

Утверждено приказом Министерства
сельского хозяйства и продовольствия
Республики Марий Эл
от 9 января 2020 г. № 1

О Б О Б Щ Е Н И Е
правоприменительной практики при осуществлении
регионального государственного надзора в области технического
состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов
техники, аттракционов за 2019 год.

Настоящие обобщение правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл за 2019 г. (далее - обзор) подготовлен во исполнение [пункта 3 части 2 статьи 8.2](#) Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - федеральный закон).

1. Общие положения

В соответствии Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл от 01 июня 2018 г. № 247 (далее - Положение), Министерство является исполнительным органом государственной власти Республики Марий Эл, проводящим государственную политику в области регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Республике Марий Эл.

Департамент по региональному государственному надзору в области технического состояния самоходных машин и других видов техники (далее Департамент) является структурным подразделением Министерства.

Руководство Департаментом осуществляет руководитель Департамента, назначаемый на должность и освобождаемый от должности в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации приказом министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл.

Руководитель Департамента несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Департамент задач и осуществление полномочий Министерства в области регионального государственного

надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Республике Марий Эл.

Руководитель Департамента может иметь заместителя.

Структура и штатное расписание Департамента, утверждаются министром сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл.

В соответствии с Положением о государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации, утвержденным постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 г № 1291 определены основные задачи органов гостехнадзора:

надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а также иного оборудования в процессе использования независимо от их принадлежности по нормативам, обеспечивающим безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией;

производство по делам об административных правонарушениях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, учитывая основные задачи и важнейшие направления деятельности Департамента, к основным функциям, исполняемым Департаментом, можно отнести полномочия:

по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, аттракционов в Республике Марий Эл;

по регистрации тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним, а также выдачи на них государственных регистрационных знаков (кроме машин Вооруженных сил и других войск Российской Федерации);

по проведению технического осмотра зарегистрированных самоходных машин и других видов техники в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

по приему экзаменов на право управления самоходными машинами и осуществлению выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

по выдаче образовательным организациям обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса для рассмотрения вопроса соответствующими органами об аккредитации и выдаче указанным образовательным организациям лицензий на право подготовки тракториста-машиниста (тракториста) самоходных машин;

по участию в комиссиях по рассмотрению претензий владельцев поднадзорных машин и оборудования по поводу ненадлежащего качества проданной или отремонтированной техники;

по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

по взиманию государственной пошлины в размерах, установленных Налоговым кодексом Российской Федерации, и иных сборов по перечню и в размерах, которые установлены законодательством;

по представлению в налоговые органы сведений о зарегистрированных или снятых с регистрационного учета самоходных машинах и их владельцах в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год подготовлен в соответствии с требованиями Федерального закона и постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

План согласован с Прокуратурой Республики Марий Эл в соответствии с приказом Генпрокуратуры России от 11 августа 2010 г. № 313 «О порядке формирования органами прокуратуры ежегодного сводного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Всего в 2019 году Департаментом была запланирована и проведена 1 плановая проверка, внеплановые проверки не проводились.

Проект приказа о проведении проверки в 2019 году разрабатывался своевременно и в соответствии с требованиями к структуре распоряжений, определенными приказом Минэкономразвития России от 30 апреля 2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

План проверок на 2019 год предусматривал проведение выездной проверки.

В целях полноценного проведения контрольно-надзорных мероприятий Департамент в 2019 году использовал 20-дневный срок

проведения плановой проверки, предусмотренный ст. 13 Федерального закона.

Нарушений предельных сроков проведения проверки не допускалось.

Требования федерального закона, в части соблюдения прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок в 2019 году, выполнялись в полном объеме.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели не обжаловали в 2019 году контрольно-надзорные мероприятия ни в судебном, ни в административном порядке.

Проверка в 2019 году завершилась составлением акта о ее проведении.

В ходе проверки нарушений обязательных требований не выявлено.

Все результаты проверки размещены на официальном сайте министерства и в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок».

В соответствии с Планом профилактики нарушений обязательных требований на 2019 год утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Марий Эл от 20 декабря 2018 г. № 261 в 2019 году проводились выездные профилактические операции «Снегоход», «Частник», «Аттракцион», «Трактор» и «Мотовездеход».

В ходе проведения мероприятий проверено 796 самоходных машин и прицепов к ним, выявлено 13 нарушений обязательных требований. Виновные привлечены к административной ответственности.

Размещен на официальном сайте министерства и поддерживается в актуальном состоянии перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования.

В 2019 году проведены публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. Мероприятие проводилось в формате совместных публичных обсуждений с Управлением Россельхознадзора по Нижегородской области и Республике Марий Эл и Комитетом ветеринарии Республики Марий Эл. При подготовке к публичным обсуждениям на официальном сайте министерства размещены тексты докладов по правоприменительной практике.

Предостережения юридическим лицам о недопустимости нарушения обязательных требований не выдавались.

Работа с обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям, в 2019 году велась в соответствии с требованиями Федерального закона

от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По обращениям граждан в 2019 году Департаментом внеплановые проверки не проводились.

3. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

В рассматриваемых в настоящем обобщении сферах деятельности Департаментом были проанализированы типовые нарушения обязательных требований законодательства, допущенные хозяйствующими субъектами в 2019 году.

По результатам анализа установлено следующее:

наиболее часто встречающимися случаями нарушений обязательных требований, выявленными в 2019 году в рамках мероприятий государственного контроля (надзора), являются случаи нарушения обеспечивающих безопасность жизни и здоровья людей, сохранность имущества, охрану окружающей среды правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин, прицепов к ним, оборудования. Ответственность за указанные нарушения предусмотрена статьей 9.3 КоАП РФ в виде предупреждения или наложения административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей или лишение права управления транспортными средствами на срок от трех до шести месяцев; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей.

В целях недопущения указанных нарушений юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям рекомендуется ознакомиться с памятками и инструкциями по соблюдению обязательных требований, государственный контроль (надзор) за соблюдением которых осуществляет Департамент. Памятки и инструкции опубликованы на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Профилактика нарушений обязательных требований».

На основе анализа правоприменительной практики соблюдения обязательных требований в 2019 году имеются следующие предложения по совершенствованию законодательства.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 1291 органы Ростехнадзора осуществляют:

надзор за техническим состоянием тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним в процессе использования независимо от их принадлежности (кроме машин Вооруженных Сил и других войск Российской Федерации, а также параметров машин, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России) по нормативам, обеспечивающим

безопасность для жизни, здоровья людей и имущества, охрану окружающей среды;

надзор в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды (кроме параметров, подконтрольных Госгортехнадзору России и Главгосэнергонадзору России), а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией.

Однако данные нормы пункта 5 Положения № 1291 не позволяют органам Ростехнадзора осуществлять проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с Федеральным законом на предмет соблюдения требований к государственной регистрации транспортных средств в органах Ростехнадзора.

В то же время нормы статьи 23.35 КоАП РФ наделяют органы Ростехнадзора полномочиями производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ (нарушение правил государственной регистрации транспортных средств всех видов (за исключением строящихся судов, морских судов, судов смешанного река - море) плавания, судов внутреннего плавания, включая маломерные суда), механизмов и установок в случае, если регистрация обязательна).

Выявление событий административных правонарушений, предусмотренных ч. 1 ст. 19.22 КоАП РФ, на закрытых территориях предприятий невозможно осуществить без проведения проверок, чем нарушается принцип равенства перед законом, закрепленный в ст. 1.4 КоАП РФ, так как юридические лица и индивидуальные предприниматели, нарушившие правила государственной регистрации транспортных средств, находятся в более выгодном положении, чем физические лица, на деятельность которых Федеральный закон не распространяется.

Предлагается дополнить пункт 5 Положения № 1291 полномочием органов Ростехнадзора по осуществлению контроля за исполнением владельцами транспортных средств установленной законодательством Российской Федерации обязанности по государственной регистрации транспортных средств при осуществлении полномочий в области надзора за техническим состоянием транспортных средств в процессе их использования.

В целях оценки размера ущерба охраняемым законом ценностям, предотвращаемого органами Ростехнадзора, также представляется целесообразным разработать на федеральном уровне соответствующую методику оценки.
