

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка целевого расходования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва»

Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статья 2 Закона Республики Марий Эл «О Государственной счетной палате Республики Марий Эл» и пункт 2.8 плана деятельности Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на 2021 год.

Цель контрольного мероприятия:

Установить законность и целевой характер расходования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва.

Предмет контроля:

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регламентирующие выделение и расходование средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва.

Платежные и иные документы, подтверждающие совершение операций со средствами бюджета Республики Марий Эл, соглашения, договоры, контракты.

Объекты контроля:

Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл (далее – ЦИК Марий Эл) (отчеты ЦИК Марий Эл, Йошкар-Олинской городской ТИК № 1, Оршанской районной ТИК о расходовании средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 октября по 29 октября 2021 года.

Общая информация о проверяемом объекте

ЦИК Марий Эл является государственным органом Республики Марий Эл, организующим подготовку и проведение выборов в федеральные органы государственной власти, референдума Российской Федерации, выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, Главы Республики Марий Эл, референдума Республики Марий Эл, голосования по отзыву Главы Республики Марий Эл, а также оказывающим методическую и организационно-техническую помощь избирательным комиссиям по выборам должностных лиц, выборам депутатов представительных органов местного самоуправления и проведению местного референдума.

Штатная численность ЦИК Марий Эл - 37 штатных единиц, в том числе:

- государственные должности Республики Марий Эл – 4 человека,
- государственные гражданские служащие – 32 человека,
- водитель – 1 человек.

Основные функции и задачи ЦИК Марий Эл определены Законом Республики Марий Эл от 4 марта 1998 года № 64-З «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл».

ЦИК Марий Эл действует на постоянной основе, является юридическим лицом, имеет самостоятельные балансы (по средствам республиканского бюджета Республики Марий Эл и Федерального бюджета) и счета в банковских учреждениях, на которые зачисляются средства федерального бюджета и средства республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенные на обеспечение деятельности ЦИК Марий Эл, на подготовку и проведение выборов и референдумов.

Юридический адрес: г. Йошкар-Ола, Ленинский проспект, дом 29, ИНН 1215045772, КПП 121501001.

Право первой подписи имеет Председатель ЦИК Марий Эл Татаринова И.С., заместитель Председателя Осокин В.А., секретарь ЦИК Марий Эл Крюкова О.В., член ЦИК Марий Эл на постоянной (штатной) основе Микка М.В.

Право второй подписи имеет начальник отдела финансирования, бухгалтерского учета, государственной гражданской службы и кадров – главный бухгалтер Бакутина Т.Н., ведущие консультанты отдела финансирования, бухгалтерского учета, государственной гражданской службы и кадров Бочкарева И.В. и Сухова Н.Б.

ЦИК Марий Эл имеет расчетный счет № 40301810400000000142 в Отделении-Национального банка по Республике Марий Эл Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации – по учету средств федерального бюджета и лицевые счета № 03082A01301, 04082A01301, 05082A01301 в Управлении Федерального казначейства по Республике Марий Эл – по учету средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка нормативных правовых актов и распорядительных документов, регламентирующих выделение и расходование средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва.

Порядок открытия, ведения и закрытия счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл ЦИК Марий Эл, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл, определен инструкцией, утвержденной постановлением ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1315¹.

Учет денежных средств, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики

¹ Постановление ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1315 «Об Инструкции о порядке открытия, ведения и закрытия счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл».

Марий Эл седьмого созыва, осуществлялся в соответствии с Порядком ведения бухгалтерского учета, перечня первичных (сводных) учетных документов, перечня регистров бухгалтерского учета, рабочего плана счетов, применяемых территориальными (районными, городскими) избирательными комиссиями, утвержденным постановлением ЦИК Марий Эл от 31 мая 2021 года № 181/1288².

Размер и порядок выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва утвержден постановлением ЦИК Марий Эл 17 мая 2018 года № 64/455³.

В соответствии с пунктом 10 статьи 18 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» постановлением ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1300 «О назначении дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва по одномандатным избирательным округам» назначены дополнительные выборы депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл по:

- Центральному одномандатному избирательному округу № 2;
- Оршанскому одномандатному избирательному округу № 35.

Законом Республики Марий Эл от 10 декабря 2020 года № 49-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 28 мая 2021 года № 22-З) предусмотрены средства по главе 809 – «Центральная избирательная комиссия Республики Марий Эл», подразделу 0107 – «Обеспечение проведения выборов и референдумов», целевой статье 8090027330 – «Проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» в сумме 2 700,0 тыс. рублей⁴.

Постановлением ЦИК Марий Эл от 22 июня 2021 года № 183/1322 (в ред. от 15 октября 2021 года № 210/1520)⁵, на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва утверждена смета расходов в сумме 2 700,0 тыс. рублей, в том числе:

- компенсация, дополнительная оплата труда (вознаграждение) – 1 585,2 тыс. рублей;
- начисления на дополнительную оплату труда (вознаграждение) – 246,6 тыс. рублей;
- расходы на изготовление печатной продукции и издательскую деятельность – 55,2 тыс. рублей;

² Постановление ЦИК Марий Эл от 31 мая 2021 года № 181/1288 «Об утверждении Порядка ведения бухгалтерского учета, перечня первичных (сводных) учетных документов, перечня регистров бухгалтерского учета, рабочего плана счетов, применяемых территориальными избирательными комиссиями».

³ Постановление ЦИК Марий Эл от 17 мая 2018 года № 64/455 (ред. от 7 августа 2019 года № 116/866) «О размерах и порядке выплаты компенсации и дополнительной оплаты труда (вознаграждения), а также иных выплат в период подготовки и проведения выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва».

⁴ Справка об изменении росписи расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов № 381 от 1 июня 2021 года.

⁵ Постановление ЦИК Марий Эл от 22 июня 2021 года № 183/1322 (ред. от 15 октября 2021 года № 210/1520) «Об утверждении смет расходов избирательных комиссий и распределения средств республиканского бюджета Республики Марий Эл для нижестоящих избирательных комиссий на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва».

- расходы на связь – 0,6 тыс. рублей;
- транспортные расходы – 15,0 тыс. рублей;
- канцелярские расходы – 24,6 тыс. рублей;
- расходы на приобретение оборудования, других материальных ценностей (материальных запасов) – 419,5 тыс. рублей;
- другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов – 353,3 тыс. рублей.

В подготовке и проведении дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва приняли участие 29 избирательных комиссий, в том числе: ЦИК Марий Эл, 2 территориальные избирательные комиссии (далее – ТИК) и 26 участковых избирательных комиссий (далее – УИК). Всего в дополнительных выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва принимало участие 264 члена избирательных комиссий с правом решающего голоса, в том числе 22 члена ТИК, 228 членов УИК и 14 членов ЦИК Марий Эл.

Кроме того, были привлечены 16 работников аппарата ЦИК Марий Эл и 35 граждан по гражданско-правовым договорам.

Всего на проведение избирательной кампании по дополнительным выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва в 2021 году было задействовано 315 человек.

Нормативные правовые акты, регламентирующие финансовое обеспечение проведения избирательной кампании по дополнительным выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, соответствуют действующему законодательству⁶.

2. Проверка целевого расходования средств республиканского бюджета Республики Марий Эл.

Кассовые расходы на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва составили 2 696,1 тыс. рублей, или 99,9 % от сметных назначений.

2.1. Расходы на компенсацию, дополнительную оплату труда (вознаграждение) членов избирательных комиссий всех уровней и работников аппарата ЦИК Марий Эл составили 1 585,2 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений.

Распоряжениями Председателя ЦИК Марий Эл от 24 июня 2021 года № 14-ах, от 2 июля 2021 года № 19-ах, от 2 июля 2021 года № 20-ах, от 30 июля 2021 года № 26-ах, от 30 июля 2021 года № 27-ах, от 3 сентября 2021 года № 32-ах члены ЦИК Марий Эл, работающие на постоянной (штатной) основе, и работники аппарата ЦИК Марий Эл привлекались к работе в ночное время (с 22.00 до 6.00), в выходные дни в июне – сентябре 2021 года. За работу в выходные дни и ночное время оплата производилась в двойном размере и выплачивалась на основании отдельного табеля учета рабочего времени

⁶ Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-3 «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»; Закон Республики Марий Эл от 4 марта 1998 г. 64-З «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл».

исходя из ежемесячного размера оплаты труда, установленного по соответствующей должности.

Дополнительная оплата труда (вознаграждение) состоит из: оплаты труда за фактически отработанное в комиссии время членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе, на основании сведений о фактически отработанном в комиссии времени, оплаты труда в выходные дни и дополнительной оплаты труда (вознаграждения) Председателя ЦИК Марий Эл, членов ЦИК Марий Эл, работающим в комиссии на постоянной (штатной) основе, членов ЦИК Марий Эл с правом решающего голоса, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе и работников аппарата.

Дополнительная оплата труда членам ТИК с правом решающего голоса производилась на основании графиков работы, утвержденных постановлением ТИК (постановление Йошкар-Олинской городской территориальной избирательной комиссии № 1 (далее – Йошкар-Олинская городская ТИК № 1) от 23 июня 2021 № 10/112, постановление Оршанской районной территориальной избирательной комиссии (далее – Оршанская районная ТИК от 23 июня 2021 № 4/27), и сведений о фактически отработанном времени за июнь-сентябрь 2021 года.

Выплата вознаграждения членов ТИК за активную работу в период подготовки и проведения дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл произведена на основании постановлений соответствующей ТИК (постановление Йошкар-Олинской городской ТИК № 1 от 27 сентября 2021 № 26/238«а», постановление Оршанской районной ТИК от 26 сентября 2021 № 19/78).

Выплата вознаграждения председателям ТИК за активную работу по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва произведена на основании постановления ЦИК Марий Эл от 15 октября 2021 года № 210/1521.

Выплата вознаграждения Председателю ЦИК Марий Эл, членам ЦИК Марий Эл с правом решающего голоса, работающим в комиссии не на постоянной (штатной) основе за активную работу по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва произведена на основании постановления ЦИК Марий Эл от 15 октября 2021 года № 210/1522.

Выплата вознаграждения членам ЦИК Марий Эл с правом решающего голоса, работающим на постоянной (штатной) основе, государственным гражданским служащим и работнику аппарата ЦИК Марий Эл за активную работу по подготовке и проведению дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва произведена на основании распоряжения Председателя ЦИК Марий Эл от 15 октября 2021 года № 68-лс.

Компенсация членам избирательных комиссий с правом решающего голоса, освобожденным от основной работы на период подготовки и

проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, не выплачивалась.

Дополнительная оплата труда (вознаграждение) членам УИК за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл не предусматривалась, выплаты не производилась.

Дополнительная оплата труда (вознаграждение) произведена 36 членам комиссии с правом решающего голоса в сумме 1 239,4 тыс. рублей, в том числе: расходы 14 членам ЦИК Марий Эл – 544,5 тыс. рублей, расходы 22 членам ТИК – 694,9 тыс. рублей.

Дополнительная оплата труда 16 работникам аппарата ЦИК Марий Эл составила 345,8 тыс. рублей.

2.2. Начисления на дополнительную оплату труда (вознаграждение) составили 242,9 тыс. рублей, или 98,5 % сметных назначений. Экономия средств республиканского бюджета по данной статье составила 3,7 тыс. рублей.

2.3. Расходы ЦИК Марий Эл на изготовление печатной продукции и издательскую деятельность составили 55,2 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений, в том числе оплачены услуги:

- по изготовлению избирательных бюллетеней для голосования на дополнительных выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва в количестве 25 300 штук на сумму 49,9 тыс. рублей;

- по изготовлению печатной продукции, размещаемой в помещениях для голосования участковых избирательных комиссий – «Порядок заполнения избирательных бюллетеней по одномандатному избирательному округу» в количестве 81 шт. на сумму 2,0 тыс. рублей;

- по изготовлению печатной продукции, размещаемой в помещениях для голосования участковых избирательных комиссий – увеличенная форма протокола УИК об итогах голосования, в количестве 27 штук на сумму 3,3 тыс. рублей.

2.4. Кассовые расходы на услуги связи составили 0,4 тыс. рублей, или 66,7 % от сметных назначений. Оплачены услуги телефона горячей линии ЦИК Марий Эл. Экономия средств республиканского бюджета по данной статье составила 0,2 тыс. рублей.

2.5. Расходы ЦИК Марий Эл на оплату транспортных услуг составили 15,0 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений.

Произведена оплата услуг по доставке избирательных бюллетеней для голосования на сумму 15,0 тыс. рублей.

2.6. Кассовые расходы на приобретение канцелярских принадлежностей произведены на 24,6 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений.

2.7. Расходы на приобретение оборудования, других материальных ценностей (материальных запасов) составили 419,5 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений, в том числе приобретены:

- картриджи и микро флешкарты на - 137,5 тыс. рублей;
- сейф - пакеты и пломбы на - 9,1 тыс. рублей;
- металлические шкафы (27 шт.) на - 265,1 тыс. рублей;
- мобильные стенды roll-up на - 7,8 тыс. рублей.

2.8. Другие расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, составили 353,3 тыс. рублей, или 100,0 % сметных назначений, в том числе:

1) Расходы ЦИК Марий Эл по гражданско-правовым договорам составили 150,8 тыс. рублей, в том числе на оплату:

- работы двух бухгалтеров для территориальных избирательных комиссий - 50,7 тыс. рублей;
- услуг по мониторингу материалов, размещаемых в средствах массовой информации в ходе избирательной кампании - 76,5 тыс. рублей;
- аренды транспортных средств с экипажем - 23,6 тыс. рублей.

2) На информирование избирателей территориальными избирательными комиссиями израсходовано 120,6 тыс. рублей, в том числе на:

- изготовление и монтаж широкоформатных информационных материалов на - 41,1 тыс. рублей;
- изготовление печатных информационных материалов (плакатов) на - 79,5 тыс. рублей.

3) Расходы на оказание услуг по гражданско-правовым договорам на аренду транспортных средств с экипажем составили 81,9 тыс. рублей.

Расходные операции со средствами республиканского бюджета Республики Марий Эл, предусмотренными на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, подтверждены первичными учетными документами, отраженными в регистрах бухгалтерского учета ЦИК Марий Эл.

По результатам проверки финансовых отчетов о поступлении и расходовании средств республиканского бюджета Республики Марий Эл на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва установлено, что средства республиканского бюджета Республики Марий Эл в сумме 2 696,1 тыс. рублей израсходованы в соответствии со сметой и по целевому назначению.

3. Проверка закрытия счетов избирательными комиссиями по завершению избирательной кампании.

ЦИК Марий Эл и территориальным избирательным комиссиям Республики Марий Эл в Отделении - Национального банка по Республике Марий Эл Волго-Вятского главного управления Центрального банка Российской Федерации и Отделение Марий Эл № 8614 ПАО «Сбербанк России» согласно договорам, были открыты расчетные счета на осуществление расчетно-кассового обслуживания.

По завершении избирательной кампании и сдачи отчета избирательными комиссиями расчетные счета были закрыты. В соответствии

со статьей 60 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» и постановления ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1315⁷ неизрасходованные средства в сумме 3,9 тыс. рублей возвращены в доход республиканского бюджета.

Выводы:

1. Нормативные правовые акты, регламентирующие финансовое обеспечение проведения избирательной кампании по дополнительным выборам депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва, соответствуют действующему законодательству⁸.

2. Бюджетные ассигнования, выделенные ЦИК Марий Эл по целевой статье 8090027330 – «Проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл», в сумме 2 700,0 тыс. рублей, израсходованы в сумме 2 696,1 тыс. рублей, или 99,9 % от утвержденных ассигнований.

3. Неизрасходованные средства в сумме 3,9 тыс. рублей, в соответствии со статьей 60 Закона Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 года № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл» и постановления ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1315 возвращены в доход республиканского бюджета Республики Марий Эл.

4. Средства республиканского бюджета Республики Марий Эл, направленные на проведение избирательной кампании, в сумме 2 696,1 тыс. рублей израсходованы в соответствии со сметой и по целевому назначению.

Предложения:

1. Направить Отчет о результатах контрольного мероприятия:

- Главе Республики Марий Эл;
- в Государственное Собрание Республики Марий Эл.

2. Материалы настоящего контрольного мероприятия использовать при подготовке заключения Государственной счетной палаты Республики Марий Эл на отчет ЦИК Марий Эл о расходовании средств республиканского бюджета Республики Марий Эл, выделенных на подготовку и проведение дополнительных выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл седьмого созыва.

Настоящий Отчет утвержден Решением Коллегии Государственной счетной палаты Республики Марий Эл от 15.11.2021 протокол № 13.

Председатель
Государственной счетной палаты
Республики Марий Эл



С.Ф.Каргальский

⁷ Постановление ЦИК Марий Эл от 18 июня 2021 года № 182/1315 «Об Инструкции о порядке открытия, ведения и закрытия счетов, учета, отчетности и перечисления денежных средств, выделенных из республиканского бюджета Республики Марий Эл Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл, другим избирательным комиссиям на подготовку и проведение выборов депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл».

⁸ Закон Республики Марий Эл от 2 декабря 2008 г. № 72-З «О выборах депутатов Государственного Собрания Республики Марий Эл»; Закон Республики Марий Эл от 4 марта 1998 г. 64-З «О Центральной избирательной комиссии Республики Марий Эл».