



**ШЕРНУР
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОНЫН
АДМИНИСТРАЦИЙЖЕ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ
СЕРНУРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА**

ПУНЧАЛ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 ноября 2013 года № 547

**Об утверждении муниципальной программы
«Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная
деятельность органов местного самоуправления в муниципальном
образовании «Сернурский муниципальный район» в современных
условиях на 2014-2018 годы»**

В целях совершенствования местного самоуправления, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и комплексного решения вопросов, связанных с улучшением качества жизни граждан, администрация Сернурского муниципального района **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу муниципального образования «Сернурский муниципальный район» «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации Сернурского муниципального района по экономическому развитию территории Свинину Д.З.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Глава администрации
Сернурского
муниципального района



Н. Лебедев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
Сернурского муниципального района
от 26 ноября 2013 года № 547

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СЕРНУРСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»**

**«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район»
в современных условиях на 2014-2018 годы»**

П А С П О Р Т

**муниципальной программы муниципального образования
«Сернурский муниципальный район»
«Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная
деятельность органов местного самоуправления в муниципальном
образовании «Сернурский муниципальный район» в современных
условиях на 2014-2018 годы»**

Ответственный исполнитель муниципальной программы	- Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации Сернурского муниципального района.
Соисполнители муниципальной программы	- Заместитель главы администрации Сернурского муниципального района по социальным вопросам; - отдел по правовым вопросам, взаимодействию с органами местного самоуправления поселений, общественными организациями и населением (далее – отдел по правовым вопросам); - отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы администрации Сернурского муниципального района; - архивный отдел администрации МО «Сернурский муниципальный район»; - главный специалист по экологии и природопользованию администрации Сернурского муниципального района; - АУ «Редакция Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел».
Участники муниципальной программы	- Администрация Сернурского муниципального района; - отраслевые (функциональные) отделы и структурные подразделения администрации Сернурского муниципального района; - органы местного самоуправления городского и сельских поселений (по согласованию); - финансовый отдел муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (по согласованию); - органы территориального общественного самоуправления (по согласованию); - коллегиальные органы при администрации МО «Сернурский муниципальный район» по вопросам своей деятельности; - общественные объединения граждан и иные общественные организации.
Подпрограммы муниципальной программы	1. Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский

программы

муниципальный район» на 2014-2018 годы.
2. Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы.
3. Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы.

Основные мероприятия

1. Территориальное общественное самоуправление.
2. Муниципальная служба.
3. Кадры для бюджетных учреждений.
4. Противодействие коррупции.
5. Пенсионное обеспечение.
6. Развитие суда присяжных заседателей.
7. Развитие средств массовой информации.
8. Развитие архивного дела.
9. Профилактика правонарушений.
10. Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.
11. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.
12. Единая дежурно-диспетчерская служба.
13. Охрана объектов растительного и животного мира.
14. Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий.

Цели муниципальной программы

1. Развитие и совершенствование территорий городского и сельских поселений, муниципального района.
2. Создание комфортных условий жизнедеятельности населения и защита их от природных и техногенных угроз.
3. Содействие развитию общественного управления территориями.

Задачи муниципальной программы

1. Формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности деятельности органов местного самоуправления и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.
2. Укрепление доверия жителей Сернурского района к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления.
3. Совершенствование нормативно-правовой и

Целевые индикаторы
и показатели
муниципальной
программы

экономической базы, создание механизма регулирования участия населения в решении вопросов местного значения.

4. Развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих;

внедрение механизма формирования кадрового резерва.

5. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных федеральными законами.

6. Проведение мероприятий по профилактике правонарушений, противодействию злоупотреблению запрещенными препаратами, в т.ч. наркотиками, и их незаконному обороту.

1. Распределение территории муниципального района за территориальными общественными самоуправлениями (прогнозируется охват границами ТОС в 2014 году - 90%, в 2015 году - 100% территории района).

2. Организация и регистрация территориальных общественных самоуправлений со статусом юридического лица.

3. Создание эффективного механизма реализации и поддержки территориального общественного самоуправления.

4. Реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе.

5. Оптимизация затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также на деятельность правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью.

6. Снижение удельного веса несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков в наркологических диспансерах, от общего количества жителей в возрасте до 18 лет.

7. Снижение доли детей и молодежи, имеющих опыт употребления наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, от общего числа жителей в возрасте до 30 лет.

8. Увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом.

9. Снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления.

10. Повышение доверия населения к органам местного самоуправления и муниципальным

<p>Этапы и сроки реализации муниципальной программы</p>	<p>служащим.</p> <p>11. Улучшение информирования общественности и обеспечения всестороннего доступа к информации о деятельности системы профилактики правонарушений по обеспечению общественного порядка на территории Сернурского района.</p> <p>12. Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.</p>
<p>Объемы финансирования муниципальной программы</p>	<p>2014-2018 годы.</p> <p>Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год в сумме 101 127 тыс. рублей.</p>
<p>Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы</p>	<p>1. Улучшение системы правового и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в устойчивом развитии своих территорий.</p> <p>2. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового резерва, внедрение программ развития территорий муниципального района, городского и сельских поселений.</p> <p>3. Обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов местного самоуправления, в т.ч. прозрачность структуры расходов муниципальных учреждений и как следствие замедление роста цен на ресурсы, закупаемые за счет местных бюджетов.</p> <p>4. Повышение заинтересованности жителей в экономном расходовании ресурсов и бережном к ним отношении, создание механизма регулирования самодеятельности населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем.</p> <p>5. Повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов местного самоуправления, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных организаций и граждан.</p>

I. Характеристика состояния сферы реализации муниципальной программы, прогноз ее развития и основные проблемы

Создание благоприятных условий для устойчивого развития территории муниципального района в целом и территорий городского и сельских поселений в частности является одной из важнейших стратегических задач государственной политики в области совершенствования местного самоуправления, обеспечения безопасности жизнедеятельности населения и комплексного решения вопросов, связанных с улучшением качества жизни граждан, достижение которой позволит улучшить систему правового и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления, обеспечить открытость, прозрачность деятельности органов местного самоуправления, повысить заинтересованность жителей в экономном расходовании ресурсов и бережном к ним отношении, создании механизма регулирования самодеятельности населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем.

Формирование модели устойчивого и эффективного развития сельского хозяйства, сельских территорий является основной целью государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства», доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, Концепции устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2010 г. № 2136-р., Концепции федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08 ноября 2012 г. № 2071-р.

Для дальнейшего достижения динамичных и позитивных преобразований как в городской, так и в сельской местности необходима пролонгация программно-целевого подхода, используемого при реализации целевых программ социального развития села, для чего необходимо принять муниципальную программу «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях», реализация которой продлится вплоть до 2018 года, это потребует обеспечения более высокого уровня и последовательности мер государственной поддержки, расширения ее диапазона, усиления государственной координации принимаемых мер, повышения эффективности использования направляемых на сельское развитие ресурсов.

Результаты ее реализации позволят создать условия для устойчивого развития территорий поселений, стабилизировать численность населения,

поднять уровень занятости и доходов, приблизить условия жизнедеятельности на селе к городскому уровню, обеспечить продовольственную безопасность и улучшить благосостояние граждан.

II. Приоритеты муниципальной политики в сфере устойчивого развития территорий поселений и эффективной деятельности органов местного самоуправления, описание основных целей и задач муниципальной программы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы.

В основу приоритетов муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы заложен отраслевой принцип со следующими критериями определения приоритетов:

2.1.1. Территориальное общественное самоуправление:

- выявление, подбор и подготовка инициаторов, организаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности;
- организация обучающих мероприятий по поддержанию общественных инициатив по созданию ТОС;
- привлечение некоммерческих организаций через конкурсы к наведению и поддержанию порядка на своих территориях.

2.1.2. Муниципальная служба:

- развитие и совершенствование муниципальной службы в Сернурском муниципальном районе;
- непрерывное профессиональное обучение муниципальных служащих;
- эффективные технологии и современные методы кадровой работы, направленные на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

2.1.3. Кадры для бюджетных учреждений:

- совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового потенциала для учреждений бюджетной сферы.

2.1.4. Противодействие коррупции:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;
- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;
- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;
- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;

- обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных обязанностей.

2.1.5. Пенсионное обеспечение:

- выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.

2.1.6. Развитие суда присяжных заседателей:

- участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных.

2.1.7. Средства массовой информации:

- повышение эффективности работы средств массовой информации;
- подготовка печатных публикаций, способствующих социальной, экономической и политической стабильности в обществе, консолидации населения на решение общих задач;

- качество, доступность и разнообразие печатных материалов;
- благоприятный имидж района посредством проведения целенаправленной информационной политики.

2.1.8. Развитие архивного дела:

- обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района.

2.1.9. Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий:

- финансирование бюджетных мероприятий по прочим расходам.

2.1.10. Профилактика правонарушений:

- эффективность системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности;

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией;

- снижение правового нигилизма населения, создание системы стимулирования для ведения законопослушного образа жизни.

2.1.11. Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту:

- принуждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства, пропаганда здорового образа жизни;

- проведение профилактической работы среди лиц, нуждающихся в социальной защите государства, в том числе в социально неблагополучных семьях.

2.1.12. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера:

- снижение рисков возникновения на территории муниципального

района чрезвычайных ситуаций и пожаров;

- повышение безопасности населения и защищённости важных объектов от угроз природного и техногенного характера.

2.1.13. Единая дежурно-диспетчерская служба:

- мобилизация сил и средств при угрозах природного и техногенного характера.

2.1.14. Охрана объектов растительного и животного мира:

- сбалансированное развитие природно-сырьевой базы в интересах удовлетворения потребностей экономики муниципального района в лесных, водных, биологических и иных ресурсах, а также гарантий по соблюдению конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду;

- экологические школы-практикумы, экологические туры и просвещение школьников.

2.2. Стратегической целью муниципальной программы является создание благоприятных условий для развития и совершенствования территорий как муниципального района в целом, так и городского и сельских поселений в частности, способных к эффективному саморазвитию на основе интеграции в мировую среду и разработке эффективных методов работы, способствующих повышению доверия к власти, прозрачности принимаемых мер.

Муниципальная программа разработана для достижения следующих целей:

2.2.1. Создание комфортных условий жизнедеятельности населения и защита их от природных и техногенных угроз.

2.2.2. Содействие развитию общественного управления территориями.

2.2.3. Создание благоприятных социально-экономических условий для выполнения населением городского и сельских территорий производственной и других общенациональных функций.

2.2.4. Повышение уровня и качества жизни населения, преодоление существенных социально-экономических различий между городом и селом.

2.2.5. Оказание материальной, информационной, методической поддержки общественным объединениям граждан территориальным общественным самоуправлениям.

2.2.6. Организация обучающих мероприятий по поддержанию общественных инициатив совершенствования и прогрессивного развития территории муниципального района.

2.2.7. Укрепление доверия жителей района к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления.

2.3. Муниципальная программа в соответствии с определенной выше системой отраслевых приоритетов ориентирована на решение следующих задач:

2.3.1. Формирование системы мониторинга общественного мнения об эффективности деятельности органов местного самоуправления и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих.

2.3.2. Укрепление доверия жителей Сернурского района к местному самоуправлению, обеспечение прозрачности и открытости местного самоуправления.

2.3.3. Совершенствование нормативно-правовой и экономической базы, создание механизма регулирования участия населения в решении вопросов местного значения.

2.3.4. Развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих, внедрение механизма формирования кадрового резерва.

2.3.5. Создание условий для развития кадрового потенциала бюджетных учреждений.

2.3.6. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных федеральными законами.

2.3.7. Проведение мероприятий по профилактике правонарушений, противодействию злоупотреблению запрещенными препаратами, в т.ч. наркотиками, и их незаконному обороту.

2.3.8. Укрепление безопасности архивных зданий, архивных фондов и документов, улучшение условий хранения документов.

2.3.9. Предотвращение загрязнения, сохранение природных комплексов; развитие сети особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями.

2.3.10. Обеспечение жителей территорий поселений достоверной социально значимой информацией, информационная поддержка деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Сернурский муниципальный район».

2.3.11. Повышение готовности сил и средств ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров

2.3.12. Развитие и совершенствование системы подготовки населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

2.3.13. Проведение профилактических мероприятий по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.

III. Перечень целевых индикаторов и показателей муниципальной программы

3.1. Целевыми индикаторами и показателями муниципальной программы будут являться:

3.1.1. Распределение территории муниципального района за территориальными общественными самоуправлениями (прогнозируется охват границами ТОС в 2014 году - 90%, в 2015 году - 100% территории района).

3.1.2. Территориальные общественные самоуправления со статусом юридического лица.

3.1.3. Эффективный механизм реализации и поддержки территориального общественного самоуправления.

3.1.4. Уровень обеспеченности квалифицированными кадрами для решения задач, возложенных на органы исполнительной власти и подведомственных учреждений.

3.1.5. Антикоррупционные мероприятия на муниципальной службе.

3.1.6. Оптимизация затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также на деятельность правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью.

3.1.7. Снижение удельного веса несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков в наркологических диспансерах, от общего количества жителей в возрасте до 18 лет.

3.1.8. Снижение доли детей и молодежи, имеющих опыт употребления наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, от общего числа жителей в возрасте до 30 лет.

3.1.9. Увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом.

3.1.10. Снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления.

3.1.11. Доверие населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим.

3.1.12. Информирование общественности и обеспечение всестороннего доступа к информации о деятельности системы профилактики правонарушений по обеспечению общественного порядка на территории Сernурского района.

3.1.13. Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

3.1.14. Доля площадей архивохранилищ, оснащенных современными средствами хранения.

3.1.15. Доля особо ценных документов, переведенных в электронную форму, процент заполнения базы данных «Архивный фонд».

3.1.16. Улучшение состояния окружающей среды, снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, снижение вредного влияния экологических факторов на здоровье населения.

3.1.17. Предотвращение и ликвидация вредного воздействия отходов на окружающую среду и их утилизация.

3.1.18. Совершенствование систем управления обращения с отходами на всех уровнях.

3.1.19. Экологический туризм.

3.1.20. Охват населения при реализации программы подготовки в области гражданской обороны, защиты населения и обеспечения пожарной безопасности.

3.1.21. Действия внештатных аварийно- спасательных формирований путём повышения оснащённости техникой, специальным оборудованием и снаряжением.

3.1.22. Количество формирований, задействованных при ликвидации последствий при чрезвычайных ситуациях.

3.1.23. Материально-техническая база по пожарной безопасности.

3.1.24. Доступность печатных СМИ для жителей муниципального района.

3.1.25. Число активных читателей прессы.

3.1.26. Разнообразная по тематике и жанрам печатная продукция высоконравственного и художественного уровня, отвечающая запросам читателей.

IV. Сроки и этапы реализации муниципальной программы

4.1. Механизм реализации муниципальной программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей мероприятий.

Реализация мероприятий муниципальной программы рассчитана на 2014-2018 годы.

V. Перечень подпрограмм и характеристика основных мероприятий

5.1. В муниципальную программу входят следующие подпрограммы: подпрограмма «Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район»;

подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район»;

подпрограмма «Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район».

5.2. Основными мероприятиями муниципальной программы являются:

- Территориальное общественное самоуправление.
- Муниципальная служба.
- Кадры для бюджетных учреждений.

- Противодействие коррупции.
 - Пенсионное обеспечение.
 - Развитие суда присяжных заседателей.
 - Развитие средств массовой информации.
 - Развитие архивного дела.
 - Профилактика правонарушений.
 - Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.
 - Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера.
 - Единая дежурно-диспетчерская служба.
 - Охрана объектов растительного и животного мира.
 - Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий.
- Перечень подпрограмм и характеристика основных мероприятий представлены в Приложении № 1.

VI. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и (или) конечных результатов муниципальной программы

Нормативная правовая база Российской Федерации, Республики Марий Эл в целом, и муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в частности, в сфере устойчивого развития территорий городского и сельских поселения и эффективной деятельности органов местного самоуправления должна носить определенный системный характер. Иное состояние правового регулирования данной сферы будет являться элементом нестабильности и понесет существенные риски как для органов власти, так и для населения. Отсутствие понятных и прозрачных правил игры, имеющих форму соответствующего нормативного правового акта, не позволяет создать условия для достижения необходимых результатов в данной сфере, стимулирования быстрого внедрения передовых технологий, повышения доверия к власти и прозрачности проводимых процедур.

В рамках реализации муниципальной программы предполагается сформировать необходимую нормативную правовую базу и правовые механизмы, необходимые для обеспечения достижения целей муниципальной программы, а в необходимых случаях в установленном порядке инициировать принятие нормативных правовых актов Республики Марий Эл и Российской Федерации.

При формировании мероприятий Программы выделены следующие направления правового регулирования:

разработка правовой базы для обеспечения создания и последующего функционирования юридически-значимой технологической платформы повышения качества предоставления муниципальных услуг;

формирование мер и механизмов экономического и административного стимулирования применения передовых технологий взаимодействия органов местного самоуправления и граждан, общественных объединений и организаций всех форм собственности в своей деятельности;

формирование и формализация мер финансовой, организационной и иной поддержки населения, организаций, участвующих в устойчивом развитии территорий и эффективной деятельности органов местного самоуправления.

Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и (или) конечных результатов муниципальной программы, представлены в Приложении № 2.

VII. Информация по ресурсному обеспечению муниципальной программы, а также прогнозная оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы

Финансирование мероприятий муниципальной программы будет осуществляться за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» с привлечением средств федерального и республиканского бюджетов.

Предельный (прогнозный) объем финансирования муниципальной программы рассчитан в ценах соответствующих лет и составляет 101 127 тыс. рублей, в том числе за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» - 101 127 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» представлено в Приложении № 3.

Прогнозная оценка расходов на реализацию целей муниципальной программы в разрезе источников финансирования муниципальной программы представлена в Приложении № 4.

VII. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками ее реализации

Правовые риски. Пробелы в законодательной и нормативной правовой базе ограничивают действия федеральных, республиканских органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также способность хозяйствующих субъектов эффективно реагировать на меняющуюся рыночную ситуацию с учетом перспектив развития муниципальных образований. Требуют совершенствования нормативные правовые документы в области правового регулирования, налогового и бюджетного законодательства.

Финансовые риски.

Техногенные и экологические риски. С учетом того, что степень износа основных фондов в промышленности составляет около 60%, велика вероятность техногенных аварий и нанесения ущерба окружающей среде.

Инновационные риски.

Социальные риски. Решение задач государственной программы с одной стороны, потребует притока управленческого и производственного персонала, адаптированного к новым реалиям ведения бизнеса, а с другой, реструктуризация и модернизация промышленных производств неизбежно приведет к сокращению занятых в промышленности и связанное с этим возникновение социальной напряженности в отдельных регионах. Снизить данные риски можно путем эффективной реализации проектов развития новых кластеров - поддержкой региональных кластерных инициатив - путем формирования скоординированных с предприятиями программ целевой подготовки и переподготовки кадров.

Недостаточно эффективное решение этих задач способно воспрепятствовать реализации настоящей программы в полном объеме.

При разработке муниципальной программы рассматривались три возможных сценария устойчивого развития территорий:

- инерционный (пессимистичный) сценарий развития отраслей хозяйствования;

- реалистичный сценарий развития территорий, который предполагает сохранение государственной поддержки принимаемых мер на том же уровне, что и в предыдущие года;

- модернизационный (оптимистичный) сценарий развития территорий, который основывается на прогнозных оценках основных показателей и индикаторов муниципальной программы.

VIII. Основные положения, касающиеся мониторинга, контроля хода реализации муниципальной программы

Мониторинг хода реализации муниципальной программы проводит ответственный исполнитель, соисполнителями программы и основных мероприятий.

Общее управление реализацией муниципальной программы и контроль за ходом ее выполнения осуществляется отделом экономики администрации Сернурского муниципального района.

IX. Методика оценки эффективности муниципальной программы

При разработке методики оценки эффективности муниципальной программы «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы» была учтена специфика программы (участие в ее реализации населения и организаций, преобладание в составе

инвестиций затрат на проведение социальных мероприятий, использование значительных бюджетных средств, многообразие исходных данных и т.д.).

Обязательным условием оценки эффективности муниципальной программы является полное выполнение запланированных на период ее реализации показателей (индикаторов) муниципальной программы, подпрограмм муниципальной программы, основных мероприятий.

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы применяются:

а) критерии экономической эффективности;

б) критерии общественной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации государственной программы в социальное развитие, показатели которого не могут быть выражены в стоимостной оценке.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

СВЕДЕНИЯ

о показателях (индикаторах) муниципальной программы, подпрограмм и их значениях

№ п/п	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей				
			2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы»							
1.	Распределение территории муниципального района за территориальными общественными самоуправлениями	Процент	90	100			
2.	Реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе	Количество семинаров, совещаний	2	3	3	3	4
3.	Увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом	Процент	10	20	30		
4.	Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества	Количество правонарушений					

	преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.						
Подпрограмма «Развитие местного самоуправления в муниципального образования «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы							
5.	Организация и регистрация территориальных общественных самоуправлений со статусом юридического лица	Количество ТОС со статусом юрлица	2	3	5	7	10
6.	Внедрение программ профессионального развития муниципальных служащих, основанных на индивидуальных планах их профессионального развития.	Количество программ	1	1			
7.	Повышение профессионального уровня муниципальных служащих,	Количество муниципальных служащих, прошедших обучение	7	10	12	15	15
8.	Уровень обеспеченности квалифицированными кадрами для решения задач, возложенных на органы исполнительной власти и подведомственных учреждений	Процент	80	85	90	95	100
9.	Развитие суда присяжных заседателей	Численность граждан, включенных в списки присяжных	287	287	287	290	290
10.	Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы	Сумма выделенных средств, тыс. руб.	3100	3130	3150	3200	3250
11.	Обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района	Доля площадей архивохранилищ, оснащенных современными средствами хранения, %	85	87	90	93	100

	Подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы						
12.	Повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений	Количество семинаров, совещаний	3	4	4	5	5
	Подпрограмма «Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы						
13.	Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах).	ЧС					
14.	Доля населения, вовлеченного в эколого-просветительские и эколого-образовательные мероприятия, от общего количества населения муниципального образования.	Процент	0,7	0,9	1,0	1,2	1,5

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
подпрограмм и характеристика основных мероприятий

№ п/п	Наименование ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответствен-ный исполни-тель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Наименования показателей, связанных с ведомственной целевой программой (основным мероприятием)
			начала реализа- ции	окончания реализа- ции			
1	2	3	4	5	6	7	8
Подпрограмма « Развитие местного самоуправления в муниципального образования «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы							
1.	Основное мероприятие «Территориальное общественное самоуправление»	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	2014	2018	Повышение заинтересованности жителей в экономном расходе ресурсов и бережном к ним отношении, создание механизма регулирующего самодеятельности		1. Распределение территории муниципального района за территориальными общественными самоуправлениями (прогнозируется охват границами ТОС в 2014 году - 90%, в 2015 году -

					населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем		100% территории района). 2. Территориальные общественные самоуправления со статусом юридического лица. 3. Эффективный механизм реализации и поддержки территориального общественного самоуправления.
2.	Основное мероприятие «Муниципальная служба»	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	2014	2018	Эффективные технологии и современные методы кадровой работы, направленные на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне		1. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового резерва на муниципальной службе. 2. Внедрение программ профессионального развития муниципальных служащих, основанных на индивидуальных планах их профессионального развития. 3. Повышение профессионального уровня муниципальных служащих, актуализация направленности профессионального обучения и содержания программ дополнительного

							профессионального образования муниципальных служащих, внедрение инновационных образовательных технологий в процесс обучения.
3.	Основное мероприятие «Кадры для бюджетных учреждений»	Заместитель главы администрации по социальным вопросам	2014	2018	Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового потенциала для учреждений бюджетной сферы		1. Уровень обеспеченности квалифицированными кадрами для решения задач, возложенных на органы исполнительной власти и подведомственных учреждений
4.	Основное мероприятие «Противодействие коррупции»	Отдел по правовым вопросам	2014	2018	Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных федеральными законами.		1. Доверие населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим. 2. Снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления
5.	Основное мероприятие «Пенсионное	Отдел по правовым вопросам	2014	2018	Выплата пенсии за выслугу лет лицам,		1. Пенсия за выслугу лет

	обеспечение»				замещавшим должности муниципальной службы		
6.	Основное мероприятие «Развитие суда присяжных заседателей»	Отдел по правовым вопросам	2014	2018	Участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных		1. Численность граждан, включенных в списки присяжных заседателей по району.
7.	Основное мероприятие «Развитие средств массовой информации»	Редакция Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел»	2014	2018	Повышение эффективности работы средств массовой информации		1. Доступность печатных СМИ для жителей муниципального района. 2. Число активных читателей прессы. 3. Разнообразная по тематике и жанрам печатная продукция высоконравственного и художественного уровня, отвечающая запросам читателей.
8.	Основное мероприятие «Развитие архивного дела»	Архивный отдел			Обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района		1. Доля площадей архивохранилищ, оснащенных современными средствами хранения. 2. Доля особо ценных документов, переведенных в электронную форму, процент заполнения базы данных «Архивный фонд».
9.	Основное мероприятие «Обеспечение реализации других	Заместитель главы администрации, руководитель	2014	2018	Финансирование бюджетных мероприятий по		1. Количество проведенных мероприятий, не

	общегосударственных мероприятий»	аппарата администрации			прочим видам расходов		включенных в подпрограммы
Подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы							
10.	Основное мероприятие «Профилактика правонарушений»	Отдел по правовым вопросам	2014	2018	Повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных организаций и граждан		1. Информирование общественности и обеспечение всестороннего доступа к информации о деятельности системы профилактики правонарушений по обеспечению общественного порядка на территории Сернурского района. 2. Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.
11.	Основное мероприятие «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»	Заместитель главы администрации по социальным вопросам	2014	2018	Принятие комплекса мер, направленных на принуждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства, пропаганда здорового образа жизни, внедрение в		1. Оптимизация затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также на деятельность правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью. 2. Снижение удельного

					практику современной методики.		веса несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков в наркологических диспансерах, от общего количества жителей в возрасте до 18 лет. 3. Снижение доли детей и молодежи, имеющих опыт употребления наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, от общего числа жителей в возрасте до 30 лет. 4. Увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом.
Подпрограмма «Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы							
12.	Основное мероприятие «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера»	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014	2018	Повышение безопасности населения и защищённости важных объектов от угроз природного и техногенного характера		1. Охват населения при реализации программы подготовки в области гражданской обороны, защиты населения и обеспечения пожарной безопасности. 2. Действия внештатных аварийно-спасательных формирований путём повышения

							оснащённости техникой, специальным оборудованием и снаряжением. 3. Материально-техническая база по пожарной безопасности.
13.	Основное мероприятие «Единая дежурно-диспетчерская служба»	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014	2018	Мобилизация сил и средств при угрозах природного и техногенного характера		1. Количество формирований, задействованных при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
14.	Основное мероприятие «Охрана объектов растительного и животного мира»	Главный специалист по экологии и природопользованию	2014	2018			1. Улучшение состояния окружающей среды, снижение негативного воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, снижение вредного влияния экологических факторов на здоровье населения. 2. Предотвращение и ликвидация вредного воздействия отходов на окружающую среду и их утилизация. 3. Совершенствование систем управления обращения с отходами на всех уровнях. 4. Экологический туризм.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 3
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

ОСНОВНЫЕ МЕРЫ
правового регулирования, направленные на достижение целей и (или) конечных результатов
муниципальной программы

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативного правового акта	Ответственный исполнитель и соисполнители	Ожидаемые сроки принятия
1	2	3	4	5
Подпрограмма «Развитие местного самоуправления в муниципального образования «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы				
Основное мероприятие «Территориальное общественное самоуправление»				
1.	Постановление администрации Сернурского муниципального района от 26.06.2013 № 300	Проведение конкурса среди председателей территориальных общественных самоуправлений на лучшего лидера ТОС	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	Действует с 2013 года
2.	Постановление администрации Сернурского муниципального	Проведение конкурса среди территориальных общественных самоуправлений на лучшую организацию работы с населением	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	Действует с 2013 года

	района от 26.06.2013 № 301			
Основное мероприятие «Муниципальная служба»				
3.	Постановление администрации муниципального района	Организация проведения мониторинга общественного мнения об эффективности муниципальной службы	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	I квартал 2014 года
Основное мероприятие «Противодействие коррупции»				
4.	Постановление администрации Сернурского муниципального района от 30.07.2012 г. № 303	Порядок деятельности комиссии по противодействию коррупции	Отдел по правовым вопросам	Действует с 2012 года
5.	Постановление администрации муниципального района	Внесение изменений в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции	Отдел по правовым вопросам	III квартал 2014 года
Основное мероприятие «Пенсионное обеспечение»				
6.	Постановление администрации Сернурского муниципального района от 24.06.2013 г. № 297	Порядок назначения, перерасчета размера и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности	Отдел по правовым вопросам	Действует с 2013 года
Подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы				
Основное мероприятие «Профилактика правонарушений»				
7.	Постановление администрации	Внесение изменений в перечень должностей, в наибольшей степени подверженных риску коррупции	Отдел по правовым вопросам	III квартал 2014 года

	муниципального района			
Основное мероприятие «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»				
8.	Постановление администрации муниципального района	Противодействие наркомании, предупреждение наркомании и противодействие незаконному обороту курительных смесей и наркотиков	Заместитель главы администрации по социальным вопросам	I квартал 2014 года
9.	Постановление администрации муниципального района	Проведение районного конкурса среди образовательных организаций по профилактике наркомании и по формированию здорового образа жизни	Заместитель главы администрации по социальным вопросам	II квартал 2015 года
10.	Постановление администрации муниципального района	Разработка и реализация мер по эффективному использованию и пополнению межведомственной автоматизированной системы сбора, анализа и обобщения информации о лицах, причастных к незаконному обороту курительных смесей и наркотических средств	Заместитель главы администрации по социальным вопросам	I квартал 2014 года
Подпрограмма «Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы				
Основное мероприятие «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера»				
11.	Постановление администрации муниципального района	Утверждение Положения о создании МСО и Плана мероприятий по ее созданию, определение источников финансирования подпрограммы	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014
12.	Распоряжение администрации муниципального района	О назначении должностных лиц ответственных за разработку и согласование технического задания на проектирование создания МСО	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014
13.	Распоряжение администрации муниципального района	О подготовке аукционной (конкурсной) документации и проведение открытых торгов и назначении должностных лиц ответственных за согласование и проведение экспертиз	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014

	района	проектно-сметной документации создания МСО	работы	
14.	Постановление администрации муниципального района	О вводе созданной МСО в эксплуатацию с утверждением паспорта МСО	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2018

ПРИЛОЖЕНИЕ № 4
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
реализации муниципальной программы «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов
местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях
на 2014-2018 годы»

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Код бюджетной классификации				Расходы (тыс. рублей) по годам					
			ГРБС	РзПр	ЦСР	ВР	2013 оценка	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
Муниципальная программа	Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы	ВСЕГО					18987,3	20221,4	20226,4	20226,4	20226,4	20226,4
		Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации					14248,4	14584,4	14584,4	14584,4	14584,4	14584,4
		Заместитель главы администрации по социальным вопросам										
		Отдел по правовым вопросам					2464,9	2463	2468	2468	2468	2468
		Отдел ГОЧС, архитектуры					776	776	776	776	776	776

		и мобилизационной работы										
		Редакция Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел»					1424	1424	1424	1424	1424	1424
		Главный специалист по экологии и природопользованию					50	950	950	950	950	950
		Архивный отдел					24	24	24	24	24	24
Подпрограмма	Развитие местного самоуправления в муниципального образования «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации										
Основное мероприятие	Территориальное общественное самоуправление	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	904	0113	7950150	244	100	100	100	100	100	100
Основное мероприятие	Муниципальная служба	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации										
Основное мероприятие	Кадры для бюджетных учреждений	Заместитель главы администрации по социальным вопросам										
Основное мероприятие	Противодействие коррупции	Отдел по правовым вопросам										
Основное мероприятие	Пенсионное обеспечение	Отдел по правовым вопросам	904	1001	5058311	314	2448	2448	2448	2448	2448	2448
Основное мероприятие	Развитие суда присяжных заседателей	Отдел по правовым вопросам	904	0105	0014000	244	6,9					
Основное мероприятие	Развитие средств массовой информации	Редакция Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур	904	1202	4578500	621	1424	1424	1424	1424	1424	1424

		вел»										
Основное мероприятие	Развитие архивного дела	Архивный отдел	904	0113	5212400	244	24	24	24	24	24	24
Основное мероприятие	Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий	Заместитель главы администрации, руководитель аппарата	904	0113	0920300	244	152,4	152,4	152,4	152,4	152,4	152,4
Подпрограмма	Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	Заместитель главы администрации по социальным вопросам										
Основное мероприятие	Профилактика правонарушений	Отдел по правовым вопросам	904	0302	7950010	244	10	15	20	20	20	20
Основное мероприятие	Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту	Заместитель главы администрации по социальным вопросам										
Подпрограмма	Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы										
Основное мероприятие	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	904	0309	2180100	244	30	30	30	30	30	30

	и стихийных бедствий природного и техногенного характера											
Основное мероприятие	Единая дежурно- диспетчерская служба	Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	904	0309	2180110	121	746	746	746	746	746	746
Основное мероприятие	Охрана объектов растительного и животного мира	Главный специалист по экологии и природопользованию	904	0603	4100100	244	50	950	950	950	950	950

ПРИЛОЖЕНИЕ № 5
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

**ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА
расходов на реализацию целей муниципальной программы**

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, основного мероприятия	Источники ресурсного обеспечения	Оценка расходов (тыс. рублей) по годам					
			2013 оценка	2014	2015	2016	2017	2018
Муниципальная программа	Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы	всего	18987,3	20221,4	20226,4	20226,4	20226,4	20226,4
		бюджет муниципального района	18987,3	20221,4	20226,4	20226,4	20226,4	20226,4
		федеральный бюджет*						
		республиканский бюджет Республики Марий Эл*						
		внебюджетные источники*						
Подпрограмма	Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	всего	18151,3	18480,4	18480,4	18480,4	18480,4	18480,4
		бюджет муниципального района	18151,3	18480,4	18480,4	18480,4	18480,4	18480,4
		федеральный бюджет*						
		республиканский бюджет Республики Марий Эл*						

		внебюджетные источники*						
Подпрограмма	Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	всего	10	15	20	20	20	20
		бюджет муниципального района	10	15	20	20	20	20
		федеральный бюджет*						
		республиканский бюджет Республики Марий Эл*						
		внебюджетные источники*						
Подпрограмма	Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	всего	826	1726	1726	1726	1726	1726
		бюджет муниципального района	826	1726	1726	1726	1726	1726
		федеральный бюджет*						
		республиканский бюджет Республики Марий Эл*						
		внебюджетные источники*						

* При условии выделения средств

ПРИЛОЖЕНИЕ № 6
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий поселений и
эффективная деятельность органов местного
самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018 годы»

**ПЛАН
реализации муниципальной программы**

Наименование подпрограммы, ведомственной целевой программы, мероприятий ведомственной целевой программы, основного мероприятия, мероприятий в рамках основного мероприятия	Ответственный исполнитель (ФИО, должность)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Код бюджетной классификации (местный бюджет)	Финансирование по годам (тыс. рублей)					
		начала реализации	окончания реализации			2013 оценка	2014	2015	2016	2017	2018
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
В целом по муниципальной программе «Устойчивое развитие территорий поселений и эффективная деятельность органов местного самоуправления в	X	X	X	X	X	18987,3	20221,4	20226,4	20226,4	20226,4	20226,4

муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» в современных условиях на 2014-2018 годы»											
Подпрограмма «Развитие местного самоуправления в муниципального образования «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы	Бердникова З.Н., заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	2014	2018	X							
Основное мероприятие «Территориальное общественное самоуправление»	Бердникова З.Н., заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	2014	2018	Улучшение системы правового и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в устойчивом развитии своих территорий		100	100	100	100	100	100
Основное мероприятие «Муниципальная служба»	Бердникова З.Н., заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации	2014	2018	Обеспечение эффективной деятельности органов местного самоуправления		13996	14332	14332	14332	14332	14332
Основное мероприятие «Кадры для бюджетных	Шаблий А.В., заместитель	2014	2018	Совершенствование механизма							

учреждений»	главы администрации по социальным вопросам			формирования и эффективного использования кадрового резерва							
Основное мероприятие «Противодействие коррупции»	Мамаев Д.Б., руководитель отдела по правовым вопросам	2014	2018	Устранение причин, порождающих коррупцию							
Основное мероприятие «Пенсионное обеспечение»	Мамаев Д.Б., руководитель отдела по правовым вопросам	2014	2018			2448	2448	2448	2448	2448	2448
Основное мероприятие «Развитие суда присяжных заседателей»	Мамаев Д.Б., руководитель отдела по правовым вопросам	2014	2018			6,9					
Основное мероприятие «Развитие средств массовой информации»	Лебедева Е.А. гл. редактор Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел»	2014	2018			1424	1424	1424	1424	1424	1424
Основное мероприятие «Развитие архивного дела»	Бердникова Э.З., руководитель архивного отдела	2014	2018			24	24	24	24	24	24
Основное мероприятие «Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий»	Бердникова З.Н., заместитель главы администрации, руководитель	2014	2018			152,4	152,4	152,4	152,4	152,4	152,4

	аппарата администрации										
Подпрограмма «Профилактика правонарушений и противодействие злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы		2014	2018	X		10	15	20	20	20	20
Основное мероприятие «Профилактика правонарушений»	Мамаев Д.Б., руководитель отдела по правовым вопросам	2014	2018			10	15	20	20	20	20
Основное мероприятие «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту»	Шаблий А.В., заместитель главы администрации по социальным вопросам	2014	2018								
Подпрограмма «Экологическая безопасность и защита населения от природных и техногенных угроз в муниципальном образовании «Сернурский муниципальный		2014	2018	X		826	1726	1726	1726	1726	1726

район» на 2014-2018 годы											
Основное мероприятие «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера»	Попов А.Е., руководитель отдела ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014	2018	Повысить уровень защищенности населения и территории от опасностей и угроз мирного и военного времени		30	30	30	30	30	30
Основное мероприятие «Единая дежурно- диспетчерская служба»	Попов А.Е., руководитель отдела ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы	2014	2018	Обеспечить создание и поддержание в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях		746	746	746	746	746	746
Основное мероприятие «Охрана объектов растительного и животного мира»	Мамаева А.Н., главный специалист по экологии и природопользован ию	2014	2018	Уменьшить негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности на компоненты природной среды		50	950	950	950	950	950

ПРИЛОЖЕНИЕ № 7
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий
поселений и эффективная деятельность
органов местного самоуправления в
муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018
годы»

ПОДПРОГРАММА
«Развитие местного самоуправления в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район»
на 2014-2018 годы

ПАСПОРТ

подпрограммы «Развитие местного самоуправления в муниципальном
образовании «Сернурский муниципальный район»
на 2014-2018 годы

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Заместитель главы администрации, руководитель аппарата администрации Сернурского муниципального района.
Соисполнители подпрограммы	- Заместитель главы администрации Сернурского муниципального района по социальным вопросам; - отдел по правовым вопросам, взаимодействию с органами местного самоуправления поселений, общественными организациями и населением (далее – отдел по правовым вопросам); - архивный отдел администрации МО «Сернурский муниципальный район»; - АУ «Редакция Сернурских районных газет «Край сернурский» и «Шернур вел».
Участники подпрограммы	- Администрация Сернурского муниципального района; - отраслевые (функциональные) отделы и структурные подразделения администрации Сернурского муниципального района; - органы местного самоуправления городского и сельских поселений (по согласованию); - финансовый отдел муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (по согласованию); - органы территориального общественного самоуправления (по согласованию); - коллегиальные органы при администрации МО «Сернурский муниципальный район» по вопросам

	своей деятельности - правоохранительные органы (по согласованию); - общественные объединения граждан и иные общественные организации.
Основные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Территориальное общественное самоуправление. 2. Муниципальная служба. 3. Кадры для бюджетных учреждений. 4. Противодействие коррупции. 5. Пенсионное обеспечение. 6. Развитие суда присяжных заседателей. 7. Развитие средств массовой информации. 8. Развитие архивного дела. 9. Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий.
Цели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Содействие развитию территориального общественного самоуправления на территории Сернурского муниципального района. 2. Развитие и совершенствование муниципальной службы в Сернурском муниципальном районе. 3. Создание эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне. 4. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового потенциала для учреждений бюджетной сферы. 5. Создание условий для закрепления квалифицированных кадров за бюджетными учреждениями в Сернурском районе. 6. Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции. 7. Социальное обеспечение лиц, замещающих муниципальные должности в органах местного самоуправления и органах государственной власти Сернурского района Марийской АССР (Марийской ССР). 8. Создание условий для реализации гражданами права на судопроизводство. 9. Создание условий для развития средства массовой информации и повышения эффективности их работы. 10. Обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Выявление, подбор и подготовка инициаторов, организаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности. 2. Совершенствование нормативно-правовой и

-
- экономической базы ТОС, создание механизма регулирования самодеятельности населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем.
3. Организация обучающих мероприятий по поддержанию общественных инициатив по созданию ТОС.
 4. Активизация взаимодействия ТОС с учреждениями района по работе с пожилыми людьми, инвалидами, с семьями и детьми по месту жительства.
 5. Развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.
 6. Внедрение механизма формирования кадрового резерва на муниципальной службе на конкурсной основе, повышение эффективности работы с кадровым резервом на муниципальной службе.
 7. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных федеральными законами.
 8. Снижение риска коррупционных действий и потерь от них.
 9. Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.
 10. Формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.
 11. Разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий.
 12. Обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством.
 13. Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.
 14. Участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных.
 15. Возмещение понесенных расходов гражданами по кредитам, привлекаемым на газификацию индивидуального жилья и водоснабжение личного подсобного хозяйства.
 16. Подготовка печатных публикаций, способствующих социальной, экономической и политической стабильности в обществе, консолидации населения на решение общих задач.
 17. Качество, доступность и разнообразие печатных материалов.
-

Целевые индикаторы
и показатели
подпрограммы

-
18. Благоприятный имидж района посредством проведения целенаправленной информационной политики.
 19. Сохранение и преумножение архивных фондов в Сернурском районе.
 20. Реализация других мероприятий, направленных на организацию эффективной деятельности органов местного самоуправления.
-
1. Распределение территории муниципального района за территориальными общественными самоуправлениями (прогнозируется охват границами ТОС в 2014 году - 90%, в 2015 году - 100% территории района).
 2. Организация и регистрация территориальных общественных самоуправлений со статусом юридического лица.
 3. Создание эффективного механизма реализации и поддержки территориального общественного самоуправления.
 4. Реализация антикоррупционных мероприятий на муниципальной службе.
 5. Снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления.
 6. Повышение доверия населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим.
 7. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового резерва на муниципальной службе.
 8. Доля программ профессионального развития муниципальных служащих, основанных на индивидуальных планах их профессионального развития.
 9. Профессиональный уровень муниципальных служащих, актуализация направленности профессионального обучения и содержания программ дополнительного профессионального образования муниципальных служащих.
 10. Доля инновационных образовательных технологий в процесс обучения.
 11. Пенсия за выслугу лет.
 12. Численность граждан, включенных в списки присяжных заседателей по району.
 13. Доступность печатных СМИ для жителей муниципального района.
 14. Число активных читателей прессы.
 15. Разнообразная по тематике и жанрам печатная продукция высоконравственного и художественного уровня, отвечающая запросам читателей.
 16. Доля площадей архивохранилищ, оснащенных
-

	современными средствами хранения.
	17. Доля особо ценных документов, переведенных в электронную форму, процент заполнения базы данных «Архивный фонд».
	18. Количество других мероприятий, проведенных органами местного самоуправления в целях реализации подпрограммы.
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2014-2018 годы.
Объемы финансирования подпрограммы	Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год в сумме 92 402 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание системы нормативного, правового, организационного, технического и кадрового обеспечения для эффективного осуществления органами местного самоуправления полномочий, предусмотренных законодательством. 2. Улучшение системы правового и организационного обеспечения деятельности органов местного самоуправления в устойчивом развитии своих территорий. 3. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового резерва, внедрение программ развития территорий муниципального района, городского и сельских поселений. 4. Обеспечение открытости, прозрачности деятельности органов местного самоуправления, в т.ч. прозрачность структуры расходов муниципальных учреждений и как следствие замедление роста цен на ресурсы,купаемые за счет местных бюджетов. 5. Повышение заинтересованности жителей в экономном расходовании ресурсов и бережном к ним отношении, создание механизма регулирования самодеятельности населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития

Местное самоуправление в Российской Федерации составляет одну из основ конституционного строя. Его значение в политической системе

российского общества определяется тем, что это тот уровень власти, который наиболее приближен к населению, им формируется и ему непосредственно подконтролен, решает вопросы удовлетворения основных жизненных потребностей населения. Эффективное местное самоуправление является одним из условий социально-экономического развития муниципального образования, повышения качества жизни населения, повышения доверия населения к власти.

С 1993 года были изданы указы Президента Российской Федерации, касающиеся проведения реформы местного самоуправления, принят ряд федеральных законов и более 1300 других нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере местного самоуправления.

В 1996 - 1999 годах реализовывались мероприятия Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1995 г. N 1251. Основной целью указанной Программы являлось обеспечение становления и развития самоуправления населения Российской Федерации путем создания основ для формирования власти на муниципальном уровне при условии достижения муниципальными образованиями финансово-экономической самостоятельности.

Прошедший этап реформирования местного самоуправления показал, что без государственной поддержки муниципальные образования не смогут обеспечить проведение реформы местного самоуправления, создание необходимых условий для осуществления возложенных полномочий.

До начала реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон) местное самоуправление в Республике Марий Эл осуществлялось на уровне районов (объединенные муниципальные образования). На поселенческом уровне местное самоуправлением отсутствовало.

Всего на территории имеются 3 городских округа, 14 муниципальных районов, 16 городских поселений и 116 сельских поселений.

С принятием Федерального закона основная задача органов государственной власти и органов муниципальной власти области - организация местного самоуправления на уровне поселений.

Необходима государственная поддержка муниципальных образований и в сфере градостроительства, учитывая значительный объем полномочий и обязанностей, определенных Градостроительным кодексом Российской Федерации, - подготовка и утверждение схем территориального планирования, правил землепользования и застройки всех поселений, генеральных планов всех поселений. Для решения этих задач необходимы средства, кадры и методическое обеспечение.

Самостоятельному обеспечению условий для эффективного самоуправления местными органами препятствует ряд проблем, в

первую очередь экономических и финансовых, что существенно затрудняет и замедляет процесс формирования муниципальной власти.

Среди них:

1) недостаточная сбалансированность бюджетов муниципальных образований;

2) утрата большого числа социально значимых объектов государственной и муниципальной собственности в результате приватизации;

3) незавершенность формирования муниципальной собственности, в том числе муниципальных земель;

4) недостаток средств, отсутствие материальной базы как для осуществления собственных полномочий, так и для исполнения отдельных государственных полномочий.

Низкий уровень эффективности осуществления местного самоуправления объясняется следующими причинами:

1) отсутствием четкого разграничения полномочий между органами государственной власти области и органами местного самоуправления;

2) низким уровнем кадрового обеспечения органов местного самоуправления;

3) отстраненностью населения от процесса принятия решений по вопросам местного значения.

Настоящая подпрограмма определяет основные направления государственной поддержки развития местного самоуправления в области.

Подпрограмма направлена на осуществление политики в сфере местного самоуправления, активное проведение социально-экономической и политической реформ на муниципальном уровне.

II. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы:

2.1.1. Территориальное общественное самоуправление:

- выявление, подбор и подготовка инициаторов, организаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности;

- организация обучающих мероприятий по поддержанию общественных инициатив по созданию ТОС;

- привлечение некоммерческих организаций через конкурсы к наведению и поддержанию порядка на своих территориях.

2.1.2. Муниципальная служба:

- развитие и совершенствование муниципальной службы в Сержурском муниципальном районе;

- непрерывное профессиональное обучение муниципальных служащих;

- эффективные технологии и современные методы кадровой работы, направленные на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне;

содержание управленческих аппаратов органов местного самоуправления.

2.1.3. Кадры для бюджетных учреждений:

- совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового потенциала для учреждений бюджетной сферы.

2.1.4. Противодействие коррупции:

- устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

- снижение риска коррупционных действий и потерь от них;

- увеличение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;

- вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики;

- формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям;

- обеспечение неотвратимости наказания за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных обязанностей.

2.1.5. Пенсионное обеспечение:

- выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.

2.1.6. Развитие суда присяжных заседателей:

- участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных.

2.1.7. Средства массовой информации:

- повышение эффективности работы средств массовой информации;

- подготовка печатных публикаций, способствующих социальной, экономической и политической стабильности в обществе, консолидации населения на решение общих задач;

- качество, доступность и разнообразие печатных материалов;

- благоприятный имидж района посредством проведения целенаправленной информационной политики.

2.1.8. Развитие архивного дела:

- обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района.

2.1.9. Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий:

- финансирование бюджетных мероприятий по прочим расходам.

2.2. Целью подпрограммы является создание условий для органов местного самоуправления в целях реализации полномочий, определенных законодательством, и повышения качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

Подпрограмма разработана для достижения следующих целей:

2.2.1 Содействие развитию территориального общественного самоуправления на территории Сернурского муниципального района.

2.2.2. Развитие и совершенствование муниципальной службы в Сернурском муниципальном районе.

2.2.3. Создание эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности, мотивации муниципальных служащих к исполнению должностных обязанностей на высоком профессиональном уровне.

2.2.4. Совершенствование механизма формирования и эффективного использования кадрового потенциала для учреждений бюджетной сферы.

2.2.5. Создание условий для закрепления квалифицированных кадров за бюджетными учреждениями в Сернурском районе.

2.2.6. Проведение эффективной политики по предупреждению коррупции.

2.2.7 Социальное обеспечение лиц, замещавших муниципальные должности в органах местного самоуправления и органах государственной власти Сернурского района Марийской АССР (Марийской ССР).

2.2.8 Создание условий для реализации гражданами права на судопроизводство.

2.2.9. Создание условий для развития средства массовой информации и повышения эффективности их работы.

2.2.10. Обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района.

2.3. Подпрограмма в соответствии с определенной выше системой отраслевых приоритетов ориентирована на решение следующих задач:

2.3.1. Выявление, подбор и подготовка инициаторов, организаторов общественных инициатив, координация и обеспечение их деятельности.

2.3.2. Совершенствование нормативно-правовой и экономической базы ТОС, создание механизма регулирования самодеятельности населения по решению собственных и одновременно общественно значимых проблем.

2.3.3. Организация обучающих мероприятий по поддержанию общественных инициатив по созданию ТОС.

2.3.4. Активизация взаимодействия ТОС с учреждениями района по работе с пожилыми людьми, инвалидами, с семьями и детьми по месту жительства.

- 2.3.5. Развитие системы профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих.
- 2.3.6. Внедрение механизма формирования кадрового резерва на муниципальной службе на конкурсной основе, повышение эффективности работы с кадровым резервом на муниципальной службе.
- 2.3.7. Развитие механизма предупреждения коррупции, выявления и разрешения конфликта интересов на муниципальной службе, обеспечение соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных федеральными законами.
- 2.3.8. Снижение риска коррупционных действий и потерь от них.
- 2.3.9. Вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики.
- 2.3.10. Формирование нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.
- 2.3.11. Разработка дополнительных форм и средств контроля за осуществлением муниципальными служащими своих служебных полномочий.
- 2.3.12. Обеспечение неотвратимости ответственности за совершение коррупционных правонарушений в случаях, предусмотренных действующим законодательством.
- 2.3.13. Выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.
- 2.3.14. Участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных.
- 2.3.15. Возмещение понесенных расходов гражданами по кредитам, привлекаемым на газификацию индивидуального жилья и водоснабжение личного подсобного хозяйства.
- 2.3.16. Подготовка печатных публикаций, способствующих социальной, экономической и политической стабильности в обществе, консолидации населения на решение общих задач.
- 2.3.17. Благоприятный имидж района посредством проведения целенаправленной информационной политики.
- 2.3.18. Сохранение и преумножение архивных фондов в Сернурском районе.
- 2.3.19. Реализация других мероприятий, направленных на организацию эффективной деятельности органов местного самоуправления.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

3.1. Основными мероприятиями подпрограммы являются:

- Территориальное общественное самоуправление: содействие развитию территориального общественного самоуправления на территории Сернурского муниципального района.
- Муниципальная служба:

развитие и совершенствование муниципальной службы в Сернурском муниципальном районе.

- Кадры для бюджетных учреждений:

создание условий для закрепления квалифицированных кадров за бюджетными учреждениями в Сернурском районе.

- Противодействие коррупции:

устранение причин, порождающих коррупцию, и противодействие условиям, способствующим ее проявлению;

- Пенсионное обеспечение:

выплата пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы.

- Развитие суда присяжных заседателей:

участие граждан в судебной системе посредством суда присяжных.

- Развитие средств массовой информации:

подготовка печатных публикаций, способствующих социальной, экономической и политической стабильности в обществе, консолидации населения на решение общих задач;

- Развитие архивного дела:

обеспечение гарантированной сохранности документального наследия муниципального района.

- Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий:

финансирование бюджетных мероприятий по прочим расходам.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

На реализацию основных мероприятий подпрограммы запланировано 92 402 тыс. рублей, из них:

по основному мероприятию «Муниципальная служба» - 85 656 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Пенсионное обеспечение» - 14 688 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Развитие средств массовой информации» - 8 544 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Развитие архивного дела» - 144 тыс. рублей;

по основному мероприятию «Обеспечение реализации других общегосударственных мероприятий» - 914,4 тыс. рублей.

По основным мероприятиям «Кадры для бюджетных учреждений», «Развитие суда присяжных заседателей», «Противодействие коррупции» денежные средства не предусмотрены.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 8
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий
поселений и эффективная деятельность
органов местного самоуправления в
муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018
годы»

ПОДПРОГРАММА
**«Профилактика правонарушений и противодействие
злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район»
на 2014-2018 годы**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Профилактика правонарушений и противодействие
злоупотреблению наркотиками в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район»
на 2014-2018 годы

Ответственный
исполнитель
муниципальной
подпрограммы

- Заместитель главы администрации Сернурского
муниципального района по социальным вопросам.

Соисполнители
подпрограммы

- Отдел по правовым вопросам, взаимодействию с
органами местного самоуправления поселений,
общественными организациями и населением (далее
– отдел по правовым вопросам).

Участники подпрограммы

- Администрация Сернурского муниципального
района;
- отраслевые (функциональные) отделы и
структурные подразделения администрации
Сернурского муниципального района;
- органы местного самоуправления городского и
сельских поселений (по согласованию);
- финансовый отдел муниципального образования
«Сернурский муниципальный район» (по
согласованию);
- коллегиальные органы при администрации МО
«Сернурский муниципальный район» по вопросам
своей деятельности;
- правоохранительные органы (по согласованию);
- общественные объединения граждан и иные
общественные организации.

Основные мероприятия	<ol style="list-style-type: none"> 1. Профилактика правонарушений. 2. Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту.
Цели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание условий для повышения эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности. 2. Снижение уровня наркотизации населения и связанной с ней преступностью.
Задачи подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня преступности на территории Сернурского района. 2. Снижение правового нигилизма населения, создание системы стимулирования для ведения законопослушного образа жизни. 3. Повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией. 4. Оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений. 5. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. 6. Проведение мероприятий по профилактике правонарушений, противодействию злоупотреблению запрещенными препаратами, в т.ч. наркотиками, и их незаконному обороту. 7. Диагностика, лечение и реабилитация лиц, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача. 8. Пресечение незаконного оборота наркотиков.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Обеспечение нормативного правового регулирования профилактики правонарушений. 2. Улучшение информирования общественности о деятельности по обеспечению общественного порядка на территории Сернурского района. 3. Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений. 4. Снижение криминогенной ситуации на улицах и в других общественных местах. 5. Снижение уровня рецидивной и семейно-бытовой преступности. 6. Улучшение профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи. 7. Снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ; 8. Повышение уровня доверия к органам местного

самоуправления и правоохранительным органам

9. Оптимизация затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также на деятельность правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью.

10. Снижение уровня коррупции в органах местного самоуправления.

11. Повышение доверия населения к органам местного самоуправления и муниципальным служащим.

12. Улучшение информирования общественности и обеспечения всестороннего доступа к информации о деятельности системы профилактики правонарушений по обеспечению общественного порядка на территории Сернурского района.

13. Уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

Этапы и сроки реализации подпрограммы 2014-2018 годы.

Объемы финансирования подпрограммы Реализация мероприятий муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год в сумме 95 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. Повышение эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов местного самоуправления, учреждений, организаций всех форм собственности, общественных организаций и граждан.
2. Снижение удельного веса несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков в наркологических диспансерах, от общего количества жителей в возрасте до 18 лет.
3. Снижение доли детей и молодежи, имеющих опыт употребления наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, от общего числа жителей в возрасте до 30 лет.
4. Увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития

Настоящая подпрограмма направлена на обеспечение правопорядка и безопасности граждан на территории района и противодействие злоупотреблению наркотиками. Подпрограмма ориентирована на наращивание усилий по профилактике правонарушений, предусматривает решение задач по обеспечению защиты жизни и здоровья граждан, предприятий и организаций всех форм собственности, интересов государства и общества от преступных посягательств.

В течение 2011 года принятыми мерами удалось не допустить на территории района совершения террористических актов и других чрезвычайных происшествий. Обеспечен общественный порядок и безопасность граждан при проведении общественно-политических, массовых и спортивных мероприятий. За 12 месяцев 2011 года было зарегистрировано 192 преступления (аналогичный период прошлого года – 316 преступлений, в процентном соотношении уменьшение составило на 39,2%), на 61,7 % снизилась регистрация тяжких и особо тяжких преступлений (18 против 47 преступлений АППГ). На фоне снижения тяжких и особо тяжких преступлений, увеличилась доля преступлений средней и небольшой тяжести, доля которых увеличилась с 85.1% до 90.6%, удельный вес тяжких и особо тяжких преступлений понизился с 14.9% до 9.4%. В массиве зарегистрированных преступлений на 51.2% (с 129 до 63) сократилось количество преступных деяний, следствие по которым обязательно; на -31.0% (с 187 до 129) – следствие по которым не обязательно. Разбоев за 12 месяцев 2011 года на территории Сернурского района не допущено. Грабежей зарегистрировано 2 (АППГ- 11), уменьшение регистрации на 81.8%. По преступлениям небольшой и средней тяжести наблюдалось снижение регистрации преступлений с 269 до 174 (35,3%), расследовано в 2010 году 222 преступления, в 2011 году - 158, уменьшение в процентном соотношении составило на 28,8%. Приостановлено в 2010 году 40 преступлений, за 2011 год - 26 преступлений, что в процентном соотношении составило -35%. Раскрываемость данного вида преступлений увеличилась с 84,7% до 85,9%. По профилактике краж наблюдалось снижение регистрации на 45,8%, так за 12 месяцев 2011 года зарегистрировано 39 краж (2010 год - 72); в том числе краж из квартир – 3 (АППГ-7), краж из складов, баз, магазинов – 3 (АППГ-14). По преступлениям, совершенных в состоянии алкогольного опьянения, наблюдалось уменьшение на 28,9% (с 121 до 86 преступлений). Преступлений, совершенных в общественных местах, зарегистрировано в 2011 году – 12 (в 2010 году - 40), уменьшение на 70%, раскрываемость преступлений, совершенных в общественных местах составило 93,3%. На улицах совершено 11 преступлений (уменьшение на 68,6%). Раскрываемость уличных преступлений 91,7 %. (АППГ-35%)

По итогам оперативно-служебной деятельности за 1 квартал 2012 года по территории поселений регистрация преступлений выглядит следующим образом: МО «Городское поселение Сернур» зарегистрировано 20 преступлений, МО «Верхнекугунерское сельское поселение» -1, МО «Казанское сельское поселение- 2», МО

«Марисолинское сельское поселение»- 2, МО «Большесердежское сельское поселение»- 6, МО «Чендемеровское сельское поселение- 2», МО «Зашижемское сельское поселение- 1, МО «Кукнурское сельское поселение»- 2, МО «Дубниковское сельское поселение» - 1. Анализ совершенных преступлений по территориям поселений показывает, что по-прежнему большинство их совершается в поселке Сернур.

Анализ динамики преступных проявлений позволяет сделать вывод, что тенденция роста регистрируемой преступности может сохраниться и оказать существенное влияние на состояние правопорядка в районе. Назрела необходимость дальнейшего развития межведомственного взаимодействия и координации действий по охране правопорядка и общественной безопасности субъектов исполнительной власти и сил общественности. Вместе с тем практика борьбы с преступностью на сегодняшний день требует более тесной консолидации органов исполнительной власти с предприятиями, организациями, общественными объединениями и гражданами.

В районе ведется совместное межведомственное взаимодействие по профилактической работе по противодействию злоупотреблению наркотиками и психотропными веществами, предотвращению распространения наркомании (токсикомании) и преступлений (правонарушений), связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

Большое внимание первичной профилактике наркозависимости среди несовершеннолетних уделяется в общеобразовательных учреждениях района. В течение учебного года применяются различные формы работы: вовлечение детей в дополнительное образование через кружки и секции по интересам, в том числе детей «группы риска», проведение внутришкольных и районных мероприятий с детьми и родителями обучающихся, профилактические беседы, встречи, классные часы, родительские собрания.

Первичная профилактика злоупотребления наркотиками и алкоголем среди молодежи и взрослого населения ведется путем вовлечения их в акции за здоровый образ жизни, спортивные мероприятия, проведение индивидуальных бесед. Ежегодно проводятся антинаркотические акции: «Забей на сигарету», «Больше доноров – больше жизни», «Здоровым быть – здорово», «Сообща, где торгуют смертью».

II. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы:

2.1.1. Профилактика правонарушений:

- эффективность системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности;

- повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией;

- снижение правового нигилизма населения, создание системы стимулирования для ведения законопослушного образа жизни.

2.1.2. Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту:

- принуждение и сокращение незаконного спроса на наркотические средства, пропаганда здорового образа жизни;

- проведение профилактической работы среди лиц, нуждающихся в социальной защите государства, в том числе в социально неблагополучных семьях.

2.2. Целью подпрограммы является сосредоточение усилий органов местного самоуправления, ведомств, общественности на проведении комплексных мероприятий по обеспечению общественной безопасности, борьбе с преступностью, незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ, защите граждан от нарушений законности, повышению доверия граждан к органам государственной власти.

Подпрограмма разработана для достижения следующих целей:

2.2.1 Создание условий для повышения эффективности системы социальной профилактики правонарушений, привлечение к организации предупреждения правонарушений органов исполнительной власти, учреждений, организаций всех форм собственности.

2.2.2. Снижение уровня наркотизации населения и связанной с ней преступностью.

2.3. Подпрограмма в соответствии с определенной выше системой отраслевых приоритетов ориентирована на решение следующих задач:

2.3.1. Снижение уровня преступности на территории Сернурского района.

2.3.2. Снижение правового нигилизма населения, создание системы стимулирования для ведения законопослушного образа жизни.

2.3.3. Повышение оперативности реагирования на заявления и сообщения о правонарушениях за счет наращивания сил правопорядка и технических средств контроля за ситуацией.

2.3.4. Оптимизация работы по предупреждению и профилактике правонарушений.

2.3.5. Выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений.

2.3.6. Проведение мероприятий по профилактике правонарушений, противодействию злоупотреблению запрещенными препаратами, в т.ч. наркотиками, и их незаконному обороту.

2.3.7. Диагностика, лечение и реабилитация лиц, допускающих потребление наркотических средств и психотропных веществ без назначения врача.

2.3.8. Пресечение незаконного оборота наркотиков.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

3.1. Основными мероприятиями подпрограммы являются:

- Профилактика правонарушений:

информирование общественности и обеспечение всестороннего доступа к информации о деятельности системы профилактики правонарушений по обеспечению общественного порядка на территории Сernурского района;

уменьшение общего числа совершаемых правонарушений, дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий, снижение количества преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ.

- Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту:

оптимизация затрат на профилактику, лечение и реабилитацию лиц, больных наркоманией, а также на деятельность правоохранительных органов по борьбе с наркопреступностью;

снижение удельного веса несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков в наркологических диспансерах, от общего количества жителей в возрасте до 18 лет;

снижение доли детей и молодежи, имеющих опыт употребления наркотических, психотропных и сильнодействующих веществ, от общего числа жителей в возрасте до 30 лет;

увеличение количества больных наркоманией, охваченных лечебно-реабилитационным процессом.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

На реализацию основных мероприятий подпрограммы запланировано 95 тыс. рублей, из них:

по основному мероприятию «Профилактика правонарушений» - 95 тыс. рублей;

По основному мероприятию «Комплексные меры по противодействию злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» денежные средства не предусмотрены.

ПРИЛОЖЕНИЕ № 9
к муниципальной программе
«Устойчивое развитие территорий
поселений и эффективная деятельность
органов местного самоуправления в
муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» в
современных условиях на 2014-2018
годы»

ПОДПРОГРАММА
**«Экологическая безопасность и защита населения от природных и
техногенных угроз в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район»
на 2014-2018 годы**

ПАСПОРТ

подпрограммы «Экологическая безопасность и защита населения от
природных и техногенных угроз в муниципальном образовании
«Сернурский муниципальный район» на 2014-2018 годы

Ответственный исполнитель муниципальной подпрограммы	- Отдел ГОЧС, архитектуры и мобилизационной работы администрации Сернурского муниципального района.
Соисполнители подпрограммы	- Главный специалист по экологии и природопользованию администрации Сернурского муниципального района.
Участники подпрограммы	- Администрация Сернурского муниципального района; - отраслевые (функциональные) отделы и структурные подразделения администрации Сернурского муниципального района; - органы местного самоуправления городского и сельских поселений (по согласованию); - финансовый отдел муниципального образования «Сернурский муниципальный район» (по согласованию); - коллегиальные органы при администрации МО «Сернурский муниципальный район» по вопросам своей деятельности; - общественные объединения граждан и иные общественные организации.
Основные мероприятия	1. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий природного и техногенного характера. 2. Единая дежурно-диспетчерская служба.

Цели подпрограммы

3. Охрана объектов растительного и животного мира.

1. Создание и совершенствование безопасных условий жизнедеятельности населения на территории муниципального района.
 2. Минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и окружающей среде вследствие ведения военных действий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.
 3. Создание системы оповещения и информирования населения муниципального образования, технически сопряженного с региональной системой оповещения Республики Марий Эл, на базе современных технических средств оповещения.
 4. Обеспечение экологической безопасности, повышение эффективности использования и охраны водных объектов, расположенных на территории муниципального района.
-

Задачи подпрограммы

1. Обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.
 2. Обеспечение своевременного и гарантированного оповещения и информирования населения об угрозах (фактах) чрезвычайных ситуаций в мирное время и угрозах, связанных с характером и обстановкой военного времени.
 3. Повышение уровня готовности районного звена территориальной подсистемы Республики Марий Эл единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
 4. Совершенствование системы содержания, хранения, обеспечения неснижаемого уровня готовности, качества и количества резервов материальных средств.
 5. Обеспечение экологически безопасного захоронения и переработки отходов; ликвидация накопленных отходов, представляющих опасность для окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
 6. Обеспечение безаварийных пропусков паводочных вод; обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений муниципальной собственности.
 7. Защита от негативного воздействия вод населения
-

Целевые индикаторы
и показатели
подпрограммы

и объектов экономики;
сохранение биологического разнообразия, зеленых
зон.

1. Количество деструктивных событий (количество чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах).
 2. Количество погибших, травмированных и пострадавших при чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах;
 3. Количество чрезвычайных ситуаций.
 4. Экономический ущерб от деструктивных событий (в постоянных ценах).
 5. Количество зарегистрированных пожаров.
 6. Количество населения, погибшего на пожарах.
 7. Количество происшествий на водных объектах.
 8. Количество погибших на водных объектах.
 9. Количество защитных сооружений, готовых к приему укрываемых в установленные сроки.
 10. Количество населения, прошедшего обучение в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.
 11. Количество подготовленного к действиям при чрезвычайных ситуациях руководящего состава районного звена территориальной подсистемы Республики Марий Эл единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, нештатных аварийно-спасательных формирований и населения.
 12. Время реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия.
 13. Охват оповещением населения до 95 процентов от его численности.
 14. Процент обучения населения мерам пожарной безопасности.
 15. Время оперативного реагирования добровольных пожарных подразделений.
 16. Количество объектов социальной сферы и объектов с массовым пребыванием граждан, защищенных в соответствии с установленными требованиями (нарастающим итогом).
 17. Количество единиц техники, приобретенной в целях повышения уровня материально-технического обеспечения формирований, привлекаемых для предупреждения, ликвидации чрезвычайных ситуаций и пожаров, минимизации их последствий на территории муниципального района.
 18. Уровень обеспеченности резервами материальных средств для ликвидации
-

чрезвычайных ситуаций.

19. Наличие запасов материальных, медицинских и других материальных средств ГО.
20. Количество оборудованных пляжей муниципальных образований.
21. Количество мест отдыха населения у воды в городских и сельских поселениях, оборудованных общественными спасательными постами и наглядной агитацией.
22. Доля учащихся 4 - 11 классов, обученных плаванию.
23. Количество подготовленных спасателей, матросов-спасателей, общественных спасателей, обученных приемам спасания людей на водных объектах.
24. Доля ликвидированных несанкционированных мест размещения ТБО в общем количестве выявленных несанкционированных мест размещения ТБО.
25. Доля гидротехнических сооружений (далее - ГТС), находящихся в муниципальной собственности, и бесхозных ГТС, приведенных в безопасное техническое состояние.
26. Доля субъектов хозяйственной деятельности, пользующихся водными объектами, находящимися в собственности муниципальных образований, на основании договоров водопользования и решений о предоставлении водного объекта в пользование.
27. Доля площади территории, занятой особо охраняемыми природными территориями муниципального значения (далее - ООПТ), в общей площади муниципального района.
28. Доля населения, вовлеченного в эколого-просветительские и эколого-образовательные мероприятия, от общего количества населения муниципального образования.
29. Количество ГТС, находящихся в муниципальной собственности, и бесхозных ГТС, на которых проведен капитальный ремонт.
30. Количество очистных сооружений канализации муниципальной собственности, на которых проведена реконструкция (капитальный ремонт).
31. Количество проведенных мероприятий по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Этапы и сроки реализации подпрограммы

2014-2018 годы.

Объемы финансирования подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета

муниципального образования «Сернурский муниципальный район» в пределах выделенных сумм на соответствующий год в сумме 8 630 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

1. Повысить уровень защищенности населения и территории от опасностей и угроз мирного и военного времени.
 2. Поддерживать необходимый уровень обеспеченности резервами материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.
 3. Обеспечить наличие и сохранность запасов материальных, медицинских и других материальных средств ГО.
 4. Расширить информационное обеспечение населения и руководства района при угрозе, возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
 5. Увеличить долю населения муниципального образования, охваченного средствами муниципальной системы информирования и оповещения.
 6. Эффективно использовать средства бюджетов различного уровня и хозяйствующих субъектов для решения приоритетных задач по обеспечению защиты населения и территорий в условиях мирного и военного времени.
 7. Создать систему комплексной безопасности муниципального и объектового уровней от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
 8. Обеспечить создание и поддержание в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.
 9. Снизить риски пожаров и смягчить возможные их последствия.
 10. Обеспечить ежегодный прирост количества населения, прошедшего обучение в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности на водных объектах, на 3 процента по отношению к аналогичному периоду прошлого года.
 11. Уменьшить время реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия до 30 минут.
 12. Ликвидировать выявленные несанкционированные места размещения ТБО.
 13. Улучшить экологическое состояние водоемов, расположенных на территории муниципального
-

района.

14. Защитить от негативного воздействия вод население и объекты экономики.

15. Снизить риск аварий на ГТС.

16. Уменьшить негативное воздействие хозяйственной и иной деятельности на компоненты природной среды.

17. Сохранить и воспроизвести биологическое, ландшафтное разнообразие через организацию ООПТ муниципального значения.

18. Повысить экологическую культуру населения посредством расширения информированности населения о состоянии окружающей среды и мерах по сохранению природных объектов, привлечения к мероприятиям экологической направленности.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем и прогноз ее развития

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен перечень вопросов местного значения муниципального района по осуществлению мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, безопасности людей на водных объектах и охране окружающей среды.

Важным условием устойчивого развития муниципального сообщества является обеспечение безопасности его жизнедеятельности – создание условий для безопасной жизни личности, семьи, общества.

В соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории муниципального района с целью повышения безопасности проживающего населения, создания резервов материальных ресурсов для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных ЧС, являются:

отсутствие на объектах резервных источников электроснабжения;

слабое взаимодействие заинтересованных органов местного самоуправления и организаций;

нарушение правил и техники безопасности, неосторожное обращение с огнем и умышленные поджоги;

нарушение правил дорожного движения, а также правил и требований при эксплуатации всех видов транспорта;

нерешенность вопроса утилизации токсичных отходов I и II классов опасности, нехватка организаций, предприятий, допущенных к проведению подобных работ.

В системе жизнеобеспечения населения ЧС обусловлены проблемой возрастающего уровня износа инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования, разрывом тепловых трасс и водопроводов, выходом из строя котельного оборудования, низкой надежностью очистных сооружений питьевого водоснабжения и очистных сооружений сточных вод, нарушением режимов подготовки к зиме трубопроводов теплоснабжения и горячего водоснабжения.

Определенные проблемы существуют в поддержании необходимого уровня обеспеченности резервами материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечении наличия и сохранности запасов материальных, медицинских и других материальных средств ГО.

Основными факторами, способствующими гибели людей на водных объектах, являются:

- недостаточное количество свободных для посещения и отвечающих требованиям Правил охраны жизни людей на водных объектах в районе мест массового отдыха населения на водоемах;

- отсутствие спасательных постов в традиционных зонах массового отдыха населения у воды;

- отсутствие обученных спасателей для укомплектования спасательных постов;

- низкая культура поведения людей на отдыхе на водоемах, незнание ими потенциальных опасностей, неумение правильно действовать в экстремальных ситуациях, купание в состоянии алкогольного опьянения.

Основной причиной гибели детей на водных объектах является их неумение плавать и шалость на воде.

Проблема обеспечения безопасности людей на водных объектах в районе требует комплексного решения вопросов по:

- оборудованию, отвечающего требованиям Правил охраны жизни людей на водных объектах муниципального пляжа (пляжей);

- оборудованию мест для массового отдыха населения на водных объектах, обеспечение их спасательными постами и наглядной агитацией по профилактике и предупреждению несчастных случаев на воде и пропаганде здорового образа жизни;

- созданию и развитию системы обучения детей плаванию;

- организации подготовки спасателей (матросов-спасателей) для общественных спасательных постов и их дежурства на пляжах, общественных спасателей - в местах массового отдыха людей у воды в выходные и праздничные дни;

- пропаганде здорового образа жизни, доведения до сознания населения с использованием средств массовой информации и посредством сельских сходок, что пьяный на воде – это потенциально погибший;

- обучению населения правилам безопасного поведения на водоемах.

Проблема оперативного и эффективного реагирования на поступающие от населения вызовы приобрела особую остроту в

последнее время в связи с несоответствием существующей системы реагирования потребностям общества, недостаточной эффективностью ее функционирования, недостаточным уровнем готовности персонала к работе при взаимодействии нескольких экстренных оперативных служб, низкой информированностью населения о порядке действий при происшествиях и чрезвычайных ситуациях.

В последнее время социально-экономические условия жизнедеятельности населения кардинально изменились. Активная его часть стала чрезвычайно мобильной, возникли напряженные грузопотоки и пассажиропотоки, сформировалась высокая плотность населения, образовалось большое количество мест массового пребывания людей, значительно повысился уровень террористической угрозы и т.д. Все это поставило органам местного самоуправления и его оперативным службам новые, более высокие, требования к оперативности и эффективности реагирования на поступающие от населения вызовы.

Опыт работы оперативных служб показывает, что для эффективного оказания помощи при происшествиях или чрезвычайных ситуациях в 10% случаев требуется привлечение более чем одной экстренной службы.

Актуальность проблемы обуславливается сохранением значительного уровня количества погибших и пострадавших людей от различных причин, а также значительными показателями прямого и косвенного ущерба от происшествий и чрезвычайных ситуаций.

Главной проблемой, требующей скорейшего решения, является организация эффективной координации действий межведомственного характера при реагировании на вызовы экстренных служб. Повышение безопасности населения, являющееся прямым следствием улучшения организации взаимодействия экстренных служб, определяет приоритетность решения этой проблемы.

Проблемой является своевременное доведение информации до населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также оповещение при возникновении ЧС.

Федеральными законами от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения» муниципальным образованиям предписано создавать и поддерживать в постоянной готовности системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Муниципальной системы оповещения и информирования населения района о чрезвычайных ситуациях, на сегодняшний день, не существует. Есть отдельные ее элементы, которые оснащены техническими средствами образца начала 70-х годов XX века и не выпускаются предприятиями Российской Федерации с 1994 года. Оборудование и

аппаратура элементов муниципальной системы оповещения и информирования населения находится в эксплуатации свыше установленного эксплуатационного ресурса. В результате значительно снижена готовность и надежность процедуры оповещения населения, возросли затраты на ее содержание.

С началом использования современной аппаратуры на линиях местной связи не представляется технической возможности производить дистанционное включение электрических сирен. В связи с интенсивным сокращением сетей проводного вещания и невозможностью использования существующих средств оповещения на широко внедряемых цифровых сетях связи сокращается охват населения системами оповещения.

Муниципальная система оповещения и информирования населения должна:

быть технически сопряжена с региональной системы оповещения Республики

Марий Эл, которая модернизируется на базе цифровой аппаратуры нового поколения П-166М;

иметь возможность доведения сигналов оповещения до 100% населения района, то есть охватывать все сельские поселения и населенные пункты.

Создание муниципальной системы оповещения и информирования населения на базе современного комплекса технических средств оповещения позволит в значительной мере расширить ее возможности за счет эффективного использования специальной аппаратуры оповещения, сетей электрических и электронных сирен, передатчиков эфирного УКВ-вещания, сетей кабельного вещания, сетей сотовой связи, информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и средств громкоговорящей связи (далее - ГГС) на подвижных объектах, решить задачу своевременного оповещения населения района об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время, повысить уровень защиты населения муниципального образования и Республики Марий Эл в целом.

В части предотвращения и борьбы с пожарами выделяются три основных проблемы: поздние сообщения о пожаре, продолжительное время свободного развития пожара, недостаточный уровень защищенности населения, проживающего в сельской местности, от пожаров.

Основными причинами позднего сообщения о пожаре являются: отсутствие автоматической пожарной сигнализации на объектах организаций, попытка населения тушить пожар своими силами без сообщения пожарной охране, отсутствие телефонной и других видов связи.

Основными причинами достаточно продолжительного времени свободного развития пожара являются отсутствие автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения,

первичных средств пожаротушения, а также необученность населения правильным действиям при пожаре.

Подготовка населения в области ГО и ЧС считается одним из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления и организаций.

Создание и совершенствование системы подготовки населения в области ГО и ЧС позволит увеличить показатели охвата и повысить эффективность обучения всех категорий населения способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий и при ЧС.

Для получения практических навыков по вопросам ГО и защиты населения и территорий органы местного самоуправления и организации принимают участие в подготовке и проведении различных учений и тренировок.

Одним из ключевых направлений развития района является повышение уровня и качества жизни населения. Высокое качество жизни и здоровья населения, а также устойчивое экономическое развитие района могут быть обеспечены только при условии сохранения природных систем и поддержания соответствующего качества окружающей среды.

Подпрограмма содержит комплекс мероприятий, направленных на решение приоритетных задач в сфере охраны окружающей среды и рационального природопользования на территории района, осуществление которых будет способствовать обеспечению экологической безопасности, устойчивому функционированию естественных экологических систем, сохранению биоразнообразия, защите территории и населения от негативного воздействия вод, обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (далее - ГТС), оздоровлению экологической обстановки на территории муниципального образования.

Экологические проблемы: нерешенные вопросы утилизации, переработки, повторного использования отходов производства и потребления, деградация почвенного покрова (эрозия, заболачивание, засоление почв, замусоривание и др.), рост антропогенного воздействия на животный и растительный мир, загрязнение водных объектов неочищенными и недостаточно очищенными сточными и ливневыми водами.

Анализ состояния окружающей среды по данным природоохранных, санитарно-эпидемиологических органов, позволяет сделать вывод о негативных тенденциях изменения показателей ее качества.

Характерна проблема обращения с отходами производства и потребления (далее - отходы). Существующая система сбора, хранения, транспортировки и утилизации отходов несовершенна и приводит к неблагоприятным экологическим и экономическим последствиям.

Основными причинами сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами являются:

изменившаяся структура потребления населения. Изменение структуры обусловлено увеличением доли различного рода упаковки в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, несвойственных прежней структуре потребления;

устаревшая и не отвечающая современному состоянию технология сбора и переработки отходов;

значительный износ технической инфраструктуры, используемой в сфере обращения с отходами;

недостаточный контроль за сферой образования отходов, отсутствие действенной системы учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, что приводит к их несанкционированному размещению в окружающей среде.

Источниками образования ТБО на территории района являются организации, промышленные предприятия, объекты инфраструктуры, население.

Для сбора ТБО в районе в настоящее время используется одноступенчатая схема, то есть отходы с территорий населенных пунктов собираются в специальные контейнеры, расположенные в утвержденных местах (контейнерные площадки) и затем доставляются спецавтотранспортом на объекты захоронения.

Технологии захоронения часто не соблюдаются, сортировка отходов не осуществляется, что приводит к возникновению пожаров на полигонах и экологическим проблемам. Таким образом, остро стоит вопрос строительства новых, современных объектов захоронения ТБО.

Необходимо строительство мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций.

В настоящее время отсутствует действенный механизм учета и анализа потоков отходов на всех уровнях их образования, не разработана генеральная схема санитарной очистки, что не позволяет создать единую эффективную систему обращения с отходами производства и потребления на территории района.

Существует проблема обращения с отходами в части осветительных устройств, электрических ламп (ртутьсодержащих), ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде.

Угроза сокращения видового состава и численности объектов животного и растительного мира, утраты природных комплексов является глобальной проблемой, вызванной возрастающей антропогенной нагрузкой на окружающую среду.

Одним из наиболее актуальных направлений природоохранной политики является сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого использования природных ресурсов. Его практическая реализация невозможна без эффективно функционирующей системы особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ).

В целях обеспечения сохранения и восстановления природных комплексов увеличение общей площади территорий природно-заповедного фонда возможно за счет создания новых и расширения существующих ООПТ местного значения, что потребует направления на указанные цели финансовых средств бюджетов всех уровней.

Растительный и животный мир является составной частью окружающей среды и выступает как неотъемлемое звено в цепи экологических систем, активно влияющее на функционирование естественных сообществ, структуру и естественное плодородие почв, формирование растительного покрова, биологические свойства воды и качество окружающей природной среды в целом. Вместе с тем животный мир имеет большое экономическое значение как источник получения пищевых продуктов, промышленного, технического, лекарственного сырья и других материальных ценностей.

Особенностью объектов растительного и животного мира является их возобновляемость, но для этого необходимо соблюдение определенных условий, непосредственно связанных с их охраной. При истреблении, нарушении условий существования определенные виды могут исчезнуть и их возобновление будет невозможно.

Уровень экологической культуры и экологического сознания части населения, включая руководителей хозяйствующих субъектов, остается довольно низким, что зачастую является причиной осуществления деятельности, негативно влияющей на состояние окружающей среды. С другой стороны, средствами массовой информации не всегда в полной мере обеспечивается предоставление населению объективной информации о состоянии окружающей среды.

Подпрограммой предусматривается проведение мероприятий, направленных на формирование экологического сознания и повышения уровня экологической культуры населения путем его информирования о состоянии окружающей среды и привлечения к участию в мероприятиях, направленных на охрану окружающей среды.

Поверхностные и подземные воды являются важнейшим компонентом природной среды, возобновляемым, ограниченным и уязвимым природным ресурсом, используемым и охраняемым как основа жизни и деятельности населения. Они обеспечивают экономическое, социальное, экологическое благополучие населения, существование животного и растительного мира.

Качество вод поверхностных водных объектов напрямую зависит от качества сбрасываемых вод после очистных сооружений канализации. В настоящее время многие очистные сооружения нуждаются в реконструкции (капитальном ремонте).

Кроме того, вода способна оказывать негативное воздействие на окружающую среду. Последствия аварий ГТС могут быть непредсказуемы. При разрушении могут привести к затоплению территорий, объектов экономики, сельскохозяйственного и рыбопромыслового производства. В зонах затопления могут

разрушаться (размываться) системы водоснабжения, канализации, места сбора мусора.

Итогом влияния перечисленных накопленных и текущих экологических проблем является снижение качества жизни и среды обитания, повышение заболеваемости и смертности населения, снижение инвестиционной привлекательности района.

В случае роста объемов бюджетного финансирования вопросов охраны окружающей среды процесс перехода к экологически эффективному развитию существенно ускорится как за счет разработки и коммерциализации новых технологий в сфере ресурсосбережения, реализации практических мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления, снижения риска аварий ГТС, повышения эффективности деятельности действующих ООПТ и образования новых ООПТ, так и финансового обеспечения реализации новых мер регулирования в области охраны окружающей среды.

Эффективное противодействие чрезвычайным ситуациям, обеспечение пожарной безопасности и охрана окружающей среды не могут быть обеспечены только в рамках основной деятельности органов местного самоуправления. Характер проблемы требует наличия долговременной стратегии и применения организационно-финансовых механизмов взаимодействия, координации усилий и концентрации ресурсов.

Муниципальная программа направлена на обеспечение необходимого уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, охрану окружающей среды на основе осуществления деятельности по организации, ведению и управлению гражданской обороной, предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасению людей, материальных и культурных ценностей и оказанию помощи населению, пострадавшему в результате чрезвычайных ситуаций.

Созданная система защиты населения и территорий от бедствий различного характера обладает значительным потенциалом. Эффективное его использование в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и охраны окружающей среды на фоне продолжающегося устойчивого роста опасных природных явлений и прогнозируемого дальнейшего увеличения техногенных чрезвычайных ситуаций позволит минимизировать социальный, экономический и экологический ущерб, наносимый населению, экономике и природной среде.

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Для последовательного и планомерного решения задач и полномочий в области гражданской обороны, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды разработана подпрограмма. Подпрограмма направлена на проведение на территории муниципального образования комплекса мероприятий в области гражданской обороны, по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, охране окружающей среды в соответствии с требованиями действующего законодательства.

II. Приоритеты политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) их достижения, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Основным приоритетом муниципальной политики органов администрации Сернурского муниципального района в области ГО, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, охраны окружающей среды является создание и совершенствование безопасных условий жизнедеятельности населения на территории район.

Основными компонентами развития системы защиты населения и территорий от бедствий различного характера и ключевыми факторами достижения целей и задач подпрограммы являются:

1) Дальнейшее развитие материально-технической базы на принципе разумной достаточности и адекватности характеру и вероятности потенциальных угроз, что позволит:

развить систему управления силами и средствами районного звена территориальной подсистемы Республики Марий Эл единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

повысить инженерно-техническую защиту населения за счет поддержания в готовности защитных сооружений гражданской обороны;

создать необходимые запасы имущества гражданской обороны и резервы материальных средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

2) Повышение готовности имеющихся сил за счет:

оптимизации обеспечения и повышения уровня их профессиональной подготовки и мобильности;

освоения новых технологий, приемов и способов ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также выполнения других задач;

повышения социальной защищенности нештатных аварийно-спасательных и добровольных формирований.

3) Обеспечение подготовки всех категорий населения (руководящий состав и должностные лица, работающее население и обучающиеся в учебных заведениях) в области гражданской обороны.

4) Разработка и применение новых подходов к организации и осуществлению защиты населения от чрезвычайных ситуаций, что позволит:

развить теоретические и практические навыки населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

обеспечить гарантированное и своевременное информирование населения об угрозе и возникновении кризисных ситуаций;

оптимизировать усилия по подготовке и ведению гражданской обороны путем планирования и осуществления необходимых мероприятий с учетом экономических, природных и иных характеристик и особенностей территорий и степени реальной опасности.

5) Снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер.

б) Обеспечение своевременного и оперативного доведения сигналов оповещения мирного и военного времени до руководства муниципальных образований, органов управления, специально уполномоченных решать задачи гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также организаций, включенных в состав служб гражданской защиты района.

Решение задач обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, обновления парка технологического оборудования и технологий производства на потенциально опасных объектах и объектах жизнеобеспечения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия превентивных мер по снижению риска террористических актов и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера.

В области охраны окружающей среды основными задачами являются:

обеспечение экологической безопасности на территории муниципального образования;

повышение эффективности использования водных объектов, расположенных на территории Республики Марий Эл.

Достижение данных целей муниципальной программы будет обеспечиваться решением следующих основных взаимосвязанных задач:

ликвидация несанкционированных мест размещения ТБО, представляющих опасность для окружающей среды и санитарно-эпидемиологического благополучия населения муниципального образования;

сохранение и восстановление биологического разнообразия;

снижение риска возникновения чрезвычайных ситуаций на водных объектах;
обеспечение безаварийных пропусков половодий, паводковых вод;
обеспечение безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений муниципальной собственности;
защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

III. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Основными мероприятиями подпрограммы являются:

формирования комплексного подхода к управлению в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, охраны окружающей среды, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям и результатам мероприятий и предусматривает решение следующих задач;

обеспечение своевременного и гарантированного оповещения и информирования населения об угрозах (фактах) чрезвычайных ситуаций в мирное время и угрозах, связанных с характером и обстановкой военного времени;

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;

обеспечение и поддержание высокой готовности сил и средств систем гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение эффективной деятельности и управления в системе гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

обеспечение выполнения мероприятий по охране окружающей среды.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации подпрограммы

Расходы подпрограммы формируются за счет средств бюджета муниципального образования «Сернурский муниципальный район».

Распределение бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы утверждается решением Собрания депутатов на очередной финансовый год и плановый период.

Общий объем финансирования подпрограммы в 2014 - 2018 годах составит 8 630 тыс. рублей, в том числе:

2013 год (оценка) – 826 тыс. рублей

2014 год - 1726 тыс. рублей

2015 год - 1726 тыс. рублей

2016 год – 1726 тыс. рублей

2017 год - 1726 тыс. рублей

2018 год - 1726 тыс. рублей.

Объемы бюджетных ассигнований уточняются ежегодно при формировании местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.