

УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Республики Марий Эл
от октября 2021 г. №

ПОЛОЖЕНИЕ

**о региональном государственном контроле (надзоре)
за состоянием, содержанием, сохранением, использованием,
популяризацией и государственной охраной объектов культурного
наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации регионального значения, объектов
культурного наследия (памятников истории и культуры) народов
Российской Федерации местного (муниципального) значения,
выявленных объектов культурного наследия на территории
Республики Марий Эл**

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл

1. Настоящее Положение устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл (далее - государственный контроль (надзор)).

Государственный контроль (надзор) осуществляется в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан (далее - контролируемые лица).

2. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируемыми лицами в отношении объектов

культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее – объектов культурного наследия) регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ), зон охраны объектов культурного наследия регионального значения, зон охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, защитных зон объектов культурного наследия регионального значения, защитных зон объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, а также исторических поселений (за исключением расположенных на их территориях отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации») установленных Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Марий Эл и органов местного самоуправления обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, включая:

требования охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия;

требования к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требования к сохранению объекта культурного наследия, требования к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

требования к градостроительным регламентам в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и с учетом установленных для этих территорий особых режимов использования земель;

требования, содержащиеся в разрешительных документах, выданных региональными органами охраны объектов культурного наследия, муниципальными органами охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством об охране объектов культурного наследия;

требования к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в том числе о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на проведение работ по их сохранению;

требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требования особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленные Федеральным законом от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ;

требования к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - ЕГРОКН), выявленного объекта культурного наследия, а также объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ, работ по использованию лесов и иных работ, в том числе меры, предусмотренные проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

3. Государственный контроль (надзор) осуществляется Министерством культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (далее - Министерство).

4. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), являются:

а) министр культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместитель министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл);

б) должностные лица Министерства, должностным регламентом которых установлена обязанность по осуществлению государственного контроля (надзора).

5. Должностными лицами Министерства, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, являются министр культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместитель министра).

6. Должностные лица Министерства, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора) (далее - инспекторы) в пределах своих полномочий и в объеме проводимых

контрольных (надзорных) действий пользуются правами, установленными статьей 29 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ), а также статьей 11 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ.

7. Министерством в соответствии с частью 2 статьи 16 и частью 5 статьи 17 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ ведется учет объектов контроля, в том числе с использованием ведомственной информационной системы.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах контроля для целей их учета Министерство использует информацию, содержащуюся в ЕГРОКН, информацию, получаемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

II. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора)

8. При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

9. Министерство при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска:

- а) высокий риск;
- б) значительный риск;
- в) низкий риск.

Отнесение объектов контроля к категориям риска осуществляется в соответствии с критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска согласно приложению к настоящему Положению и утверждается приказом Министерства.

III. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

10. Профилактические мероприятия осуществляются инспекторами в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения

обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (далее - программа профилактики рисков).

Программа профилактики рисков ежегодно утверждается министром культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл в срок до 20 декабря года, предшествующего году проведения профилактических мероприятий, и размещается на официальном сайте Министерства в течение 3 (трех) рабочих дней со дня утверждения.

С целью предотвращения совершения контролируемыми лицами нарушений обязательных требований Министерством проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

11. Министерством осуществляется информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

12. Министерством ежегодно, не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты осуществления государственного контроля (надзора) (далее - доклад о правоприменительной практике).

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике

13. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») в срок до 10 дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

14. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство объявляют контролируемому лицу предостережение

о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) и предлагают принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

15. Контролируемое лицо в течение 10 рабочих дней со дня получения предостережения вправе подать в Министерство возражение в отношении указанного предостережения (далее - возражение).

16. В возражении указываются:

а) наименование контролируемого лица;
б) дата и номер направленного предостережения;
в) обоснование своей позиции, доводы в отношении указанных в предостережении действий (бездействий) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

г) желаемый способ получения ответа по итогам рассмотрения возражения.

17. Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в Министерство, или в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты Министерства, или иными указанными в предостережении способами.

18. Министерство рассматривает возражение и по итогам рассмотрения направляет ответ контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения.

19. Консультирование контролируемых лиц осуществляется Министерством в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме - по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия.

20. Должностные лица Министерства осуществляют консультирование по следующим вопросам:

а) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
б) соблюдение обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия;
в) порядок осуществления государственного контроля (надзора);
г) порядок обжалования решений Министерства.

21. Должностные лица Министерства осуществляют письменное консультирование по вопросам, предусмотренным пунктом 20 настоящего Положения.

22. По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

23. Перечень должностных лиц Министерства, осуществляющих личный прием, и время осуществления ими личного приема устанавливаются министром культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместителем министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл). Указанная информация размещается в помещениях Министерства в общедоступном месте и на официальном сайте Министерства в сети «Интернет».

24. Личный прием осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

25. В случае поступления в Министерство 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» письменных разъяснений, подписанных министром культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместителем министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл).

26. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного контроля (надзора).

Основаниями для проведения обязательного профилактического визита являются:

поступление в Министерство информации о приобретении лицом объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, выявленного объекта культурного наследия на праве собственности, ином праве, допускающем владение и (или) пользование таким объектом;

включение объекта недвижимости в перечень выявленных объектов культурного наследия Республики Марий Эл.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.

Министерство предлагает проведение обязательного профилактического визита контролируемым лицам не позднее чем

в течение шести месяцев с даты наступления обстоятельств, предусмотренных настоящим пунктом.

В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом министру культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместителю министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

IV. Осуществление государственного контроля (надзора)

27. При осуществлении государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

28. При осуществлении государственного контроля (надзора) проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьей 56 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ:

- 1) инспекционный визит;
- 2) рейдовый осмотр;
- 3) документарная проверка;
- 4) выездная проверка;

Общие требования к проведению и организации контрольных (надзорных) мероприятий установлены статьями 65 и 66 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в порядке, предусмотренном статьями 70 - 75 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ для соответствующего контрольного (надзорного) мероприятия с учетом особенностей, установленных настоящим положением.

29. При осуществлении внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий могут проводиться следующие контрольные (надзорные) действия, предусмотренные главой 14 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов;
- 5) отбор проб (образцов);
- 6) инструментальное обследование;
- 7) испытание;

8) экспертиза.

30. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1 и 3–6 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Внеплановый инспекционный визит, внеплановая выездная проверка могут проводиться только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев их проведения в соответствии с пунктами 3 - 5 части 1 статьи 57 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

В случае, если внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие может быть проведено только после согласования с органами прокуратуры, указанное мероприятие проводится после такого согласования в порядке, установленном приказом Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 2 июня 2021 г. № 294 «О реализации Федерального закона от 31 июля 2020 г. т№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

31. В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, при принятии решения и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Министерство использует следующие индикаторы риска нарушения обязательных требований:

1) неисполнение контролируемым лицом в установленные сроки отдельных пунктов состава (перечня) работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН;

2) непринятие контролируемым лицом мер по обеспечению соблюдения обязательных требований, указанных в предостережении о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) поступление в Министерство информации:

о фактах, указывающих на ненадлежащее содержание объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, выявленного объекта культурного наследия и его территории в соответствии с требованиями статьи 47.3 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ при отсутствии подтвержденных данных о лице (лицах), ответственных за данные нарушения;

о фактах, указывающих на проведение работ, подготовку к проведению работ на объекте культурного наследия, включенном в ЕГРОКН, выявленном объекте культурного наследия при отсутствии в уполномоченном органе информации о выдаче предусмотренного

статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ разрешения на проведение таких работ;

о нарушении требований, предусмотренных статьей 45 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, к проведению работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, выявленного объекта культурного наследия, в том числе требований о соответствии работ согласованной проектной документации и разрешению на их проведение;

о нарушении требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия, включенному в ЕГРОКН;

о нарушении требований к обеспечению доступности для инвалидов объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, являющегося объектом социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и используемым для предоставления услуг;

о нарушении требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, защитной зоны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения либо требований особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия;

о неисполнении требований статьи 36 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ;

о фактах, указывающих на проведение, подготовку к проведению земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 Федерального закона от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ работ по использованию лесов и иных работ на землях, расположенных в границах территорий, утвержденных в соответствии с пунктом 34.2 пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ, и в отношении которых у уполномоченного органа отсутствует информация о наличии (отсутствии) на данных землях объектов археологического наследия либо объектов, обладающих признаками объекта археологического наследия, без проведения в установленном порядке историко-культурной экспертизы таких земель.

32. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся на основании заданий Министерства, утверждаемых министром или заместителем министра, включая задания, содержащиеся в планах работы уполномоченного органа, в том числе в случаях, установленных Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

Порядок выдачи и форма заданий, порядок оформления результатов контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия утверждаются приказом Министерства.

33. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программы проверок. Порядок формирования и изменения программы проверок установлено пунктами 45 - 51 настоящего Положения.

34. К проведению контрольных (надзорных) мероприятий могут при необходимости привлекаться специалисты, эксперты и экспертные организации в порядке, установленном Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

35. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в Министерство заявление о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в следующих случаях:

1) смерть близких родственников (родители, супруг, дети, братья, сестры, дедушки, бабушки) или близких родственников супругов;

2) болезнь контролируемого лица или необходимость присмотра за больными супругом, детьми, родителями;

3) осуществление в отношении контролируемого лица уголовного преследования при избрании в отношении него меры пресечения, связанной с ограничением свободы передвижения;

4) исполнение контролируемым лицом решения суда о назначении ему административного или уголовного наказания, связанного с невозможностью его присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

К заявлению прилагаются документы, подтверждающие факт наличия (наступления) обстоятельств, указанных в настоящем пункте.

При удовлетворении указанного заявления лица Министерством проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится на срок, необходимый для устранения указанных в заявлении контролируемого лица обстоятельств, препятствующих его присутствию при проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

36. В случае проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предполагающего осуществление контрольных (надзорных) действий, связанных с посещением жилого помещения, занимаемого физическим лицом, дата и время такого посещения должны быть предварительно согласованы с указанным физическим лицом.

Согласование даты и времени посещения жилого помещения осуществляется посредством направления занимающему его физическому лицу, извещения о посещении (далее - извещение о посещении) не менее чем за три рабочих дня до дня посещения любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом указанного извещения.

Физическое лицо, которое занимает жилое помещение, при получении извещения о посещении обеспечивает инспектору и привлекаемым им для участия в контрольном (надзорном) мероприятии лицам беспрепятственный доступ в жилое помещение для осуществления контрольных (надзорных) действий в рамках такого мероприятия.

В случае несогласия в указанными в извещении датой и (или) временем посещения жилого помещения физическое лицо, занимающее данное жилое помещение, в течение одного рабочего дня со дня получения извещения о посещении уведомляет об этом Министерство любым доступным способом, позволяющим подтвердить получение адресатом такого уведомления и предлагает иные дату и время посещения. Предлагаемые дата и время посещения жилого помещения должны соответствовать графику рабочего времени уполномоченного органа. Информация о возможности и порядке направления физическим лицом такого уведомления, а также о графике рабочего времени уполномоченного органа должна содержаться в извещении о посещении.

В случае если занимающее жилое помещение физическое лицо, не являющееся собственником такого помещения, уклоняется от предоставления доступа в жилое помещение для осуществления контрольного (надзорного) мероприятия, инспектор вправе требовать обеспечения доступа в жилое помещение у собственника такого помещения.

Контрольные (надзорные) мероприятия, проводимые в рамках государственного контроля (надзора)

37. Инспекционный визит проводится в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований и решений Министерства.

Инспекционный визит проводится по месту осуществления деятельности контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) и (или) по месту нахождения объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, выявленных объектов культурного наследия и (или) охраняемых территорий.

В ходе инспекционного визита могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр в порядке, установленном статьей 76 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - осмотр);

опрос в порядке, установленном статьей 78 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - опрос);

получение письменных объяснений в порядке, установленном статьей 79 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - получение письменных объяснений);

истребование документов в порядке, установленном статьей 80 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - истребование документов);

инструментальное обследование в порядке, установленном статьей 82 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - инструментальное обследование).

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица.

Инспекционный визит в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте контроля проводится в пределах одного рабочего дня.

Контролируемое лицо обязано обеспечить беспрепятственный доступ инспектора на объекты контроля.

38. Рейдовый осмотр проводится в целях оценки соблюдения обязательных требований и исполнения решений Министерства контролируемыми лицами:

в собственности, владении и (или) пользовании которых находится один или несколько объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на определенной территории;

осуществляющими проведение работ на нескольких объектах культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, выявленных объектах культурного наследия;

осуществляющими деятельность на охраняемых территориях.

Объекты и территории, подлежащие рейдовому осмотру, указываются в решении о проведении рейдового осмотра.

В ходе рейдового осмотра могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

осмотр;

опрос;

получение письменных объяснений;

истребование документов;

инструментальное обследование;

экспертиза, в порядке, установленном статьей 84 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (далее - экспертиза).

Рейдовый осмотр может проводиться с участием специалистов, привлекаемых к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного (межведомственного) контрольного (надзорного) мероприятия.

Взаимодействие с одним контролируемым лицом в период проведения рейдового осмотра проводится в пределах одного рабочего дня.

При проведении рейдового осмотра инспекторы вправе взаимодействовать с находящимися на охраняемых объектах и территориях гражданами.

Правообладатели объектов культурного наследия и (или) контролируемые лица, находящиеся на охраняемых объектах и территориях, на которых проводится рейдовый осмотр, обязаны обеспечить инспекторам в ходе рейдового осмотра беспрепятственный доступ к охраняемым объектам (включая все помещения, кроме жилых) и территориям, указанным в решении о проведении рейдового осмотра.

В случае если в результате рейдового осмотра были выявлены нарушения обязательных требований, инспектор на месте составляет акт в отношении каждого контролируемого лица, допустившего нарушение.

39. Документарная проверка проводится в целях оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и решений Министерства.

В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц и (или) объектов контроля – объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, выявленных объектов культурного наследия, имеющиеся в распоряжении Министерства, в том числе:

- результаты предыдущих контрольных (надзорных) мероприятий;
- материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах, осуществленных в отношении этих контролируемых лиц государственного контроля (надзора);

выданные Министерством документы в рамках предоставления государственных услуг, исполнения иных полномочий в сфере охраны объектов культурного наследия;

- результаты рассмотрения обращений и заявлений, иные документы, содержащие информацию, необходимую для оценки соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований и решений Министерства.

В ходе документарной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

Документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

40. Выездная проверка проводится в целях оценки соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований и решений Министерства.

Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта контроля – объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, выявленного объекта культурного наследия.

Срок проведения выездной проверки не может превышать сроки, установленные частью 7 статьи 73 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

В ходе выездной проверки могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- инструментальное обследование;
- экспертиза.

Порядок проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения иных способов фиксации доказательств

41. Для фиксации инспектором и лицами, привлекаемыми им к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, доказательств нарушений обязательных требований может использоваться фотосъемка, аудио- и видеозапись, могут применяться персональные компьютеры, съемные электронные носители информации, копировальные аппараты, сканеры, телефоны (в том числе сотовой связи), механические и электронные средства измерения (далее – технические средства).

Решение о применении фотосъемки, аудио- и видеозаписи, использовании технических средств при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, принимается инспектором самостоятельно, за исключением случаев, когда обязательное их применение (использование) предусмотрено Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ и (или) настоящим положением.

Видеозапись может осуществляться посредством любых технических средств, имеющихся в распоряжении инспектора и лиц, привлекаемых им к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

При отсутствии возможности осуществления видеозаписи применяется аудиозапись проводимого контрольного (надзорного) мероприятия.

42. Аудио- и(или) видеозапись осуществляется открыто, с уведомлением вслух в начале и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи.

43. Результаты фотосъемки, аудио- и видеозаписи, применения технических средств могут оформляться приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

44. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

Порядок формирования программы проверок

45. Программа проверок формируется Министерством на основании:

1) разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, выданного Министерством;

2) на основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.

46. Программа проверок, а также изменения в нее утверждается приказом Министерства.

1. Программа проверок должна содержать следующие сведения:

1) наименование и регистрационный номер объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения в соответствии с ЕГРОКН, наименование выявленного объекта культурного наследия в соответствии с перечнем выявленных объектов культурного наследия, формируемым Министерством в установленном порядке;

2) сведения о местонахождении объекта культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленного объекта культурного наследия (адрес объекта или при его отсутствии описание местоположения объекта), сведения о виде объекта;

3) реквизиты приказа об утверждении охранного обязательства, сведения о правообладателе(ях) объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН;

4) реквизиты разрешения(ний) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, сведения о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, получивших разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

5) вид контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках программы проверок;

б) количество и (или) периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в рамках программы проверок.

Вид, количество и (или) периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий, предусмотренных программой проверок, определяются исходя из срока действия разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, указанного в разрешении вида работ по сохранению объекта культурного наследия, а также в зависимости от состава работ по сохранению объекта культурного наследия, указанных в охранном обязательстве.

Форма программы проверок утверждается приказом Министерства.

47. На основании выданного разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, могут проводиться контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом:

- рейдовый осмотр;
- инспекционный визит;
- документарная проверка;
- выездная проверка.

На основании истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством, могут проводиться как контрольные (надзорные) мероприятия, предусматривающие взаимодействие с контролируемым лицом (рейдовый осмотр, инспекционный визит, документарная проверка, выездная проверка), так и мероприятия без взаимодействия (выездное обследование, наблюдение за соблюдением обязательных требований).

48. В случае осуществления на объекте культурного наследия, включенном в ЕГРОКН, выявленном объекте культурного наследия работ по сохранению несколькими лицами, составляется единая программа проверок, включающая в себя сведения обо всех данных лицах.

49. Программа проверок в течение 1 рабочего дня после утверждения подлежит размещению на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Копия приказа об утверждении программы проверок, а также копия приказа о внесении изменений в него, в течение 3 рабочих дней со дня утверждения подлежит направлению контролируемому лицу по адресу электронной почты или почтовым отправлением (в случае направления на бумажном носителе).

50. В случае если в отношении объекта культурного наследия, включенного в ЕГРОКН, выявленного объекта культурного наследия Министерством утверждена программа проверок по основанию выдачи разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия и выдано новое разрешение на проведение работ

по сохранению того же объекта, в том числе лицу, ранее в программе проверки не указанному, в программу проверки вносятся соответствующие изменения (дополнения) в части сведений об этом разрешении (лице).

В случае если по разрешению(ям) на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, послужившему(им) основанием для формирования программы проверок осуществлена приемка работ в соответствии с пунктом 10 статьи 45 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», последующие разрешения на проведение работ по сохранению, выданные в отношении того же объекта, являются основанием для формирования новой программы проверок.

Основаниями для внесения изменений в программу проверок также являются:

1) изменение сведений о правообладателях объектов культурного наследия, включенных в ЕГРОКН, выявленных объектах культурного наследия, о лицах, получивших разрешения на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

2) приостановка работ по сохранению объектов культурного наследия;

3) иные обстоятельства, в результате которых проведение проверок в соответствии с ранее утвержденной программой является невозможным.

51. Внесение изменений в программу проверок и информирование заинтересованных лиц о внесенных изменениях осуществляется в порядке, предусмотренном для утверждения программы проверок.

V. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

52. Инспектором по окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия составляется акт контрольного (надзорного) мероприятия (далее - акт).

53. Оформление акта производится на месте проведения контрольного (надзорного) мероприятия в день окончания проведения такого мероприятия.

54. В случае если по результатам проведения контрольного (надзорного) мероприятия выявлено нарушение обязательных требований, в акте указывается, какое именно обязательное требование нарушено, каким нормативным правовым актом и его структурной единицей оно установлено.

55. Акт контрольного (надзорного) мероприятия, проведение которого было согласовано органами прокуратуры, направляется

в органы прокуратуры посредством единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий непосредственно после его оформления.

56. В случае отсутствия выявленных нарушений обязательных требований при проведении контрольного (надзорного) мероприятия сведения об этом вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

57. В случае выявления при проведении контрольного (надзорного) мероприятия нарушений контролируемым лицом обязательных требований инспектор после оформления акта выдает контролируемому лицу предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований с указанием сроков их устранения.

VI. Досудебный порядок подачи жалобы

58. Подача жалобы в досудебном порядке осуществляется в соответствии главой 9 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ.

59. При обжаловании решений, принятых должностными лицами Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства жалоба рассматривается министром культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл.

60. При обжаловании решений, принятых министром культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместителем министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл), действий (бездействия) министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл (заместителя министра культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл), жалоба рассматривается Правительством Республики Марий Эл.

61. Жалоба подлежит рассмотрению в течение 20 рабочих дней со дня ее регистрации.

62. Рассмотрение жалобы, связанной со сведениями и документами, составляющими государственную или иную охраняемую законом тайну, осуществляется с соблюдением положений нормативных правовых актов, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной или иной охраняемой законом тайны, на бумажном носителе.

VII. Ключевые показатели вида контроля и их целевые значения для регионального государственного контроля (надзора)

63. Ключевым показателем государственного контроля (надзора) и его целевым значением является доля объектов культурного наследия, которым причинён ущерб, от общего количества объектов культурного наследия, находящихся на территории Республики Марий Эл за отчетный период – не более 10%. Снижение данного показателя характеризует повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

К индикативным показателям государственного контроля (надзора) относятся:

- 1) доля выданных предостережений;
- 2) доля заявлений Министерства, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано;
- 3) доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными;
- 4) доля выполнения утвержденного плана проведения профилактических мероприятий.

(надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл

КРИТЕРИИ

отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации регионального и местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на территории Республики Марий Эл к категориям риска

1. Министерство культуры, печати и по делам национальностей Республики Марий Эл в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия относит объекты контроля к одной из категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее соответственно - государственный контроль (надзор), категории риска).

При определении критериев риска учитываются оценка тяжести вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также потенциальный риск наступления негативных событий, связанных с неисполнением контролируемым лицом обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования).

Основными критериями оценки являются задачи государственной охраны объектов культурного наследия, установленные Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

2. Объекты контроля могут быть отнесены к следующим категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

категория высокого риска;
категория значительного риска;
категория низкого риска.

С учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, деятельность, подлежащая государственному контролю (надзору), разделяется на группы тяжести (далее - группы тяжести).

3. К группе тяжести «А» относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований в отношении объектов культурного наследия регионального значения.

4. К группе тяжести «Б» деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований в защитных зонах объектов культурного наследия регионального значения, в зонах охраны объектов культурного наследия регионального значения, в исторических поселениях.

5. К группе тяжести «В» деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по соблюдению обязательных требований в отношении объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия и объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в зонах охраны объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, в защитных зонах объектов культурного наследия местного (муниципального) значения.

6. С учетом оценки вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований деятельность, подлежащая государственному контролю (надзору), разделяется на группы вероятности «1», «2» и «3» (далее - группы вероятности).

7. К группе вероятности «1» относится деятельность контролируемых лиц при наличии 2 и более вступивших в законную силу постановлений о назначении административного наказания, за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.13, 7.14. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в течение 12 месяцев, предшествующих дате принятия решения о присвоении или об изменении категории риска.

8. К группе вероятности «2» относится деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, при наличии предписания об устранении нарушений обязательных требований, не связанных с привлечением к административной ответственности, выданного в течение 36 месяцев, предшествующих дате принятия решения о присвоении или об изменении категории риска.

9. К группе вероятности «3» относится деятельность контролируемых лиц при отсутствии признаков, установленных пунктами 7 и 8.

10. Отнесение деятельности контролируемого лица к определенной категории риска основывается на соотношении группы тяжести и группы вероятности согласно таблице:

Категория риска	Группа тяжести	Группа вероятности
Высокий риск	А	1
	Б	1
Значительный риск	А	2
	Б	2
	В	1
	В	2
Низкий риск	А	3
	Б	3
	В	3