаменты для оказания паллиативной помощи детям расходы на средства гигиены;

3.5. Дифференцировать нормативную затрату на финансовое обеспечение паллиативных коек, где находятся дети на длительной ИВЛ и без ИВЛ;

3.6. Увеличить норматив государственного задания для организации коек дневного стационара для детей, нуждающихся в паллиативной медицинской помощи.

4. Связанные с поддержкой специалистов, работающих в сфере оказания паллиативной помощи детям:

4.1. Организовать обучающие мероприятия по профилактике профессионального выгорания медицинских работников и волонтеров;

4.2. Разработать меры поддержки для медицинских специалистов, оказывающих паллиативную помощь детям.

5. Рассмотреть вопрос об обеспечении всех паллиативных детей возможностью получения социального обслуживания в стационарной форме.

6. Разработать методические рекомендации системам социальной защиты и образования.

7. Расширить перечень средств реабилитации и ухода.

8. Организовать возможность получения санаторно-курортного лечения для детей с паллиативным статусом.

9. Организовать проведение телемедицины между хосписами и федеральными центрами оказания паллиативной помощи детям.

10. Разработать коды услуг социального работника в медицинской организации.

11. Создать федеральный центр оказания паллиативной помощи детям.

2.1.4. Суицидальная ситуация в детской и подростковой среде

Обеспечение среды для благополучного и безопасного детства является одним из основных национальных приоритетов России, где одним из существенных условий выступает обеспечение психологической безопасности детей и подростков. Это подразумевает учет особенностей и закономерностей индивидуально-психологических возрастных особенностей детей и подростков, социальной среды их развития в процессе обучения, воспитания, сопровождения и поддержки.

Значительную часть своей жизни дети и подростки проводят в образовательных организациях, и, безусловно, важнейшую роль в обеспечении психологической безопасности должны играть классные руководители, психологи. Педагоги – взрослые, которые общаются с детьми ежедневно и могут оценить их эмоциональное состояние, но так, к сожалению, бывает не всегда.

Для того, чтобы уменьшить последствия стрессогенности в детской жизни, от взрослых требуется постоянное проявление уважительного и бережного отношения к проблемам несовершеннолетних особенно к их чувствам и переживаниям.

В условиях цифровых технологий и гаджетов детям часто не хватает простого человеческого общения, которое можем и должны дать им мы, взрослые.

Последствия всех указанных выше проблем могут быть самыми непредсказуемыми. Высоки в подростковой среде риски аутодеструктивного – саморазрушающего (суицидального) поведения. Тревожная статистика по суицидам в 2021 году в Республике Марий Эл требует усиления действий по его профилактике, которые должны носить глубоко личный, строго профессиональный характер.

Существующие сегодня факторы риска, в том числе нарушения межличностных отношений в социуме, интернет-риски, риски вовлечения в деструктивные группы и объединения, являются, безусловно, стрессогенными для детей и в ряде случаев приводят к непоправимым последствиям.

В качестве рисков и угроз жизни подростков в зоне повышенного внимания родителей, педагогов, иных взрослых, находящихся рядом с ребенком, необходимо рассматривать наличие жизненных обстоятельств или ситуаций, воспринимаемых детьми невыносимо трудными и непреодолимыми (интернет-зависимость, участие в различных молодежных группах, в том числе криминальной направленности, буллинг и конфликтные ситуации).

Крайне тревожный сигнал эмоционального неблагополучия подростка – депрессивные состояния, резкое изменение эмоционального фона, привычного поведения.

Каждая такая попытка свидетельствует о том, что ребенок остался один на один со своей проблемой, находящиеся рядом взрослые не увидели и не услышали его боль, не пожалели и не остановили.

В 2021 году в СУ СК России по Республике Марий Эл поступило 40 (2020 год - 33) сообщений о суицидах и суицидальных попытках несовершеннолетних, из которых в 9 случаях (2020 год - 2) наступила смерть несовершеннолетних.

На 1 января 2022 года на профилактических учетах в ПДН территориальных ОВД республики состояло 36 несовершеннолетних, склонных к суицидальным попыткам (2020 год -18).

В рамках проверочных мероприятий осуществляется посещение подростков по месту проживания и учебы, в ходе которых изучаются характеризующие материалы, проводятся профилактические беседы о необходимости соблюдения правил безопасности в сети Интернет, о недопущении совершения противоправных деяний и возможной административной и уголовной ответственности за их нарушение. До родителей (законных представителей) доводится информация о возможностях интернет-сервиса (gerdabot.ru) «Герда. Старшая сестра в Интернете», с помощью которого можно быстро и бесплатно узнать, вовлечен ли ребенок в суицидальные игры, опасные группы, проявляет ли интерес к криминальной культуре А.У.Е. и является ли участником группы с депрессивным контентом.

Количество суицидов среди несовершеннолетних в 2021 году по субъектам ПФО

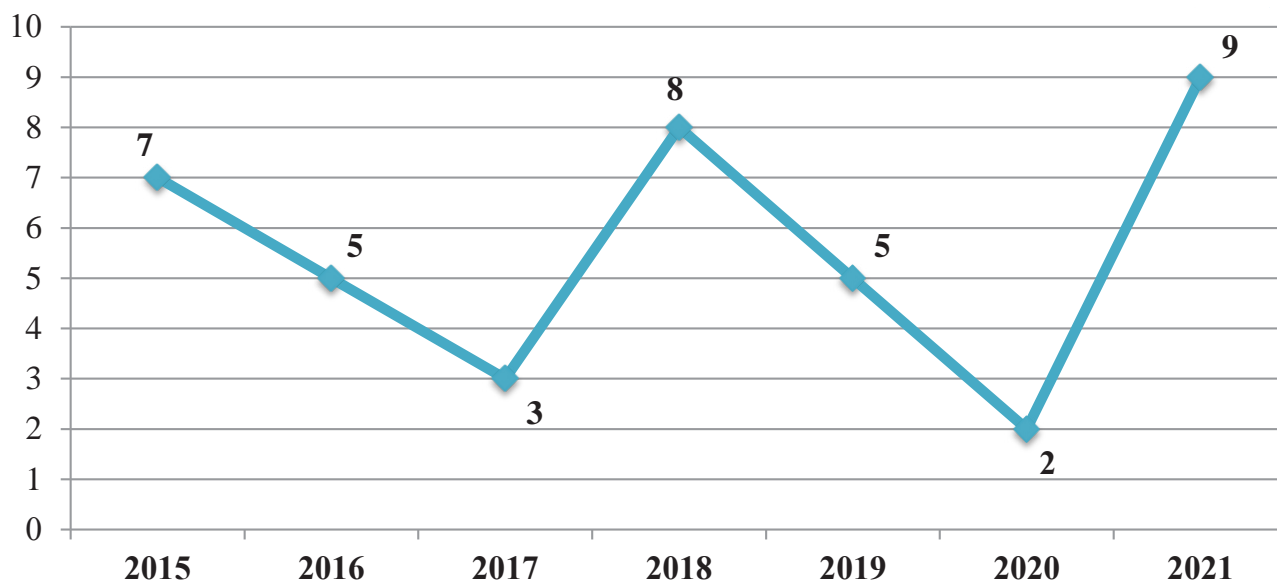
Наименование субъекта ПФО	Количество детского населения	Количество окончанных суицидов среди несовершеннолетних			Соотношение количества суицидов на 10 тысяч детского населения		
		2019 год	2020 год	2021 год	2019 год	2020 год	2021 год
Республика Марий Эл	147 957	5	2	9	0,34	0,13	0,54
Ульяновская область	226 109	8	5	10	0,35	0,22	0,44
Чувашская Республика	269 526	5	7	11	0,19	0,26	0,40
Пермский край	582 212	17	12	23	0,29	0,20	0,39
Самарская область	614 527	23	18	20	0,38	0,29	0,32
Пензенская область	229 773	8	3	7	0,34	0,13	0,30
Оренбургская область	433 330	17	8	13	0,38	0,18	0,30
Республика Башкортостан	912 337	30	22	27	0,33	0,24	0,29
Нижегородская область	605 980	15	14	16	0,25	0,23	0,26

Саратовская область	446 703	10	9	9	0,22	0,20	0,20
Удмуртская Республика	340 000	8	15	6	0,23	0,45	0,17
Республика Татарстан	847 511	13	11	14	0,16	0,13	0,16
Кировская область	251 967	9	7	4	0,35	0,27	0,15
Республика Мордовия	134 400	1	2	2	0,07	0,15	0,15

Сведения о самоубийствах несовершеннолетних в Республике Марий Эл за 2015 – 2021 годы

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Количество самоубийств несовершеннолетних (человек)	7	5	3	8	5	2	9

Динамика количества самоубийств несовершеннолетних с 2015 по 2021 годы



Главный вопрос для всех, кто анализировал причины каждой трагедии, - все ли было предпринято окружающими ребенка взрослыми для предотвращения случившегося, а также, что необходимо предпринять для предупреждения подобного в дальнейшем.

В каждом конкретном случае совершения суицида выясняются причины и оценивается эффективность работы по предупреждению случившегося.

Вопрос о профилактике суицидального поведения несовершеннолетних находится на постоянном контроле Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Республики Марий Эл.

Подготовлены и направлены во все органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних республики (система профилактики) рекомендации и методические материалы для изучения и использования в работе.

В целях выявления реальных масштабов проблемы необходимо дальнейшее совершенствование алгоритмов межведомственного подхода и системы в деятельности специалистов образования, здравоохранения и социальной защиты, имеющих возможность выявления депрессивных и суицидальных проявлений у детей и подростков, для своевременного принятия мер по коррекции поведения и устранения причин такого поведения, с обязательным привлечением членов семей несовершеннолетних, значимых взрослых (учителя, тренеры, соседи).

Уполномоченный рекомендует при расследовании каждого случая суицидального поведения использовать комплексный подход с обязательной организацией медико-психологического сопровождения ребенка и его социального окружения в постсуицидальный период, в том числе с привлечением психологов, педагогов-психологов и социальных педагогов.

2.2. Анализ обеспечения отдыха, оздоровления и занятости несовершеннолетних в Республике Марий Эл в 2021 году

На сегодняшний день, наряду с существующими не первый год проблемами, ситуация в сфере организации отдыха и оздоровления детей усугубляется сложным экономическим положением, в котором оказались оздоровительные учреждения в условиях оздоровительной кампании. Вместе с тем, в текущем году на все учреждения дополнительно добавились расходы на противоковидные мероприятия. В соответствии с санитарно-эпидемиологическими правилами (СП 3.1/2.4.3598-10 «Санитарноэпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции») в период оздоровительной кампании 2021 года вводились новые ограничения - по наполняемости детей в группах, отрядах (должно быть не более 50% от проектной вместимости). Следовательно, снизилось количество приобретаемых путевок. Кроме того, приостановлена деятельность палаточных лагерей. Требования санитарных правил распространялись на срок до 1 января 2022 года. Реализация мероприятий по развитию системы отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков ведется в соответствии с нормативными правовыми актами:

Законом Республики Марий Эл от 2.03.2010 № 1-3 «О наделении органов

местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Марий Эл по организации и обеспечению оздоровления и отдыха детей в организациях отдыха детей и их оздоровления»;

постановлением Правительства Республики Марий Эл от 25.02.2010 № 37 «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и учащейся молодежи в Республике Марий Эл»;

государственной программой Республики Марий Эл «Развитие образования на 2013-2025 годы», утвержденной Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30.11.2012 № 452.

Основные показатели организации летнего отдыха и оздоровления несовершеннолетних

№ п/п	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Численность детского населения в регионе в возрасте 7-17 лет	91 620	87 322	88 801
2.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию в организациях отдыха и оздоровления	19 648	971	19 568
3.	Общее количество организаций отдыха и оздоровления детей, внесенных в региональный реестр организаций отдыха и оздоровления	190*	187*	187*
4.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, открывшихся в летнюю кампанию	192	5	186*
5.	Количество организаций отдыха и оздоровления детей, прекративших свою деятельность в период организации отдыха и оздоровления	0	182**	0
6.	Численность детей, отдых и оздоровление которых были прерваны в связи с прекращением деятельности организации отдыха и оздоровления	0	0	0
7.	Количество «несанкционированных» организаций отдыха и оздоровления, выявленных на территории региона	0	0	0
8.	Численность детей, отдохнувших в летнюю кампанию, всего из них в:	19 648	971	19 568
9.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 14 дней	13 160	971	5 612
10	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью смены 21 день	6 488	0	13 956

11.	в организациях отдыха и оздоровления продолжительностью 24 дня		0	0	0
12.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в возрасте 7-17 лет, в регионе всего (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)		31 458	30 390	27 584
13.	Численность детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления (за исключением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей)		7 680	320	10 138
14.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте 7-17 лет в регионе всего		2 120	1 692	1 896
15.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		1 010	48	1 002
16.	Численность детей-инвалидов в возрасте 7-17 лет в регионе всего		2 126	2 205	1 178
17.	Численность детей-инвалидов, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		154	24	196
18.	Количество организаций отдыха и оздоровления, позволяющих пребывание в них детей-инвалидов		68	64	97
19.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета в возрасте 7-17 лет, в регионе всего		3 375	2 875	1425
20.	Численность детей, состоящих на различных видах профилактического учета, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		1 121	29	668
21.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом в возрасте 7 -17 лет, в регионе всего		160***	187***	195***
22.	Численность детей, страдающих сахарным диабетом, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления		8***	6***	9***
23.	Численность сертификатов, выданных на организацию отдыха и оздоровления детей		0	0	0
24.	Стоимость одного дня пребывания ребенка в:	организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия	1 185,00	1 420,00	1 420,00
		санаторном оздоровительном лагере	1878,00	0,00	1041,26

25.	Объем финансовых средств, выделенных из бюджета региона на организацию отдыха и оздоровления детей	83 415,97	84 634,80 (израсходовано 26 523,23)	88 278,30
26.	Численность детей, родители которых подали заявку на выплату компенсации стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2021 года	0	0	1010
27.	Численность детей, родители которых получили компенсацию стоимости путевок в детский лагерь, приобретенных до 25 мая 2021 года	0	0	231
28.	Количество случаев чрезвычайных происшествий с детьми в период их пребывания в организациях отдыха и оздоровления, всего из них:	0	0	0
29.	массовых отравлений	0	0	0
30.	численность пострадавших от массовых отравлений детей	0	0	0
31.	массовых заболеваний	0	0	0
32.	численность пострадавших от массовых заболеваний детей	0	0	0
33.	численность детей, у которых подтвердилась коронавирусная инфекция во время пребывания их в организации отдыха и оздоровления	0	0	0
34.	побегов	0	0	0
35.	численность ушедших детей	0	0	0
36.	фактов жестокого обращения	0	0	0
37.	численность детей, пострадавших от жестокого обращения	0	0	0
38.	фактов преступления	0	0	0
39.	численность детей, пострадавших от преступлений	0	0	0
40.	фактов гибели детей на воде	1	3	5
41.	численность утонувших детей	1	3	5
42.	фактов гибели детей в пожаре	2	0	0
43.	численность детей, погибших в пожаре	2	0	0

* дополнительно: организации Министерства здравоохранения Республики Марий Эл, имеющие детские санаторные отделения включены в «Государственный реестр курортного фонда Российской Федерации»;** в связи с пандемией COVID-19

***численность детей, страдающих сахарным диабетом, в возрасте от 0-17 лет;

***оздоровление за счет федерального бюджета в санаторно-курортных учреждениях, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Российской Федерации.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию по вопросу организации максимально доступного детского отдыха и принятия мер поддержки семей, имеющих детей Федеральным агентством по туризму Республика Марий Эл приняла участие в программе кешбека на услуги детских лагерей за счет возврата части стоимости затрат родителей при приобретении путевки. Основные параметрами стали: период проживания в организации отдыха детей и их оздоровления должен составлять не менее одной смены; минимальная стоимость путевки в лагерях не ограничена. Размер возврата денежных средств на карту (кешбэк) составил 50% о стоимости путевки.

В программе кешбэк приняли участие 7 стационарных загородных лагерей, расположенных на территории РМЭ: ГУП Республики Марий Эл «Оздоровительный комплекс «Шап»; ООО «Санаторий «Кооператор»; детский оздоровительный лагерь «Белая медведица»; МАОУ ДО «ДООЦ им. В.Дубинина»; ДОЛ «Яльчик» ООО «Российские железные дороги»; спортивно-оздоровительный лагерь «Илеть» ООО «САМИГО»; частное учреждение дополнительного образования «Центр «Таир».

Также, альтернативой отдыха и оздоровления в лагере в период пандемии стала виртуальная занятость несовершеннолетних. Для реализации данного вида занятости на территории региона были задействованы организации дополнительного образования, профессиональные и иные образовательные организации, учреждения культуры, спорта, молодежной политики, общественные организации.

Данные о досуге и занятости несовершеннолетних, пребывавших/не пребывающих в организациях отдыха и оздоровления

№	Наименование показателя	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество организаций дополнительного образования детей, задействованных в организации досуга в летний период	49	47	47
2.	Численность детей, занимающихся в организациях дополнительного образования в летний период	3 973	3 426 (в том числе 2468 в дистанционном формате)	4 835
3.	Количество учреждений культуры, задействованных в организации досуга в летний период	26	26	26
4.	Численность детей, занимающихся в учреждениях культуры в летний период	3 247	2 783 (в дистанционном формате)	3 783

5.	Количество учреждений спорта, задействованных в организации досуга в летний период	11	11	11
6.	Численность детей, занимающихся в учреждениях спорта в летний период	3 501	3 301	3 512
7.	Численность несовершеннолетних в возрасте 14-17 лет, трудоустроенных в летний период	728	353	438

Особое внимание в летний период традиционно уделялось вопросам безопасности детей. Безусловно, тема безопасности неразрывно связана, в том числе, с отсутствием организованного отдыха несовершеннолетних.

Данные о детях, в возрасте 7-17 лет, которые не пребывали ни одну смену в организации отдыха и оздоровления и пострадали/погибли в чрезвычайных происшествиях в летний период 2021 года

№	Несовершеннолетние	Численность
1.	поставленные на учет в КДНиЗП	153
2.	в отношении которых совершены преступления	12
3.	погибшие в результате совершения преступления	0
4.	пострадавшие в ДТП	42
5.	погибшие в результате ДТП	1
6.	совершившие правонарушения	180
7.	совершившие преступления	20
8.	погибшие в результате утопления	4
9.	пострадавшие от воздействия дыма, огня, пламени	0
10.	погибшие в результате воздействия дыма, огня, пламени	0
11.	пострадавшие от поражения электрическим током	0
12.	погибшие в результате поражения электрическим током	0
13.	пострадавшие на детских или спортивных площадках	0
14.	погибшие на детских или спортивных площадках	0
15.	пострадавшие при выпадении из окон	6
16.	погибшие в результате выпадения из окон	0
17.	пострадавшие от отравления	0
18.	погибшие в результате отравления	0
19.	находившиеся в розыске	9

Занятость детей является одним из основополагающих элементов в обеспечении безопасности детей.

В Республике Марий Эл требования к организации трудовой занятости подростков регулируются приказом Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл от 29.07.2013 № 64-П «Об утверждении Административного регламента Департамента труда и занятости населения Республики Марий Эл предоставления государственной услуги по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые».

Информация о трудоустройстве несовершеннолетних в 2021 г.

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Численность несовершеннолетних в возрасте от 14 лет, включенных в трудовую деятельность	1154	618	729	
2.	В том числе	лиц женского пола	490	268	341
3.		лиц мужского пола	664	350	388
4.		в возрасте 14 лет	36	24	91
5.		в возрасте 15 лет	292	89	128
6.		в возрасте 16 лет	182	210	239
7.		в возрасте 17 лет	644	295	271
8.		детей-сирот	1	0	1
9.		детей-инвалидов	0	0	0
10.		Дети, находящиеся на различных видах учета			
11.	Из них	направлены в трудовой отряд по постановлению КДНиЗП	13	0	12
12.		состоят на учете в ПДН органов внутренних дел	3	0	3

Перечень специальностей, доступных для трудоустройства несовершеннолетних в регионе

№	Название специальности	Сведения о количестве трудоустроенных по специальности несовершеннолетних в 2020, 2021 гг. в Республике Марий Эл
1.	Подсобный рабочий	759
2.	Курьер	242
3.	Разнорабочий	153

4.	Помощник воспитателя	51
5.	Обработчик справочного и информационного материала	36
6.	Кухонный рабочий	18
7.	Уборщик производственных и служебных помещений	11
8.	Дорожный рабочий	8
9.	Мойщик автомобилей	8
10.	Рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий	8
11.	Рабочий по благоустройству населенных пунктов	6
12.	Упаковщик	4
13.	Грузчик	3
14.	Машинист сцены	3
15.	Плотник	3
16.	Сборщик	3
17.	Уборщик территорий	3
18.	Дворник	2
19.	Кассир	1
20.	Методист	1
21.	Рабочий полиграфического производства	1
22.	Художник-оформитель	1

Целью временного трудоустройства несовершеннолетних в Республике Марий Эл является знакомство с рабочими профессиями, приобщение к полезному труду, а также получение первых профессиональных навыков и адаптации к трудовой деятельности. Социальная значимость трудоустройства подростков – не только в их гарантированной зарплатке, а также в приобретении опыта трудовых отношений с работодателем и навыков взаимодействия со сверстниками в процессе трудовой деятельности. Очень важно для подростков, что они получают трудовую книжку.

Есть примеры, когда за три или четыре года обучения в средних профессиональных образовательных организациях, наиболее добросовестные и трудолюбивые студенты с учетом практики и временной занятости наработывают до 2 лет трудового стажа.

Немаловажным моментом является и то, что больше всего желающих поработать в учебное время изъявляют студенты из малообеспеченных семей. Временное трудоустройство позволяет заработать собственные деньги, а также материально помочь своей семье.

Профилактический эффект заключается в том, что занятость подростков выступает как одна из эффективных мер профилактики правонарушений, предупреждает рост беспризорности, наркомании и алкоголизма.

Анализ последних трех лет показывает, что подростки группы риска часто не изъявляют желания работать. Но, тем не менее, в результате индивидуальной работы, взаимодействия с органами профилактики удается ежегодно привлекать до 40 обучающихся, стоящих на различных видах профилактического учета, к трудоустройству по временной занятости. Это позволяет создавать позитивную мотивацию к будущей профессиональной деятельности.

В отношении проблемных вопросов можно отметить то, что поскольку работодателем является учебное заведение, то для студентов при оформлении трудовых отношений обязательным становится наличие справки об отсутствии судимости. Большие временные затраты работников техникумов и колледжей тратятся на то, чтобы оформить запросы каждого студента на такую справку через МФЦ, оформление справки занимает не менее одного месяца, что задерживает трудоустройство. Этот вопрос обсуждается с Департаментом труда и занятости населения Республики Марий Эл, но отменить данное требование в настоящее время не представляется возможным, поскольку это федеральная норма.

Трудовые отношения с несовершеннолетним оформляются только на один месяц, далее они увольняются, а затем снова оформляются на работу. Это дополнительная нагрузка на кадровую службу учебного заведения.

2.3. Ситуация в сфере реализации права ребенка на образование

Федеральным законом от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» общедоступность и бесплатность образования гарантирована в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, среднего профессионального образования.

Приоритетной задачей государственной политики в области образования является обеспечение высокого качества образования, основанного на фундаментальности знаний и развитии творческих компетентностей, обучающихся в соответствии с потребностями личности, общества и государства, безопасности образовательного процесса и обеспечение здоровья детей при постоянном развитии профессионального потенциала работников образования.

**Сведения о сети общеобразовательных организаций и детях,
получающих образование**

№ п/п	Наименование		2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество дошкольных организаций		226	225	226
2.	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	156	178	226
3.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006	156	178	226
4.		охрану	226	225	226
5.		пожарную сигнализацию	226	225	226
6.		«тревожную кнопку»	226	225	226
7.	Численность обучающихся в них детей		36059	34803	33638
8.	Количество общеобразовательных организаций		251	253	250
9.	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	171	177	250
10.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006	-	177	250
11.		охрану	251	253	250
12.		пожарную сигнализацию	251	253	250
13.		«тревожную кнопку»	251	253	250
14.	Численность обучающихся в них детей		78959	80801	83012
15.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях во 2-ю смену		10100	11797	13234
16.	Численность детей, обучающихся в общеобразовательных организациях в 3-ю смену		0	0	0
17.	Количество общеобразовательных школ-интернатов		6	6	5
18.	В том числе имеющих	систему видеонаблюдения	6	6	5
19.		в том числе соответствующую требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 г. № 1006	6	6	5
20.		охрану	6	6	5
21.		пожарную сигнализацию	6	6	5
22.		«тревожную кнопку»	6	6	5
23.	Численность обучающихся в них детей		1372	1388	1412
24.	Количество образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей		0	3	0
25.	Численность обучающихся в них детей		0	0	0
26.	Численность детей, обучающихся в форме семейного образования и самообразования, всего		237	100	49

В течение 2021 года Уполномоченным было рассмотрено 63 обращения (жалобы) о нарушении требований законодательства в сфере образования, в 2020 году - 62.

В 2021 году к Уполномоченному поступило 30 обращений о конфликтных ситуациях, которые произошли между участниками образовательных отношений (в 2020 году - 17 обращений).

2.3.1. Дошкольное и общее образование

Обеспечение доступного и качественного дошкольного образования важная задача для любой образовательной системы. Ее решение позволяет в значительной степени повысить равенство стартовых возможностей для детей, принадлежащих к разным социальным группам, проживающих на разных территориях.

В 2021 году в Республике Марий Эл функционировали 226 дошкольных образовательных организаций (далее - ДОО). Всего ДОО посещали 33638 детей.

Организация дошкольного воспитания детей в регионе

№ п/п	Основные показатели		2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество детских садов, всего		226	225	226
2.	из них:	специализированных детских садов	0	0	0
3.	Численность обучающихся в них детей, всего		36059	34803	33638
4.		детей инвалидов/ОВЗ	314/1562	309/1605	266/1117
5.		детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	92	96	164
6.	из них:	детей из малоимущих семей	2130	2101	1425
7.		детей из многодетных семей	2904	2995	7116
8.		детей, с пищевыми особенностями в питании (по медицинскому заключению)	334	292	110

На сегодняшний день по характеру обращений к Уполномоченному понятно, что крайне сложная ситуация с доступностью дошкольного образования сложилась для детей младше 3-х лет.

Если проблему создания мест для детей от 3 до 7 лет в целом решить удалось, то нередко возникает необходимость устройства в дошкольные учреждения малышей до трех лет, поскольку многие хотят совмещать работу с материнством. Об этом и свидетельствуют обращения молодых родителей, поступающие в адрес Уполномоченного.

Для детей, не обеспеченных местами в МДОУ г. Йошкар-Олы, функционируют вариативные формы обучения:

консультативно-методические центры (организованы на базе пяти дошкольных учреждений: МБДОУ «Детский сад № 10 «Звездочка», МБДОУ «Детский сад № 17 «Ивушка», МБДОУ «Детский сад № 39 «Веснушка», МБДОУ «Детский сад № 16 «Дубок», МБДОУ «Детский сад № 42 «Кораблик» и МБДОУ «Детский сад № 43 «Жар-птица»).

Консультативно-методические центры оказывают помощь родителям в вопросах воспитания и обучения детей, организации присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, обеспечения психофизического, личностного и интеллектуального развития детей до 3 лет через объединение усилий семьи и педагогов.

Всего в Республике Марий Эл в 2021 году функционировали 250 общеобразовательных учреждений, которые посещали 83 012 детей.

В целях оперативного разрешения вопросов в сфере образования, Уполномоченным осуществлялись выездные проверки с привлечением специалистов отдела образований муниципальных образований в Республике Марий Эл.

В ряде случаев приняты решения, по итогам которых права несовершеннолетних восстановлены, должностные лица, допустившие нарушения прав ребенка, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Возникают вопросы к работе педагогов-психологов. Нередко их роль сводится к разовому проведению тестирования класса без последующего использования полученной информации о проблемах, о детях «группах риска». В 250 общеобразовательных организациях работают 162 педагога-психолога. Оказание психологической помощи осуществляется во всех образовательных организациях, но качество психологического сопровождения оставляет желать лучшего. Недостаточное количество ставок педагогов-психологов, минимальная оплата труда, бессмысленный документооборот, нехватка времени на индивидуальную работу с детьми «группы риска» - при таких условиях наличие подобных служб - не оправдывает ожиданий ни детей, ни родителей, ни самой системы образования.

Состояние оказания психологической помощи детям

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Число детей, нуждающихся в психологической помощи	11730	8412	9486
2.	Число детей, охваченных: психологической и психотерапевтической помощью	11730	8412	9486

3.	Количество общеобразовательных школ, в которых организовано оказание психологической (психотерапевтической) помощи	251	253	250
4.	Число педагогов-психологов в общеобразовательных организациях	96	147	162

При рассмотрении Уполномоченным обращений данной категории обращений имелись и факты травли (буллинга) детей в образовательных учреждениях.

К Уполномоченному поступила жалоба от гражданки М., в которой она сообщила о продолжающемся несколько лет конфликте ее дочери К., ученицы 8 класса, с одноклассником З. Словесный конфликт перерос в потасовки.

С целью рассмотрения фактов, изложенных в обращении, комиссией в составе Уполномоченного, специалистов управления образования, специалистом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав был осуществлен выезд в образовательное учреждение.

В рамках выезда проведен анализ деятельности по вопросам, содержащимся в обращении, изучена документация социального педагога и педагога-психолога, проведена беседа с директором школы, гражданкой М. и родителем (законным представителем) обучающегося З., а также изучены имеющиеся аудиоматериалы.

В ходе индивидуальной беседы с матерью З. члены комиссии дали рекомендации по дальнейшему психолого-педагогическому сопровождению ребенка, направленные на снижение агрессивного поведения.

В процессе рассмотрения обращения комиссией установлено нарушение профессиональной этики директором образовательного учреждения. Также образовательной организацией не осуществлялось должное психолого-психологическое сопровождение ребенка заявителя.

По итогам рассмотрения обращения рекомендовано управлению образования в отношении директора применить меры дисциплинарного взыскания.

В связи с заявлением родителей К. переведена в другую образовательную организацию. На данный момент ребенок посещает психолога ГБУ Республики Марий Эл «Республиканский центр психолого-педагогической и социальной помощи населению «Доверие» (далее – ГБУ РМЭ РЦППСПН «Доверие»). Адаптационный процесс обучающейся К. управлением образования администрации муниципального образования поставлен на контроль.

Профилактика конфликтных ситуаций заключается в правильном отношении взрослых к этим проблемам. Любая информация о проявлении буллинга должна быть проверена, принята во внимание и рассмотрена совместно со всеми участниками конфликтных ситуаций.

При рассмотрении обращений по вопросам агрессивного поведения одного из одноклассников и несправедливого отношения педагогов к обучающимся заявители полагают, что агрессивный ребенок в классе своими действиями создает угрозу жизни и здоровью их детей, а также требуют от администрации школы перевести его в другую школу или другой класс.

Вместе с тем в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12. 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» перевод ребенка из одной образовательной организации в другую возможен либо по инициативе его родителей (законных представителей), либо в случае прекращения деятельности образовательной организации (аннулирования или приостановления лицензии).

Перевод внутри образовательной организации регулируется локальными нормативными актами этой организации. При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся, учитывается мнение родителей.

Деятельность образовательных организаций должна быть направлена на совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса, на преодоление школьной и социальной дезадаптации детей и подростков, склонных к девиантному поведению.

В результате анализа поступивших к Уполномоченному обращений выявлено, что чаще всего «неудобным» детям и их родителям предлагают перевод в другое образовательное учреждение или на «домашнее» обучение. Уполномоченным сделаны выводы, которые применимы к проблемам в создании безопасных условий в школе:

отсутствие планов работ с обучающимися, испытывающими трудности в учебе либо в социальной адаптации, составленных на основании заключения по результатам психологической диагностики;

неэффективная работа комиссии по урегулированию споров и школьных служб примирения;

отсутствие у педагогов достаточных знаний и основ конфликтологии при разрешении споров;

отсутствие вариативных форм обучения, когда требуется предоставить ребенку иной формат обучения в его интересах и в интересах других обучающихся с ним детей.

Имели место случаи, когда решение вопросов о зачислении ребенка в образовательное учреждение либо перевод в иное учреждение являлось жизненной необходимостью для родителей.

Так, к Уполномоченному обратился отец 2 детей по вопросу перевода

ребенка в образовательное учреждение ближе к дому, так как младшая дочь имеет статус ребенка-инвалида. Отец работает вахтовым методом, поэтому у матери нет возможности возить ребенка в другую школу. Уполномоченным было направлено ходатайство в управление образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола», вопрос решен положительно.

Необходимо отметить, что большая часть обращений о зачислении детей в образовательное учреждение в результате рассмотрения ходатайств Уполномоченного была решена положительно.

2.3.2. Образование для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья

Одним из приоритетных направлений в деятельности Уполномоченного остается контроль соблюдения прав и законных интересов детей с ограниченными возможностями здоровья (далее - ОВЗ) и детей-инвалидов на получение ими доступного качественного образования.

В 2021 году 1713 детей с ограниченными возможностями обучались в государственных и муниципальных образовательных учреждениях Республики Марий Эл.

В республике сохранена оптимальная сеть отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для детей с нарушениями слуха и речи, зрения, интеллекта, в которых обучаются 480 детей-инвалидов (2020 год – 515 детей).

В образовательных организациях республики функционировали 153 отдельных класса (2020 год - 169) для детей с ОВЗ, из них 130 для детей с интеллектуальными нарушениями.

В 2021 году функционировали 46 отдельных классов для детей с ментальными нарушениями.

Сведения об инклюзивном образовании

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование	205	207	207
2.	Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья	1788	1807	1713
3.	Количество тьюторов в указанных организациях	10	11	11

Сеть отдельных общеобразовательных организаций, осуществляющих обучение по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ОВЗ, подведомственных Министерству образования и науки Республики Марий Эл, представлена 9 общеобразовательными организациями, в которых обучается 998 человек, из них детей-инвалидов - 480 человек.

В общеобразовательных организациях в соответствии с Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19.12.2014 № 1598 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья» разработаны адаптированные образовательные программы, которые предусматривают создание комфортных условий для обучения и социализации детей с ОВЗ.

Определение варианта образовательной программы для обучающегося с ОВЗ осуществляется на основе рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК), сформулированных по результатам его комплексного психолого-медико-педагогического обследования.

По каждому виду сходных нарушений развития у детей установлены несколько вариантов образовательных программ. Перевод обучающегося с одного варианта программы на другой осуществляется образовательной организацией на основании комплексной оценки результатов освоения образовательной программы, по рекомендации ПМПК и с учетом мнения родителей (законных представителей) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В настоящее время утвержденные стандарты начального общего образования для детей с ОВЗ дают возможность создать необходимые условия для обучения и развития ребенка в соответствии с его возрастом и статусом в общеобразовательной организации.

При рассмотрении обращений граждан, связанных с организацией обучения детей с ОВЗ и инвалидностью, на первое место выходят следующие проблемы: руководители и педагогические работники образовательных организаций не готовы к обучению детей с ОВЗ и инвалидностью наравне с обычными детьми в условиях массовой школы, недостаточное финансирование для создания материально-технической базы, способствующей доступу детей с ОВЗ и инвалидностью в образовательные организации и получению ими качественного образования, дефицит квалифицированных кадров, сложности в обучении детей с особенностями умственного развития в условиях общеобразовательных классов (групп).

В адрес Уполномоченного поступило коллективное обращение родителей

обучающихся 1 класса одной из школ г. Йошкар-Олы по вопросу нарушения прав детей-инвалидов на образование.

В соответствии с рекомендациями Территориальной психолого-медико-педагогической комиссии обучающимся необходимо общее тьюторское сопровождение. Одному из детей тьютор был необходим на период адаптации. В период с 1 сентября 2020 г. по 31 декабря 2020 г. для оказания помощи несовершеннолетним родителями было организовано тьюторское сопровождение. С 18 января 2021 г. тьютор, предоставленный родителями, не имел возможности сопровождать детей во время образовательной деятельности. В декабре 2020 г. до руководителя образовательного учреждения данная информация была доведена.

По информации заявителей, на заседании школьного психолого-педагогического консилиума образовательного учреждения членами комиссии рекомендовано родителям перейти на домашнее обучение. Также на комиссии принято решение об отсутствии необходимости в предоставлении услуг тьютора обучающимся со второго полугодия 2020 - 2021 учебного года. С данным принятым решением заявители не согласились.

На запрос Уполномоченного в целях разрешения данной ситуации управлением образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» дан ответ, в котором администрации образовательного учреждения рекомендовано организовать для обучающихся индивидуальную форму обучения по основным предметам с интеграцией в класс на предметах неосновного цикла (рекомендации ПМПК от 6 марта 2020 г.) и 3 коррекционных логопедических часа, которые в отсутствие логопеда не проводятся, перераспределить их между педагогом-психологом и учителем предметных коррекционных занятий. Однако администрацией образовательного учреждения в нарушение требований действующего законодательства так и не были предоставлены специальные условия для получения образования детей-инвалидов.

После обращения Уполномоченного в Прокуратуру Республики Марий Эл выявлены нарушения в части непринятия должных мер к реализации рекомендаций ПМПК. Несовершеннолетние продолжили обучение в инклюзивном классе, а также им рекомендовано посещать только предметы неосновного цикла и индивидуальная форма обучения по неосновным предметам. Управлению образования администрации городского округа «Город Йошкар-Ола» внесено представление.

Сопровождение детей с ОВЗ во время образовательного процесса осуществляют специальные педагоги (логопеды, дефектологи, педагоги-психологи).

В 2021 году тьюторское сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью осуществлялось 11 специалистами в образовательных организациях.

В соответствии со статьей 58 Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности с момента ее образования, по усмотрению их родителей (законных представителей) оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями ПМПК либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

Соответственно, родители не готовы объективно принимать проблемы своих детей и принимать необходимые шаги по исправлению ситуации, а разъяснять, убеждать, консультировать родителей у педагогов нет ни времени, ни желания, в связи с чем взаимодействие не приносит положительного результата.

Только с осознания каждым участником образовательных отношений своих обязанностей по обучению и воспитанию ребенка, созданию для него индивидуальных условий, применению вариативных форм и методов обучения можно будет решить даже самую сложную ситуацию.

Выявляется проблема, что не всегда имеется возможность получить инклюзивное образование в соответствии с рекомендованными программами обучения по месту их жительства.

2.3.3. Организация питания детей в образовательных учреждениях

В 2021 году тема школьного питания приобрела общенациональный дискурс. Вопрос носит стратегический, а иногда даже острый характер. Каждый родитель школьника участвует в решении данной проблемы как минимум ежемесячно.

Образовательный процесс в школе должен быть не только эффективным с точки зрения обучения школьников, но и с позиции обеспечения учеников всем необходимым, включая питание.

В первой половине 2021 г. по поручению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации проведен системный анализ и мониторинг организации питания детей.

Сведения по общеобразовательным организациям (ОО)

Наименование	январь - май 2021 года	
Количество общеобразовательных организаций (далее - ОО), из них:	252	
<u>1) количество детей-инвалидов с ОВЗ, обучающихся на дому, из них:</u>	1-4 классы 249	5-11 классы 316
количество детей, обеспеченных сухим пайком и получивших компенсацию за питание в денежном эквиваленте	173	204
количество детей, получающих горячее питание непосредственно в ОО	29	89
<u>2) количество детей, обучающихся непосредственно в ОО, из них:</u>	1-4 классы 36 585	5-11 классы 43 541
<u>2.1. Дети, нуждающиеся в лечебном и диетическом питании</u>		
2.1.1. количество детей, родители (законные представители) которых предоставили в ОО справки от врачей о необходимости предоставления им лечебного и диетического питания;	5	2
	(2-сахарный диабет, 4-пищевая аллергия, 1-фенилкетонурия)	
2.1.2. количество ОО, в которых обучаются такие дети, из них:	5	
количество ОО, в которых утверждены отдельные меню для таких детей; привлекался ли диетолог для разработки отдельного меню	2 нет	
2.1.3. количество детей, получающих диетическое и лечебное питание по отдельному утвержденному меню;	1-4 классы 1	5-11 классы 1
2.1.4. детям, обучающимся в начальных классах и которым невозможно предоставить отдельное меню по тем или иным причинам, предоставлялась денежная компенсация за питание	нет	
<u>2.2. Дети, получающие питание при дистанционном режиме обучения</u>		
2.2.1. количество ОО, переводящих в 2021 году детей 1 - 4 классов на дистанционное обучение, из них:	16	
количество ОО, предоставляющих продуктовые наборы учащимся 1-4 классов во время их дистанционного обучения;	16	
количество ОО, предоставляющих денежную компенсацию учащимся 1-4 классов во время их дистанционного обучения	0	
2.2.2. количество ОО, переводящих в 2021 году детей 5 - 11 классов на дистанционное обучение, из них:	16	

количество ОО, предоставляющих продуктовые наборы льготной категории детей, обучающихся в 5 - 11 классах, во время их дистанционного обучения;	16
количество ОО, предоставляющих денежную компенсацию льготной категории детей, обучающихся в 5 - 11 классах, во время их дистанционного обучения;	0

Решение вопросов качественного и здорового питания обучающихся в общеобразовательных организациях республики осуществляется при взаимодействии с общешкольными родительскими комитетами. Во всех школах создан родительский контроль за организацией питания детей, его деятельность осуществляется согласно утвержденному локальному акту учреждения.

По данным ежемесячного мониторинга о проведенных проверках в рамках родительского контроля за организацией питания детей в общеобразовательных организациях, с сентября 2020 года по май 2021 год проведено 1 753 мероприятия, из них в виде опросов - 365, анкетирований - 292, рейдов – 328, проверок – 768.

В ходе данных мероприятий родители уделяли внимание рациону питания, а также соответствие реализуемых блюд утвержденному меню, санитарно-техническое содержание обеденного зала, столовой посуды, объему и виду пищевых отходов после приема пищи и др. Итоги проведенных мероприятий обсуждаются на родительских собраниях, советах школ.

В ходе проверок родителями были внесены следующие предложения:

добавить в рацион питания больше фруктов;

расширить ассортимент блюд;

контролировать температуру подачи горячих блюд;

родителям и педагогам продолжить проведение разъяснительной работы с обучающимися о здоровом и правильном питании, правилах личной гигиены и другое.

Питание детей в образовательных организациях должно основываться на следующих принципах:

приоритет качества и безопасности товаров, работ, услуг, используемых для организации питания обучающихся, предполагающий принятие решений и осуществление действий, обеспечивающих исключение предоставления обучающимся небезопасных и некачественных работ (услуг) и поставок товаров, не соответствующих установленным требованиям;

единство требований, предъявляемых к организации питания обучающихся;

обеспечение питания обучающихся с учетом имеющихся хронических заболеваний и рекомендаций врача;

повышение качества питания с учетом развития материально-технической базы в сфере организации питания, применения передовых технологий приготовления блюд;

гарантированное обеспечение социальным питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, иных категорий обучающихся, отнесенных к льготным категориям, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Марий Эл;

доступность информации об организации питания в образовательных организациях, основанной на взаимодействии органов государственной власти, образовательных организаций и медицинских организаций, надзорных органов, родителей.

В течение всего года в адрес Уполномоченного поступают обращения от взволнованных родителей по вопросам питания детей в школьных столовых.

Родители сообщают о некачественном приготовлении блюд, большом количестве отходов в школьных столовых, а также, что их дети отказываются питаться в образовательном учреждении, так как обед подается практически холодным и не вкусным.

Сбалансированное питание в условиях перегруженности школьников, когда ребенок по 8 - 9 часов проводит в образовательном учреждении, необходимое условие не только успеваемости ученика, но и сохранения здоровья.

Рассматривая обращения родителей (законных представителей) в адрес Уполномоченного по вопросам организации питания детей в школах, следует отметить, что родители порой совсем не информированы по новшествам и принятым решениям уполномоченных органов.

В соответствии с Федеральным законом от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательные организации формируют открытые и общедоступные информационные ресурсы, содержащие информацию об их деятельности, и обеспечивают доступ к таким ресурсам посредством размещения их в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети Интернет, в том числе обеспечивают открытость и доступность информации об условиях питания и охраны здоровья обучающихся, о наличии общежития, интерната, предписаний органов, осуществляющих государственный контроль (надзор) в сфере образования, отчетов об исполнении таких предписаний.

Официальный информационный веб-ресурс образовательной организации - это инструмент, который во многом обеспечивает и формирует имидж школы,

информирует об основных условиях обучения, воспитания детей.

Доступность информации на сегодняшний день – норма жизни для современного школьника и родителя. Сайт помогает решить ряд образовательных задач, наладить обратную связь с педагогами, быть в курсе событий школьной жизни, актуальных требований и правил, в том числе информационный ресурс школы позволит информировать родителей о качестве и безопасности питания детей в школьных столовых и буфетах.

Кроме того, сайт «упрощает жизнь» не только ученикам и родителям, но и снижает нагрузку на сотрудников. Не нужно консультировать по ряду вопросов родителей в индивидуальном порядке и напоминать учащимся и родителям о каких-то нововведениях и мероприятиях.

С целью изучения организации питания обучающихся общеобразовательных учреждений Уполномоченным проведен выборочный мониторинг сайтов образовательных организаций по вопросу информирования родителей (законных представителей) о качестве школьного питания.

В этой связи Уполномоченным изучены сайты на предмет наличия актуальной информации по организации питания учащихся, в том числе в условиях изменения законодательства по данному вопросу.

Уполномоченный отмечает, что на сайтах образовательных организаций в разделах для родителей имеется типовая информация для родителей о правильном питании, утвержденное двухнедельное меню.

Родители и ученики в реальном режиме времени могут ознакомиться с условиями организации питания, графиками питания обучающихся.

Размещена нормативная правовая база, регулирующая вопросы питания в образовательных организациях. Имеется информация об ответственных лицах за организацию питания в образовательной организации.

Однако изучение интернет-площадок образовательных организаций показывает, что зачастую отсутствует информация о нормативном правовом регулировании школьного питания, а также информация о контрольных мероприятиях, реализации прав обучающихся на бесплатное питание, о порядках внесения родительской платы.

Кроме того, на некоторых сайтах образовательных организаций размещены меню по питанию прошлых лет.

Уполномоченный рекомендует руководителям образовательных организаций в ускоренном порядке привести в соответствие с требованием законодательства открытые и общедоступные информационные ресурсы с отражением актуальной информации действующего законодательства и вновь

принятых решений, в том числе по организации качественного питания обучающихся и детей с ограниченными возможностями, детей-инвалидов.

2.3.4. Организация подвоза учащихся к общеобразовательным организациям

Важным элементом образовательного процесса является создание условий по его доступности.

Обеспечение безопасности перевозок организованных групп детей является одним из важнейших направлений деятельности муниципалитетов при создании данных условий.

По данному вопросу в адрес Уполномоченного поступают обращения родителей. Так, в 2021 году по вопросам безопасности перевозок детей обращения поступили из Медведевского и Килемарского муниципальных районов Республики Марий Эл.

В начале учебного 2021 года в адрес Уполномоченного по правам ребенка обратились родители несовершеннолетних обучающихся, проживающих в пос. Старожильск и пос. Озерный Килемарского муниципального района Республики Марий Эл, по вопросу отсутствия подвоза детей до образовательного учреждения.

Родители обращались в администрацию образовательного учреждения, администрацию района с просьбой об организации перевозки детей, однако, вопрос не был урегулирован.

Дети, проживающие в пос. Старожильск и пос. Озерный, вынуждены были добираться пешком, преодолевая дальние расстояния в плохую погоду. Данное положение создавало опасную ситуацию для несовершеннолетних и не обеспечивало безопасность дорожного движения.

Особенно в осенне-зимний период с наступлением холодов и гололедицы дети вынуждены были идти пешком длительные расстояния. В этой связи особенно тревожно за учеников начальных классов.

По информации заявителей, подвоз не осуществлялся, так как в сельском поселении отсутствуют профессиональные кадры с водительским удостоверением категории D.

Согласно нормам законодательства в области безопасности дорожного движения, учитывая методические рекомендации Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.06.2014 № 08-988 и требования свода правил СП 42.13330.2016 «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений», размещение общеобразовательных организаций допускается

на расстоянии транспортной доступности: для учащихся начального общего образования - 15 мин (в одну сторону), для учащихся основного общего и среднего общего образования - не более 50 мин (в одну сторону).

Подвоз учащихся осуществляется на транспорте, предназначенном для перевозки детей. Предельный пешеходный подход учащихся к месту сбора на остановке должен быть не более 500 м.

Остановка транспорта должна быть оборудована навесом, огражденным с трех сторон, защищена барьером от проезжей части дороги, иметь твердое покрытие и обзорность не менее 250 м со стороны дороги.

По данным обращения Уполномоченным было направлено ходатайство в Прокуратуру Республики Марий Эл о проведении проверки по изложенным фактам. В ходе проверки Прокуратурой Республики Марий Эл выявлены нарушения требований статей 4, 34, 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части не осуществления в период с 1 сентября 2021 г. по 15 ноября 2021 г. подвоза обучающихся, проживающих в пос. Старожильск и пос. Озерный, до МБОУ «Красномостовская ООШ». Руководителю отдела образования внесено представление. 15 ноября 2021 г. подвоз детей школьным автобусом из пос. Старожильск и пос. Озерный до образовательной организации возобновлен.

Транспортное обеспечение включает в себя: организацию бесплатной перевозки до образовательных организаций и обратно; предоставление в соответствии с законодательством Российской Федерации мер социальной поддержки при проезде на общественном транспорте.

Организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между поселениями осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций.

При принятии Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» законодателем достаточно жестко были регламентированы вопросы организации перевозки обучающихся, введено требование о необходимости организации перевозки обучающихся непосредственно учредителем образовательных организаций.

Порядок организации транспортного обеспечения обучающихся определяется локальным нормативным актом учредителя образовательной организации.

В соответствии с указанным положением руководитель образовательного учреждения, осуществляющего школьные перевозки от закрепленного за ним населенного пункта, утверждает список перевозимых учащихся с указанием их анкетных данных, места жительства и наименований остановок, на которых они

сдаются, выдает допуск преподавателю, который проходит специальный инструктаж.

Пункт 2 части 6 статьи 28 Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусматривает, что образовательная организация обязана создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 21.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Вопрос о потребности муниципальных образований Республики Марий Эл в школьных автобусах на 2021 год закрыта на сто процентов. В трех районах Республики Марий Эл организовали шесть новых маршрутов.

2.4. Ситуация в сфере реализации права ребенка на семью

Право ребенка жить и воспитываться в семье относится к основополагающим правам детей, признанным российским законодательством, а также общепризнанным принципам и нормам международного права.

В статье 54 Семейного кодекса Российской Федерации (далее - СК Российской Федерации) установлено, что каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Обращения граждан по вопросам прав детей в семье в адрес Уполномоченного составляют 15% от общего количества обращений (55 обращений).

Как правило, эти обращения делятся по направлениям:

сигналы о неблагополучии в семьях с детьми;

семейные споры (о месте жительства ребенка при раздельном проживании родителей, порядка общения, об устранении препятствий к общению с ребенком его близких родственников);

установление и отмена опеки и попечительства;

процесс усыновления (удочерения) ребенка;

лишение (ограничение) родительских прав.

По каждому обращению о неблагополучии детей в семье, угрозе

их жизни и здоровью Уполномоченным проводилась проверка доводов заявителей с привлечением правоохранительных органов и комиссий по делам несовершеннолетних, осуществлялись личные выезды, принимались меры по защите детей.

При рассмотрении обращений, связанных с правами детей в семье, Уполномоченный неизменно исходит из интересов ребенка и позиции укрепления семейных уз.

2.4.1. Споры в семейных правоотношениях

Уполномоченным, в рамках рассмотрения поступающих обращений по семейным спорам, затрачивается значительное количество времени на урегулирование конфликтов между родителями ребенка и (или) его близкими родственниками. Как правило, по всем поступившим обращениям данной категории Уполномоченный устанавливает факты нарушения прав ребенка родителями.

Как показывает практика, судебные решения по гражданским делам, связанным с определением места жительства детей и с определением порядка общения, не всегда способствуют разрешению семейного спора.

По итогам прошлого года наблюдается рост количества поступающих к Уполномоченному обращений по семейным спорам.

Тема обращения	2021 год
Неисполнение одним из родителей решения суда об определении места жительства ребенка	3
Определение места жительства ребенка	6
Общение с ребенком родителей и других родственников	12
Оказание содействия одному из родителей в установлении местонахождения ребенка	1
Итого:	22

По информации УФССП России по Республике Марий Эл, в 2021 году на исполнении находились 44 исполнительных производства: отобрание ребенка, возвращение ребенка - 5, об определении порядка общения - 38, об определении места жительства - 1. Исполнение таких судебных решений о порядке общения является длящимся, то есть растянутым по времени. Процесс исполнения судебных решений, касающихся судьбы детей, является сложным и весьма неоднозначным, так как чаще всего действия родителей должны иметь регулярный характер. Кроме того, осознание принудительной силы судебного решения сопровождается сильными эмоциями – обида, разочарование, злость, эгоизм.

Важным в профилактике нарушения прав ребенка является своевременное разрешение мирным путем разногласий о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребенка. В соответствии со статьей 66 СК Российской Федерации родители вправе заключать письменное соглашение. Для этого они обращаются в орган опеки и попечительства. В Республике Марий Эл порядок обращения в органы опеки и заключение соглашения не регламентирован.

Участие в гражданских делах, связанных с определением места жительства детей и с определением порядка общения, для органа опеки и попечительства обязательно.

Однако, как показывает практика работы судов, органы опеки и попечительства нередко привлекаются для участия в судах в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора. Так, в «Обзоре практики разрешения судами споров, связанных с воспитанием детей», утвержденном Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 июля 2011 г., имеется разъяснение о том, что закон предусматривает участие органа опеки и попечительства в рассмотрении споров, связанных с воспитанием детей, как в качестве стороны по делу (истца), так и в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора.

В силу положений статьи 47 ГПК Российской Федерации органы опеки и попечительства относятся не к третьим лицам, а к лицам, участвующим в деле в качестве государственного органа, компетентного дать заключение по существу спора. Основанием их участия по делам по спорам о детях является интерес государства в правильном разрешении дел, имеющих важную социальную направленность, и защита интересов несовершеннолетних, не имеющих в большинстве случаев возможности самостоятельно участвовать в процессе и защищать свои интересы. При этом процессуальные права и обязанности органа опеки и попечительства, привлекаемого для дачи заключения по спору (статья 47 ГПК Российской Федерации), и третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований (статья 43 ГПК Российской Федерации), являются различными.

В таких случаях Уполномоченный считает целесообразным органам опеки и попечительства указывать на свой процессуальный статус.

Кроме того, заключения органов опеки по существу спора в таких делах является обязательным. Заключение не должно носить поверхностный характер, содержать данные, характеризующие отношения в семье между родителями, между ними и ребенком, личностные качества родителей, данных о привязанности ребенка к каждому из родителей.

В адрес Уполномоченного с жалобой на действия органов опеки, предоставивших в суд заключение о целесообразности определения места

жительства несовершеннолетнего с отцом, несмотря на то, что длительное время мальчик проживал с матерью, обратилась мать ребенка, которая занималась его воспитанием. Также к данному заключению была приложена рукописная записка мальчика, выражавшая его желание проживать с отцом.

По мнению матери, мальчик (в силу своего возраста) не мог самостоятельно написать записку в адрес суда, и считала, что записка была написана под диктовку представителей органов опеки, так как в ней содержатся формулировки, не соответствующие возрасту ребенка.

Кроме того, заявительница утверждала, что содержание письма не соответствует действительности, и поводом к написанию данного письма послужил возникший на фоне длительной разлуки родителя и ребенка синдром отчуждения между матерью и сыном.

И такие аналогичные примеры неоднократны.

Уполномоченный считает исключительно важным повышение компетенций органов опеки и попечительства, в том числе по направлению «медиация», «психология развития личности ребенка», ведь именно этот орган стоит за принятием судьбоносных решений по спорам, связанным с воспитанием детей, в том числе решений по лишению (ограничению) в родительских правах. Повышение квалификации должно проводиться не только специалистами-теоретиками, но и имеющими практику специалистами.

Защита прав детей при разлучении с родителями и изъятии из семьи

Государственная семейная политика направлена на приоритетность сохранения семьи, за исключением случаев, когда защиту жизни и здоровья ребенка невозможно обеспечить без его разлучения с родителями.

В этой связи субъекты профилактики прежде, чем обратиться в суд с иском о лишении родительских прав, либо об ограничении в родительских правах, должны многократно оценить все обстоятельства и предвидеть последствия применения таких крайних мер в отношении родителей и их детей.

В СК Российской Федерации принцип защиты семьи реализуется в соответствии со статьей 1, в частности, установления принципа «недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав». Между тем на практике принцип «защиты интересов ребенка» не всегда является определяющим в работе субъектов профилактики. Не учитывается, что разлука детей с родителями, родственниками может причинить больший ущерб детско-родительским отношениям, оказать большее негативное влияние на ребенка, чем жизнь в трудных, но привычных ему условиях.

Уполномоченный рекомендует при обращениях граждан за консультациями в отделы образований по вопросам установления опеки или попечительства действовать в соответствии с Федеральным Законом от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В соответствии с СК Российской Федерации защита прав и интересов детей в случае смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, а также в других случаях отсутствия родительского попечения возлагается на органы опеки и попечительства.

Законодательством Российской Федерации не установлен перечень заболеваний, при которых родители несовершеннолетнего не могут осуществлять свои права и нести обязанности. В связи с этим орган опеки и попечительства не имеет возможности в административном порядке принять решение, при наличии какого именно заболевания родители (единственный родитель) не могут осуществлять свои права и обязанности. Положения приказа Министерства просвещения Российской Федерации от 15.06.2020 № 300 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей» также не конкретизируют понятие: «документов, свидетельствующих об иных случаях отсутствия родительского попечения, предусмотренных пунктом 1 статьи 121 СК Российской Федерации (пункта «8» раздела II. Учет детей, оставшихся без попечения родителей).

2.4.2. Обеспечение соблюдения прав и интересов детей, оказавшихся в социально опасном положении

Индивидуальная профилактическая работа с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении, основанная на принципах системности, комплексности и гуманизма, является основным инструментом системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (далее - система профилактики).

Необходимость в организации такой работы появляется после исчерпания семьей ресурса самосохранения, когда родители не могут или не хотят исполнять общепринятые в социуме установки, перестают стыдиться того, что отличаются от общепринятой нормы, и дети от этого либо страдают, либо перенимают новую шкалу ценностей родителей и повторяют их жизненный сценарий.

Постоянно поступающие в адрес Уполномоченного обращения граждан, ситуации, попавшие в поле зрения из средств массовой информации и социальных сетей, свидетельствуют о том, что работа с семьями и детьми, нуждающимися в поддержке и сопровождении, в целях предотвращения социального сиротства, случаев жестокого обращения с детьми, организована недостаточно профессионально и эффективно, в связи с чем требует дальнейшего регулирования, желательно в самые кратчайшие сроки.

Изучение программ и планов индивидуальной профилактической работы, проанализированных Уполномоченным в связи с проведением проверок по обращениям граждан, а также в связи с чрезвычайными происшествиями, показывает, что подход к их формированию и реализации достаточно часто носит формальный характер.

По-прежнему серьезными проблемами для специалистов системы профилактики, как выяснилось в результате изучения документов, являются неспособность дать объективную и адекватную оценку проблемам семьи и выбор формы, техники и технологии для оказания семье необходимой помощи.

В конце 2021 года в адрес Уполномоченного обратился в защиту прав 12-летнего несовершеннолетнего племянника его дядя.

Из обращения следовало, что мать мальчика длительное время с сыном не проживает, не общается, не занимается его здоровьем, образованием, особенностями личной жизни не интересуется, алименты не выплачивает.

Мальчик проживает с дядей так как мать в течение длительного времени употребляла спиртные напитки и воспитанием сына не занималась. Над несовершеннолетним установлена опека сроком на один год в связи с тяжелой жизненной ситуацией в семье.

На дату обращения к Уполномоченному на фоне подросткового кризиса (в период достаточно длительного отсутствия матери), опекун отмечал наличие у мальчика нестабильного эмоционального состояния (он перестал с интересом относиться к учебному процессу, постоянно находился в возбужденном состоянии).

До обращения в адрес Уполномоченного (в связи с вышеуказанными проблемами в жизни ребенка), опекун мальчика обратился за помощью в орган опеки и попечительства, изложив ситуацию с просьбой принятия мер в отношении матери и разъяснения ей порядка осуществления родительских обязанностей по воспитанию сына.

Учитывая отсутствие каких-либо действий со стороны органов и учреждений системы профилактики, было принято решение обратиться за помощью к Уполномоченному.

При первичной работе с обращением Уполномоченным установлено,

что семья была выявлена, как находящаяся в социально опасном положении, но индивидуальная профилактическая работа инициирована не была. На заседаниях комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в отношении семьи принимались решения о сопровождении социальными службами. Трудоустройство матери невозможно в связи с наличием у нее инвалидности. Однако оснований для проведения с семьей индивидуальной профилактической работы субъектами системы профилактики так и не усматривалось.

Уполномоченным была инициирована встреча с матерью, отцом и опекуном в администрации муниципального образования Республики Марий Эл. После долгих переговоров опеку, по согласию матери, оформили на дядю сроком до совершеннолетия. Пытаясь защитить права племянника, в 2021 году он предпринял попытку ограничить мать в родительских правах, однако исковое заявление осталось без удовлетворения.

По настоящее время мать не общается с сыном.

Опекуну Уполномоченным было оказано содействие в составлении искового заявления в суд для взыскания алиментов с матери на содержание несовершеннолетнего.

В том случае, если бы индивидуальная профилактическая работа с семьей была организована своевременно и эффективно, судьба мальчика могла быть иной.

Также в ходе работы с обращениями установлено, что в процессе формирования плана или программы индивидуальной профилактической работы не запрашивается согласие граждан на вхождение в дела семьи, предложения о формах сотрудничества с членами семьи не обсуждаются.

Вместе с тем в процессе оценки проблем членам семьи должны быть гарантированы возможность формулировать потребности, выражать мнение и высказывать пожелания - все это обязательно в обстановке уважения и лояльности.

При вхождении в семью каждому специалисту нужно помнить о необходимости корректного и бережного отношения как к семье в целом, так и к каждому ее члену индивидуально, что должно быть обеспечено умением профессионально грамотно наладить с семьей доброжелательную, располагающую к дальнейшему взаимодействию коммуникацию.

Граждане, обратившиеся к Уполномоченному за помощью и оказанием содействия, указывают на невнимательное и даже неуважительное отношение к семье и ее проблемам со стороны специалистов системы профилактики.

Уполномоченный считает необходимым рекомендовать включение

в программы и планы индивидуальной профилактической работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, мероприятий, которые предлагают и обязуются выполнить члены семьи, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа, а также обязательное согласование указанных программ и планов со всеми членами семьи, в отношении которой проводится индивидуальная профилактическая работа.

Необходимое и обязательное условие для начала работы с семьей - доброжелательное и активное мотивирование семьи на изменение ситуации и формирование запроса на получение помощи, с одновременным предложением наиболее эффективных и адекватных в сложившейся ситуации способов и форм оказания семье помощи и содействия.

Уполномоченный по правам ребенка обращает внимание на то, что диагностика проблем семьи и ребенка, не осуществленная должным образом коллегиально и межведомственно, приводит ко включению в программу или план индивидуальной профилактической работы формализованных, не эффективных и не адекватных сложившейся в семье ситуации мероприятий.

Как показывает практика, далеко не всегда план или программа индивидуальной профилактической работы получают межведомственными, так как органы и учреждения, уполномоченные принять участие в формировании и реализации указанного плана или программы, свои обязанности безответственно игнорируют.

Также в ходе работы с обращениями граждан установлено, что по-прежнему в ряде случаев муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не доводят до сведения специалистов органов и учреждений системы профилактики, реализующих программы индивидуальной профилактической работы, утвержденные постановлением комиссии межведомственные программы и планы индивидуальной профилактической работы.

В случае отсутствия утвержденной программы индивидуальной профилактической работы и системы междисциплинарного взаимoinформирования о деятельности каждого члена рабочей группы на практике складывается ситуация, когда каждый отдельный член межведомственной рабочей группы не имеет информации о том, каким образом и в каких формах взаимодействуют с семьей его коллеги: так, психологи, работающие в учреждениях образования, могут быть не осведомлены о том, каким образом работают с семьей их коллеги из учреждений соцзащиты и, наоборот.

В практике работы специалистов субъектов системы профилактики преобладают поучительные профилактические беседы, консультации,

обследования условий проживания и подобные, малоэффективные, но в большей части случаев подрывающие доверие семьи в искренность намерений специалистов системы профилактики формы так называемой работы с семьей.

В целях дальнейшего совершенствования работы по профилактике социального сиротства, выводу семей из социально опасного положения Уполномоченный настоятельно рекомендует:

- проведение постоянно действующих семинаров-тренингов специалистов органов и учреждений системы профилактики по совершенствованию навыков формирования и реализации индивидуальной профилактической работы с привлечением профессионально грамотных руководителей и специалистов, имеющих опыт эффективной работы в указанной сфере;

- ежеквартальный анализ деятельности по реализации программ и планов индивидуальной профилактической работы;

- обобщение и транслирование опыта эффективной работы муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве координатора деятельности по работе с семьями и детьми, находящимися в социально опасном положении, в том числе подвергшимися жестокому обращению.

2.4.3. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Ребенок имеет право на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства. При отсутствии родителей, при лишении их родительских прав и в других случаях утраты родительского попечения право ребенка на воспитание в семье обеспечивается органом опеки и попечительства (статья 54 СК Российской Федерации). Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства регулируются Семейным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. При назначении ребенку опекуна (попечителя) учитываются нравственные и иные личные качества опекуна (попечителя), способность его к выполнению обязанностей опекуна (попечителя), отношения между опекуном (попечителем) и ребенком, отношение к ребенку членов семьи опекуна (попечителя), а также, если это возможно, желание самого ребенка.

Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

За отчетный период 2021 года в аппарат Уполномоченного по правам ребенка поступило 7 обращений по вопросам устройства ребенка в семью (опека, попечительство, приемная семья, усыновление).

Как правило, граждане просят разъяснить порядок оформления опеки над детьми и порядок взаимодействия с органами опеки и попечительства. Заявителям разъясняются их права, нормы законодательства, регулирующие отношения в сфере опеки и попечительства. Треть обращений в адрес Уполномоченного связаны с вопросами получения информации о детях, оставшихся без попечения родителей, и получения направлений на их посещение. Региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, является Министерство образования и науки Республики Марий Эл.

На 1 января 2022 г. в Республике Марий Эл проживают 1739 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В замещающих семьях проживают 1568 детей-сирот (90% от общей численности детей-сирот).

В 2021 году по программе обязательной психолого-педагогической и правовой подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка-сироту, прошел обучение 81 человек, проведена психологическая диагностика 30 семей, получили консультации 197 человек.

Отдельного внимания заслуживает вопрос компетентности законных представителей детей-сирот (опекунов, попечителей, приемных родителей). Опекуны являются законными представителями несовершеннолетних и вправе выступать в защиту их прав в любых отношениях без специального полномочия. Органы опеки, в свою очередь, должны осуществлять контроль исполнения возложенных на опекуна полномочий, и в случае необходимости оказывать помощь в защите прав подопечного. Но основное бремя защиты прав ребенка ложится на опекуна. В целях исполнения обязанностей по защите прав и законных интересов подопечного ребенка опекун должен обладать определенными знаниями и навыками. В теории, все необходимые знания опекун должен получать в период прохождения обучения будучи еще кандидатом в опекуны. Практика показывает, что не все опекуны имеют необходимый уровень подготовки и способны эффективно защищать права и законные интересы переданных им на воспитание детей. В частности, это касается вопросов взыскания алиментов с родителей, лишения родительских прав в отношении ребенка, решения вопросов обеспечения подопечного ребенка жильем

(подготовка и своевременная подача документов в органы опеки и попечительства).

В Республике Марий Эл принимаются меры по стимулированию граждан, принявших на воспитание в семьи детей-сирот. Принятые меры материального и морального стимулирования обусловили рост числа детей, переданных на воспитание в замещающие семьи. За последние 12 лет в семьи граждан передано более 4,5 тыс. детей. Обеспечивается их поддержка в виде выплаты единовременных пособий при устройстве ребенка в семью, выплаты ежемесячных пособий на содержание детей в приемной, опекунской и патронатных семьях и вознаграждения приемным и патронатным родителям. Кроме того, ежемесячно производятся компенсационные выплаты на оплату жилой площади и коммунальных услуг.

В 2021 году расходы на социальную поддержку и улучшение материального обеспечения детей и семей названной выше категории из средств федерального бюджета и республиканского бюджета Республики Марий Эл составили более 272,3 млн. рублей.

Из средств республиканского бюджета Республики Марий Эл выплачены средства на содержание каждого ребенка в семьях опекунов (попечителей), приемных родителей, патронатных воспитателей в размере 9645,0 рубля, вознаграждения приемным родителям и патронатным воспитателям - в размере 5 000,0 рубля; вознаграждения опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан, не являющимся патронатными воспитателями или приемными родителями, при принятии ими под опеку (попечительство) несовершеннолетних в возрасте от 12 до 18 лет, несовершеннолетних с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов - в размере 2 000,0 рубля на общую сумму 264 571,0 тыс. рублей.

С 1 января 2022 г. размер ежемесячных средств на содержание детей-сирот в замещающих семьях увеличен до 11441 рубля.

2.4.4. Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

На 1 января 2021 г. в сводном списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению специализированными жилыми помещениями, по Республике Марий Эл состояло 1545 детей-сирот, из которых у 1054 - наступило право на обеспечение жилыми помещениями.

В 2021 году органами местного самоуправления в Республике Марий Эл включено в список 244 человека, из них:

131 в связи с отсутствием жилого помещения;

54 в связи с недостаточностью площади жилого помещения;

10 в связи с непригодностью жилого помещения;

39 в связи с переездом из другого муниципального образования в Республике Марий Эл;

3 в связи с переездом из другого субъекта Российской Федерации;

7 по решению суда.

Исключен в соответствии с нормами действующего законодательства из списка в 2021 году 171 человек, из них:

124 в связи с предоставлением жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения;

7 в связи с утратой основания (3 – утрата статуса, 4 – улучшение жилищных условий);

32 в связи с переездом из другого муниципального образования в Республике Марий Эл;

3 в связи с переездом из другого субъекта Российской Федерации;

4 в связи со смертью.

В 2021 году у 149 детей-сирот наступило право на обеспечение жилыми помещениями (достигли совершеннолетия).

По состоянию на 1 января 2022 г. обеспечено жилыми помещениями 124 ребенка-сироты, из которых 69 по судебным решениям, из них 2 по обязательствам 2020 года.

По состоянию на 1 января 2022 г. в списке состоит 1618 детей-сирот, из которых у 1157 детей-сирот наступило право на обеспечение жилыми помещениями, из них 275 человек имеют вступившее в силу судебное решение.

Сведения об обеспечении жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Общее число лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете по предоставлению жилья, всего:	1567	1610	1545

2.		14 - 17 лет (включительно)	483	499	491
3.	в том числе в возрасте	18 - 22 лет (включительно)	799	804	743
4.		с 23 лет	285	307	311
5.	Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего:		184	264	124
6.	в том числе:	по вынесенным судебным решениям	137	95	69
7.	Количество вынесенных по этому основанию судебных решений		173	144	128
8.	Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения		76	108	275
9.	Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел		10	9	31
10.	Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения		569	542	596
11.	Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего		738	1006	1133
12.	В том числе:	количество договоров найма специализированного жилого помещения	184	264	124
13.		количество договоров найма специализированного жилого помещения продленных на новый срок	53	83	127
14.		количество договоров социального найма	10	22	22
15.	Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения		0	0	0
16.	Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями		15	20	43
17.	В том числе:	по причине наличия жилого помещения более учетной нормы	7	6	18
18.		по причине достижения возраста более 23 лет	4	6	24

19.	Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями	4	2	7
-----	--	---	---	---

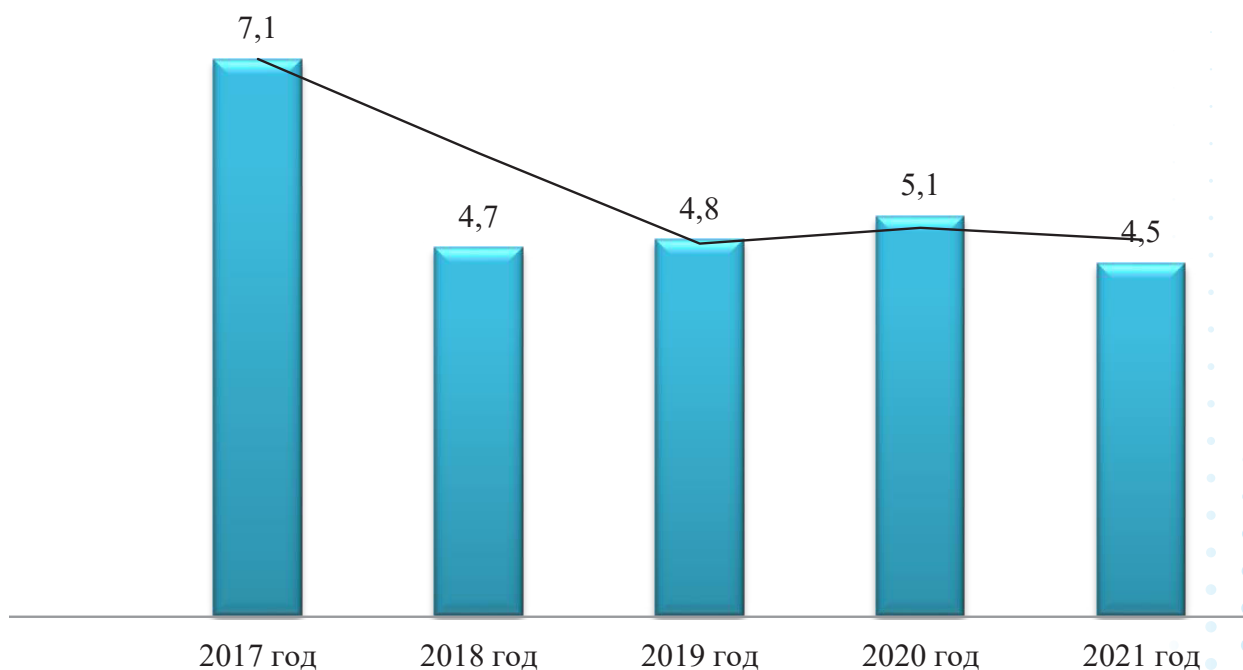
2.5. Ситуация в сфере реализации права ребенка на жизнь и безопасность

2.5.1. Проблема беспризорности, безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних

В 2021 году на 15,4% (со 149 до 126) снизилось количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, на 67,9 % (с 28 до 9) - количество лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения, на 50% (с 42 до 21) - количество лиц, ранее совершавшими преступления.

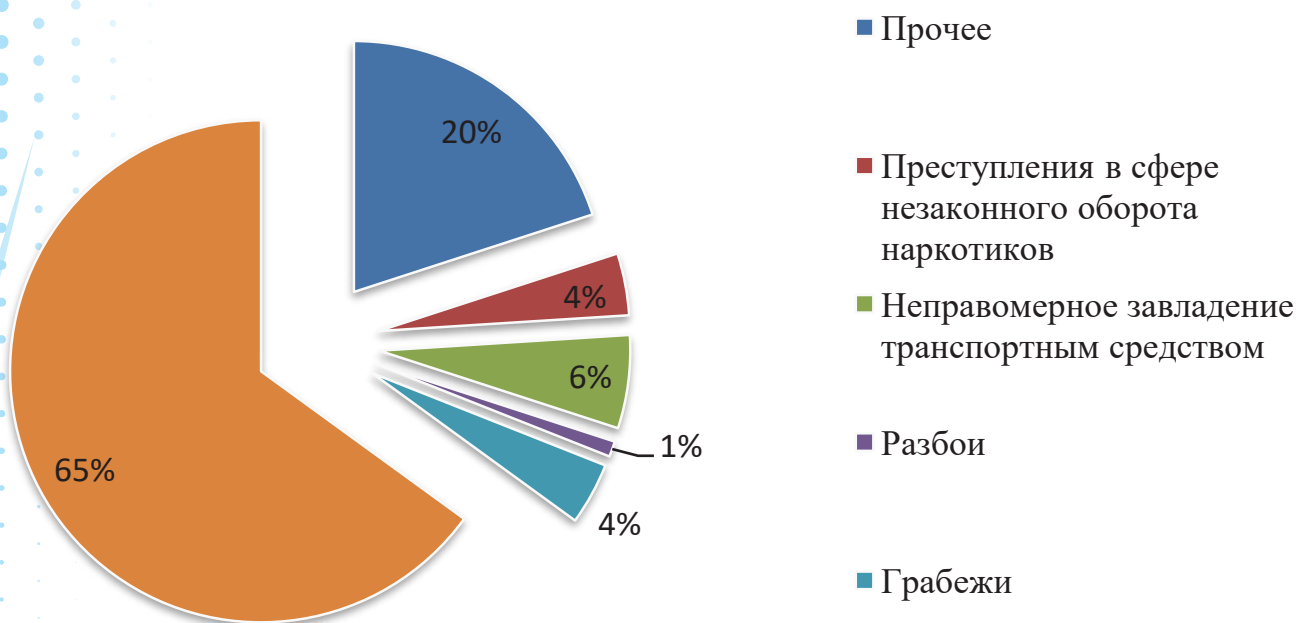
Наряду со снижением числа преступлений, совершенных несовершеннолетними, выше среднереспубликанского уровня оказались городской округ «Город Йошкар-Ола» (4,7 %), Куженерский муниципальный район (4,1%), Новоторъяльский муниципальный район (5,4%), Параньгинский муниципальный район (4,3%), Юринский муниципальный район (4,1%).

Динамика подростковой преступности



В 2021 году снизилось число совершенных подростками преступлений всех категорий. Так, на 6,4% снизилось число совершенных подростками тяжких преступлений (с 47 до 44), на 57,6% (с 33 до 14) - число преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, на 76,6% (с 47 до 11) - число преступлений, совершенных повторно, на 18,5 % (с 81 до 66) - число преступлений, совершенных в группе, на 19,7% (со 117 до 94) - число краж чужого имущества.

Структура преступности несовершеннолетних



Численность несовершеннолетних, совершивших преступления

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Число несовершеннолетних, совершивших преступления, всего:	194	149	126	
2.	дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей	5	9	н/д	
3.	несовершеннолетние, повторно совершившие преступления	36	42	21	
4.	из них	ранее были осуждены условно	3	9	8
5.		ранее обучались в СУВУЗТ	1	1	1
6.		ранее были освобождены от уголовной ответственности вследствие примирения сторон	17	23	3

7.	Количество несовершеннолетних, совершивших общественно опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего:		134	99	81
8.	из них	до 13 лет включительно	121	63	52
9.		14–15 лет	13	36	23
10.		жители иных субъектов Российской Федерации	н/д	н/д	2
11.		совершили ООД повторно	14	9	4
12.		из них	ранее помещались в ЦВСНП	2	2

Численность учащихся, совершивших преступления

№ п/п	Наименование		2019 год	2020 год	2021 год
1.	Численность учащихся школ, совершивших преступления		106	99	82
2.	в том числе	мужского пола	92	90	54
3.		женского пола	14	9	28
4.		14–17 лет (включительно)	92	82	56
5.		стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учете	17	27	12
6.		на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	17	27	12
7.		Численность учащихся школ, совершивших общественно опасные деяния		131	96
8.	в том числе	мужского пола	121	91	71
9.		женского пола	10	5	10
10.		до 13 лет (включительно)	121	63	52
11.		14–17 лет (включительно)	10	33	23
12.		стоявшие на момент совершения: на внутришкольном учете	17	17	4
13.		на профилактическом учете в ПДН органов внутренних дел	17	17	4

14.	Численность учащихся образовательных учреждений среднего профессионального образования, совершивших преступления		32	35	29
15.	в том числе	мужского пола	25	31	28
16.		женского пола	7	4	1

По информации МВД по Республике Марий Эл, трое подростков, совершили преступления дважды, 30 - состояли на профилактических учетах подразделений по делам несовершеннолетних.

По числу обучающихся - участников преступлений «лидерами» среди общеобразовательных школ являются МКОУ «Вечерняя школа № 4 г. Йошкар-Олы» (5), МОУ «Средняя общеобразовательная школа № 4 г. Волжска» (3), ГБОУ «Нартасская школа - интернат» (3).

На момент совершения преступлений большинство подростков являлись обучающимися в таких организациях профессионального образования, как ГБПОУ Республики Марий Эл «Ардинский профессиональный техникум» (4), ГБПОУ «Строительно-промышленный колледж» г. Волжска (3), ГБПОУ Республики Марий Эл «Строительный промышленный техникум» (3), Высший колледж ПГТУ «Политехник» (3), ГБПОУ Республики Марий Эл «Колледж индустрии и предпринимательства» (3), ГБПОУ Республики Марий Эл «Аграрный строительный техникум» (3).

2.5.2. Преступления, совершенные в отношении несовершеннолетних

Количество преступлений, совершенных в отношении детей

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год	
1.	Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего:	505	424	565	
2.	в том числе	членом семьи	295	226	347
3.		в том числе родителем	290	213	334
4.		отчимом (мачехой)	1	5	1
5.		сожителем родителя	4	8	8
6.		знакомым	38	54	42
7.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений:	499	512	594	

8.	в том числе	мужского пола		241	238	288
9.		женского пола		258	274	306
10.		не достигших возраста 14 лет		302	322	368
11.		в том числе	мужского пола	161	158	179
12.			женского пола	141	164	189
13.	Количество совершенных в отношении детей преступлений, сопряженных с насильственными действиями			115	108	110
14.	в том числе	родителями		22	22	21
15.		иным членом семьи		2	0	2
16.		сожителем родителя		2	2	4
17.		знакомым		34	44	33
18.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, сопряженных с насильственными действиями, всего			109	115	102
19.	в том числе	мужского пола		38	42	41
20.		женского пола		71	73	61
21.		не достигших возраста 14 лет		50	54	48
22.		в том числе	мужского пола	22	22	19
23.			женского пола	28	32	29
24.	Количество преступлений сексуального характера, совершенных в отношении детей (статьи 131, 132, 133, 134, 135, 240, 240.1, 241, 242, 242.1 УК РФ)			53	46	47
25.	в том числе	родителем		7	3	3
26.		сожителем родителя		17	2	н/д
27.		знакомым		21	28	22
28.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений сексуального характера, всего:			45	52	43
29.	в том числе	мужского пола		1	4	6
30.		женского пола		44	48	37
31.		малолетних (до 14 лет включительно)		15	23	25
32.		в том числе	мужского пола	2	2	5
33.			женского пола	15	21	20

34.	Количество преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей		53	46	47	
35.		членом семьи	6	2	10	
36.	В том числе	в том числе родителем	7	3	3	
37.		знакомым	21	28	22	
38.	Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений против половой неприкосновенности, всего:		45	52	43	
39.	В том числе	мужского пола	1	4	6	
40.		женского пола	44	48	37	
41.		малолетних (до 14 лет включительно)	15	23	25	
42.		в том числе	мужского пола	1	2	5
43.			женского пола	15	21	20

Из общего числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних (255), 47 противоправных деяний было направлено на половую неприкосновенность несовершеннолетних.

В структуре преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, 46,3 % составляют преступления против собственности (118, 2020 год - 85, или 35,4 %), из которых преобладают кражи чужого имущества (87, 2020 год - 65).

Сведения о лицах, совершивших преступления сексуального характера

№ п/п	Наименование	2019 год	2020 год	2021 год
1.	Численность лиц, совершивших преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, проживающих в регионе и находящихся под административным надзором	32	32	38
2.	число лиц, допустивших нарушение административных ограничений	6	6	18

В 2021 году Уполномоченным принято участие в разработке алгоритма действий специалистов органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при

выявлении случаев жестокого обращения с детьми и организации работы с несовершеннолетними, пострадавшими от насилия или жестокого обращения.

В целях ранней профилактики семейного неблагополучия на территории республики проводится 5 профилактических мероприятий: оперативно-профилактические мероприятия («Быт-2021», «Защита», «Твой выбор»), республиканская акция «Защитим детство», Всероссийская акция «Помоги пойти учиться».

В 2021 году на профилактический учет ПДН было поставлено 505 родителей (законных представителей), не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних детей (2020 год - 563), из них 61 родитель (2020 год - 136) – за неоднократное нарушение.

2.5.3. Гибель и травматизм несовершеннолетних при ДТП и иных внешних причинах

Самое ценное, что есть у нас в жизни – это жизнь и здоровье наших детей. Государство обязано обеспечить и гарантировать детям защиту и заботу, которые необходимы для их благополучия, а также создавать условия, способствующие всестороннему духовному, нравственному, интеллектуальному и физическому развитию детей. Одна из важных задач – обеспечение безопасности детей во всех сферах жизни.

Серьезной причиной, влияющей на реализацию задач в сфере семейной и демографической политики, является высокий уровень смертности граждан от внешних причин. Еще трагичнее, когда от внешних причин умирают дети.

Основными причинами, способствующими гибели детей от внешних причин, являются безответственность и равнодушие взрослых, невыполнение родителями, законными представителями своих обязанностей, несоблюдение взрослыми и несовершеннолетними правил безопасного поведения, их личная неосторожность и беспечность, а также совершение противоправных деяний в отношении них. Ситуация с детской смертностью в результате чрезвычайных происшествий находится на особом контроле Уполномоченного.

В 2021 году на территории Республики Марий Эл произошло 1464 пожара, на которых погибло 62 человека, в том числе 2 несовершеннолетних, получило травмы 25 человек, в том числе 1 ребенок.

Причинами гибели людей, в том числе детей на пожарах, являлись, позднее обнаружение пожара, состояние сна, а также здания с низкой пожарной устойчивостью и пожароопасный режим работы в электрических сетях.

В целях недопущения гибели и травмирования детей на пожарах Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл регулярно проводится

профилактическая работа с подрастающим поколением по обучению мерам пожарной безопасности. В 2021 году в рамках «Месячника безопасности» и «Месячника гражданской обороны» во всех общеобразовательных и дошкольных учреждениях республики проводятся уроки по ОБЖ, тренировки по эвакуации.

На родительских собраниях освещаются вопросы обеспечения пожарной безопасности, в том числе о пожарах, происходящих в результате детской шалости, а также даются разъяснения по уголовной и административной ответственности за оставление детей в опасности.

Кроме того, организована профилактическая работа с родителями посредством размещения информации по пожарной безопасности через социальные сети, а также через приложения в группах Viber, WhatsApp с целью дальнейшего доведения ее до детей.

За 2021 год на водоемах республики погибло 30 человек, из них 5 детей (2020 год – 26 человек, из них 3 детей).

Основными причинами гибели детей на воде являются:

неумение плавать;

оставление детей без присмотра;

купание в необорудованном и запрещенном месте;

игнорирование правил безопасного поведения у воды.

В период с 1 июня по 31 августа 2021 г. Государственной инспекцией по маломерным судам МЧС России по Республике Марий Эл (далее - ГИМС) проводился месячник безопасности людей, в том числе и детей на водоемах.

Основные усилия сотрудников ГИМС в период проведения месячника безопасности в республике были направлены на:

активизацию работы органов местного самоуправления по созданию условий безопасного отдыха населения у водоемов;

осуществление государственного контроля за маломерными судами, базами для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха людей у воды;

ведение агитационной, пропагандистской и разъяснительной работы по предупреждению гибели людей (детей) на водных объектах.

По инициативе ГИМС в республике имеется персональный учет детей школьного возраста, не умеющих плавать. По информации Министерства образования и науки Республики Марий Эл, количество детей, не умеющих плавать, составляло в 2019 году – 46% от общего количества выявленных детей, в 2020 году - 41%,

а в 2021 году - 39%. Прослеживается положительная динамика в этом направлении. Одной из важнейших гарантий безопасного отдыха на воде является научить ребенка плавать.

Также системная работа проводилась по снижению уровня аварийности на дорогах. Регулярно проводятся целевые профилактические мероприятия.

В то же время дорожная ситуация остается сложной, зарегистрировано 86 ДТП с участием несовершеннолетних. Значительный рост дорожных происшествий с участие детей зафиксирован на территории г. Йошкар-Олы, Медведевского и Новоторъяльского муниципальных районов Республики Марий Эл.

2.5.4. Всероссийская акция «Безопасность детства - 2021» в Республике Марий Эл

На протяжении последних 3-х лет флагманом обеспечения безопасности детей на территории Республики Марий Эл являются мероприятия, проведенные в рамках Всероссийской акции «Безопасность детства».

Сотни объектов детской инфраструктуры проверяются Уполномоченным, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл представителями различных ведомств с участием Главного управления МЧС России по Республике Марий Эл, СУ СК России по Республике Марий Эл, МВД по Республике Марий Эл, Прокуратуры Республики Марий Эл.

В рамках данной акции Республика Марий Эл была отмечена благодарностями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.

В зимний и летний периоды акции в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Республике Марий Эл была организована работа горячей телефонной линии «Безопасность детства», а также принимались обращения по электронной почте. Всего на горячую линию «Безопасность детства» поступило более 60 обращений. Жители сообщали о заброшенных и недостроенных зданиях и сооружениях, о случаях возникновения угрозы для жизни и здоровья несовершеннолетних.

За время проведения акции был проведен мониторинг 694 объектов различной категории - это недостроенные и заброшенные здания и сооружения, детские и спортивные площадки, места для отдыха и купания, торгово-развлекательные центры, образовательные организации и прилегающие к ним территории.

Безопасность ребенка – это дело не только правоохранительных органов, но и многих других ведомств, а, значит, нужен комплексный подход к обеспечению безопасности детей.

Сегодня в связи с указанием Президента Российской Федерации уполномоченными по правам ребенка со всей России, представителями органов исполнительной власти обсуждается вопрос содержания будущей федеральной стратегии детской безопасности.

В целях создания безопасных и комфортных условий пребывания детей на территории Республики Марий Эл Уполномоченным разработана и направлена на согласование Концепция комплексной безопасности в Республике Марий Эл, в которой сформулированы важнейшие направления в сфере обеспечения безопасности детей. Основная цель Концепции – создание единого подхода к решению вопросов комплексной безопасности детей и подростков, гарантирующей качество условий для полноценного развития каждого ребенка.

Выводы и рекомендации

В связи с пандемией 2021 год стал непростым для нашего региона, выявил проблемы, которые требовалось решать в кризисных условиях. Благодаря быстрому реагированию федеральной и региональной власти появились дополнительные меры поддержки семей с детьми.

В Республике Марий Эл социальная сфера, материнство, отцовство и детство поддерживается Главой Республики Марий Эл.

Продолжается строительство детских садов и школ, открываются новые спортивные объекты, развивается система оказания социальной помощи семьям с детьми.

В 2021 году в связи с введением ограничительных мер Уполномоченным было приостановлено проведение ряда запланированных мероприятий и посещение учреждений. Основная деятельность была направлена на оказание помощи каждому ребенку и семье, поиск решений в любой трудной жизненной ситуации.

В ходе деятельности Уполномоченным были выявлены и проблемы, решение которых будет способствовать улучшению положения детей и семей с детьми.

В целях защиты прав и законных интересов детей, совершенствования государственной политики поддержки семей с детьми в Республике Марий Эл, Уполномоченный рекомендует:

Правительству Республики Марий Эл:

учесть рекомендации Доклада при формировании региональной семейной политики и плана мероприятий Десятилетия детства на 2022-2027 годы в республике;

на постоянной основе проводить Единый День безопасности на территории республики с участием Главным управлением МЧС России по Республике Марий Эл, УГИБДД МВД России по РМЭ, газовой службы, учреждений здравоохранения в виде размещения наглядных площадок с визуальными материалами, выставки спецтехники, интерактивными занятиями, викторинами, опросами;

разработать административный регламент для оказания услуги «Определение органами опеки и попечительства порядка общения при заключении родителями соглашения о порядке осуществления родительских прав родителем, проживающим отдельно от ребёнка».

Министерству социального развития Республики Марий Эл:

создать региональный информационный ресурс-путеводитель для родителей детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

Министерству образования и науки Республики Марий Эл:

повышать квалификацию руководителей и специалистов органа опеки и попечительства по направлениям «медиация», «психология личности ребенка», «синдром отчуждения родителя», курсы проводить не только специалистами-теоретиками, но и имеющими практику специалистами;

продолжить повышение квалификации руководителей образовательных организаций, педагогов по вопросам основ конфликтологии, внедрения медиативных технологий, развития школьных служб примирения;

совершенствовать механизмы взаимодействия органов опеки и попечительства с субъектами системы профилактики;

разработать Порядок освобождения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за пользование жилым помещением, содержание жилого помещения, коммунальные услуги, от взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме (за исключением случаев сдачи указанными лицами или их законными представителями жилого помещения в поднаем) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений на время их пребывания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна, попечителя, приемных родителей, обучения в общеобразовательных организациях по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам;

провести мониторинг задолженности, образовавшейся за жилыми помещениями, право пользования которыми закреплено за детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей в период их пребывания на государственном обеспечении и под опекой, а также выработать комплекс мероприятий по погашению задолженности вменяемой или которая может быть вменена детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей после достижения ими совершеннолетия;

создать единую базу детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, которые в ближайшей перспективе будут нуждаться

в «ресурсных классах», для подготовки материально-технической, методической базы в образовательных организациях, а также подготовки педагогов и тьютеров к моменту зачисления такого ребенка в школу.

Министерству здравоохранения Республики Марий Эл:

в целях предупреждения ситуаций с ненадлежащим обеспечением лекарственными препаратами ужесточить контроль за соблюдением сроков проведения закупок лекарственных препаратов;

совместно с ФКУ «ГБ МСЭ по РМЭ» Минтруда России провести мероприятие с врачами и реабилитологами, врачами медико-социальной экспертизы по повышению качества разработки индивидуальных программ реабилитации и абилитации детей-инвалидов;

продолжить работу по совершенствованию паллиативной помощи детям.

Органам местного самоуправления в Республике Марий Эл:

внести изменения в правила благоустройства территорий муниципальных районов и городских округов Республики Марий Эл в части содержания аварийных (заброшенных) зданий;

обеспечить рассмотрение на заседаниях комиссий вопросов оценки безопасности мест фактического проживания многодетных семей, семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, продолжить оказание им помощи для повышения уровня противопожарной защиты домовладений (оснащения автономными пожарными извещателями, ремонта печей, замены неисправных электропроводки и газового оборудования).



Уполномоченные по правам ребенка в ПФО



Съезд Уполномоченных по правам ребенка



Встреча с Советом отцов г. Козьмодемьянска



Участие аппарата Уполномоченного в конференции по вопросам медиации



Заседание Межведомственной комиссии по организации детско-юношеского туризма
в Республике Марий Эл



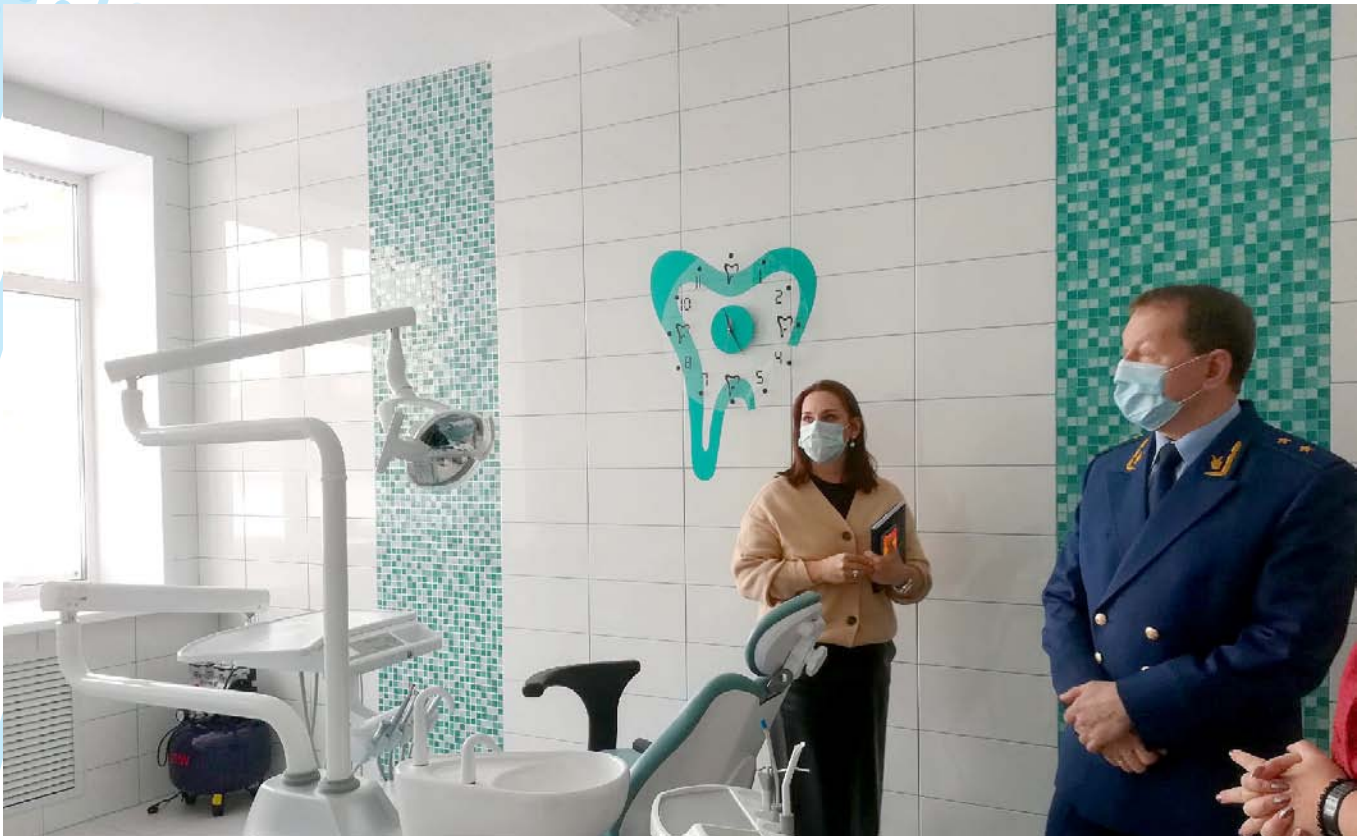
Посещение Уполномоченным Кризисного центра для женщин



Рабочая встреча с членами Детского общественного совета при Уполномоченном



Заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Республике Марий Эл



Посещение дома-интерната «Солнышко»



Посещение зеленой комнаты в центре «Доверие»



Совместный выезд с субъектами системы профилактики



Участие членов Детского общественного совета в акции «Георгиевская ленточка»



Всероссийская акция «Безопасность детства»



Участие Детского общественного совета в проекте «Лично-Детям»



Профилактические рейды



«Безопасность детства» рейд г. Йошкар-Ола



Новогоднее поздравление аппарата Уполномоченного



Посещение Цетра временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей



Прием граждан



Прием граждан в общественной приемной



Профилактические беседы в рамках акции «Безопасность детства - 2021»



Съемка социального видеоролика, направленного на безопасность на воде



Съемка социального видеоролика, направленного на безопасность дорожного движения в Республике Марий Эл